

# 韶关市人民政府文件

韶府〔2018〕58号

---

## 韶关市人民政府关于进一步促进 就业工作的实施意见

各县（市、区）人民政府，市政府各部门、各直属机构，中省驻韶各单位：

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，深入贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神，全面落实国家、省关于稳就业工作的决策部署，进一步促进扩大就业，推动全市经济社会持续健康发展，根据《广东省人民政府关于印发广东省进一步促进就业若干政策措施的通知》（粤府〔2018〕114号）精神，结合我市实际，制定本实施意见。

### 一、推动经济就业协同发展

深入实施就业优先战略和更加积极就业政策，把稳增长保就业放到更加重要位置，通过保持经济增长夯实就业基础。进一步完善就业政策，持续减轻企业负担，增强企业活力，促进扩大就业，有效应对当前经济环境的新情况、新变化，促进全市经济社会持续健康发展，保持就业局势总体稳定。（市发改局、市经信局、市财政局、市人社局、市商务局、市税务局、市人民银行负责；排名首位的为牵头单位，下同）

## 二、适度降低社会保险等成本

我市由税务机关征收社会保险费的政策和征管程序不变，缴费方式不变，保持企业社会保险缴费成本总体稳定。规范执法检查，严禁行政执法机关自行对企业历史欠费进行集中清缴。根据省工作部署，企业职工基本养老保险用人单位缴费费率维持不变，继续执行分类确定缴费工资下限；失业保险费率维持 1% 标准至 2020 年底，继续实施失业保险浮动费率制度。职工基本医疗保险统筹基金累计结余剔除一次性预缴基本医疗保险费后，如果可支付月数超过 9 个月，可阶段性降低用人单位缴费费率，降低幅度不少于 0.5 个百分点，实施至 2020 年底。工伤保险在全面实施浮动费率的基础上，阶段性下调缴费费率，全市平均费率再下降 20% 左右，实施至 2020 年底。2018 至 2020 年底，残疾人就业保障金下调为按 2017 年的征收标准进行征收。（市人社局、市财政局、市税务局、市残联负责）

## 三、进一步减轻企业招工费用

组织开展企业用工需求摸查，根据企业动态用工情况，适时开展专场招聘活动。全市每年组织 20 场以上“区域联动”、“园企”、“校企”招聘活动。支持通过就业创业服务补助购买基本服务成果，鼓励人力资源服务机构、劳务经纪人等市场主体开展农村劳动力有组织输送到我市企业，对成功介绍一名农村劳动力与我市用人单位签订一年以上期限劳动合同并缴纳 6 个月以上社会保险的，由就业补助资金给予 800 元的补助。积极培育人力资源服务业，提升人力资源服务集约化、专业化、精细化水平，对促进就业创业成效显著的国家级、省级人力资源服务产业园，分别奖补 200 万元、100 万元。强化人力资源市场秩序管理，严厉打击“黑中介”、“工头”违法操纵市场、扰乱市场秩序等各类违法违规行为。对被评为国家、省“人力资源服务诚信示范机构”的，分别奖补 50 万元、20 万元。人力资源服务产业园和“人力资源服务诚信示范机构”奖补具体操作办法按省有关规定执行。（市人社局、市财政局、市教育局、市工商局负责）

#### **四、提升重点用工企业公共服务**

用工量 2000 人以上或一次性新增用工 500 人以上的企业属于省重点用工企业，由企业所在地县级人力资源社会保障部门设立就业服务专员，全程提供用工政策对接和协调服务。缺工量 50 人以上的纳入市县领导班子成员和市县直部门挂点联系、“倍增计划”等企业属于市县重点用工企业，由企业所在地县级人力资源社会保障部门成立挂点联系企业工作领导小组，针对企业动

态用工需求制定“一企一策”，每月实地走访企业不少于一次，掌握企业动态诉求，全程提供就业、人才、社保政策对接，缓解企业招用工难题。全市每年组织 10 场以上重点用工企业专场招聘会。人力资源服务机构为重点用工企业介绍员工，每介绍一名劳动力，与用人单位签订一年以上期限劳动合同并缴纳 6 个月以上社会保险的，由就业补助资金按每人 400 元给予职业介绍补贴。（市人社局、市经信局、市商务局、市税务局、市统计局负责）

## **五、支持中小微企业吸纳就业**

将小微企业招用应届高校毕业生社保补贴期限从 1 年延长至 2 年。登记注册 3 年内的小微企业，按其吸纳就业人数给予带动就业补贴，招用 3 人（含 3 人）以下的按每人 2000 元给予补贴，招用 3 人以上的每增加 1 人给予 3000 元补贴，补贴总额不超过 3 万元。支持家政服务业吸纳就业，对经认定的员工制家政服务企业，按其招用家政服务人员实际缴纳社会保险费的 50% 给予补贴。鼓励中小微企业吸收建档立卡贫困劳动力就业，稳定就业签订劳动合同并参加社会保险 6 个月以上的，由就业补助资金按每人 3000 元给予补贴。对用人单位、产业园区吸纳就业效果显著，且被省评定为示范性就业扶贫基地的，给予 30 万元一次性奖补，具体操作办法按省有关规定执行。（市人社局、市财政局、市经信局、市扶贫办负责）

## **六、鼓励引导创业带动就业**

鼓励创业者发展先进装备制造、旅游文化、大数据、商贸物流、医药健康、现代特色农业等新兴产业。结合当地特点,利用现有工业园区、农业产业园区、物流园区及闲置厂房、零散空地等存量资源,搭建创业服务平台。加强创业孵化基地建设,优先安排返乡人员、大学生、复退军人等重点群体入驻,按规定享受减免租金和多元化创业扶持服务。加强劳动者创业意识培养,支持创业培训定点机构开展创业培训,取得合格证书的按规定给予创办企业培训每人最高1000元、创业培训(实训)每人最高2500元的补贴。根据《人力资源社会保障部 财政部关于东部7省(市)扩大失业保险基金支出范围试点有关问题的通知》(人社部发〔2012〕32号)精神,进一步研究用好失业保险基金支持就业创业措施,按规定在留足相当于上年度失业保险待遇支出总额两倍储备后,按10%左右比例从滚存基金余额中提取资金用于创业担保贷款担保基金和贴息支出。劳动者创办初创企业资金不足的,可申请创业担保贷款,按规定享受财政贴息。其中,个人可享受最高30万元、最长3年的创业担保贷款及贴息;合伙经营或创办小企业的可按每人最高30万元、贷款总额最高300万元实行“捆绑性”贷款;对符合条件的劳动密集型和科技型小微企业,贷款额度最高为500万元。政府性融资担保基金应优先为符合条件的小微企业提供低费率的担保支持,不断提高其贷款可获得性。将一次性创业资助标准从5000元提高到1万元,范围扩大到返乡创业人员。大力实施“粤菜师傅”工程,每年培养500

人次，带动 3000 人以上就业创业；将乡村经营驿道客栈、民宿、农家乐的创业者（经营主体），纳入一次性创业资助、租金补贴和创业带动就业补贴等扶持政策范围。整合建立面向到乡村创业人员的创业孵化基地，按规定给予每个基地 10 万元的一次性补助。支持稳定就业压力较大县（市、区）为失业人员自主创业提供免费经营场地。（市发改局、市人社局、市财政局、市农业局、市教育局、市金融局、市人民银行、韶关银监分局负责）

## **七、激励高校毕业生多渠道就业**

应届高校毕业生到中小微企业或乡镇、村居社会管理和公共服务岗位，稳定就业（服务）并参加社会保险 6 个月以上的，由就业补助资金按每人 5000 元给予到基层就业补贴。扩大“三支一扶”志愿服务招募规模，进一步提高工作生活补贴标准。将求职创业补贴标准从每人 1500 元提高到 2000 元。离校未就业高校毕业生灵活就业的，按个人实际缴纳社会保险费用的 2/3 给予补贴。将普通高等学校学生职业培训补贴范围，由毕业学年学生扩大至在校期间学生，毕业前每人可申请一次。鼓励高校毕业生到各类创业孵化基地、众创空间、科技孵化器创新创业，落实场租、税费减免等扶持政策，提供创业融资、参展参赛等服务支持。全市公共就业人才服务机构每年组织开展高校毕业生专场招聘服务活动 10 场以上、就业创业政策进校园活动 4 场以上。支持高校健全就业创业指导服务体系，根据其开展就业创业政策宣传、就业创业指导、技能培训、补贴申领等服务情况，从就业补助资金中给予适当补助。（市人社局、市教育局、市财政局、市科技

局、韶关学院、广东松山职业技术学院负责)

## 八、加强劳动力技术技能培训

加快构建教育与产业统筹融合发展格局,推动学科专业与产业需求精准对接,加快应用型本科院校转型发展。各县(市、区)要根据经济转型升级和高质量发展需要,研究制定劳动力技术技能提升培训规划和计划,加快培养掌握先进技术技能、岗位适应能力强的劳动力大军和懂种养、会经营的职业农民队伍,参加技术技能提升培训取得职业资格或按规定通过考核的,给予劳动力技能培训补贴,全市每年补贴 5000 人次以上。及时公布企业紧缺急需职业(工种)目录,对获得目录中职业(工种)高级工以上职业资格人员,劳动力技能晋升培训补贴和失业保险技能提升补贴均可在规定标准基础上提高 30%。2019 年 1 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日,按规定将失业保险技能提升补贴申领条件由企业在职职工参加失业保险 3 年以上放宽至参保 1 年以上。全面推行企业新型学徒制培训。鼓励职业院校和技工院校与企业开展合作办学,积极参与劳动力培训,提升能岗匹配性,有关培训课程与教材开发、教师授课、设备购置与耗材、职业工种开发、项目管理与服务等相关费用,按规定从职业培训收入中列支。(市人社局、市财政局、市教育局、市农业局、市商务局、韶关学院、广东松山职业技术学院负责)

## 九、帮扶困难企业职工稳岗转岗

进一步加大援企稳岗力度,对不裁员或少裁员的参保企业,按规定可返还其上年度实际缴纳失业保险费的 50%;对符合相关

条件的参保困难企业，按规定返还标准可按6个月的当地月人均失业保险金和参保职工人数确定，所需资金从失业保险基金列支，具体操作办法按省有关规定执行。支持困难企业开展职工在岗培训，所需经费按规定从企业职工教育经费中列支，培训计划及成果经企业所在地县级人力资源社会保障部门评估合格后，由就业补助资金按困难职工每人1000元给予一次性特别培训补助。困难职工失业后参加3—6个月技能培训（含创业培训）并取得职业资格证书（创业培训合格证）的，可申领技能提升补贴或创业培训补贴，其中符合失业保险金领取条件或领取失业保险金期间的人员，所需资金从失业保险基金列支；其余人员从就业补助资金列支。参加培训劳动力属就业困难人员、建档立卡贫困户家庭成员、低保对象或残疾人的，培训期间由就业补助资金按每月500元给予生活费补贴，但领取生活费后不可同时领取失业保险金。用人单位吸纳困难职工就业，签订一年以上劳动合同并参加社会保险的，每月按当地最低工资标准50%给予一般性岗位补贴，补贴期限不超过1年；对其中属失业前已参加失业保险的人员，所需资金从失业保险基金列支，其余人员从就业补助资金列支。人力资源服务机构介绍困难职工，与用人单位签订一年以上期限劳动合同并参加社会保险6个月以上，由就业补助资金按每人400元给予职业介绍补贴。各县（市、区）要建立困难企业全程服务机制，指导确需较多裁员解困的困难企业制定裁员安置方案，依法依规妥善处理劳动关系和社保转移接续等工作，及时提供免费职业指导、推送岗位信息、技能培训和创业支持等服务；

依法依规调处劳动争议，预防化解矛盾纠纷，确保稳定。本条所列政策措施实施至 2019 年底。（市人社局、市商务局、韶关海关、市经信局、市财政局、市国资委、市总工会负责）

#### 十、加大困难人员托底帮扶力度

将就业见习补贴对象扩大至离校未就业（毕业两年内）高校毕业生和 16—24 岁失业青年；对见习者属就业困难人员、建档立卡贫困户家庭成员、低保对象或残疾人的，见习期间由就业补助资金按每月 500 元给予生活费补贴。见习者见习期满被用人单位留用，与用人单位签订一年以上期限劳动合同并参加社会保险 6 个月以上的，由就业补助资金按每人 3000 元给予用人单位留用补贴。对依托互联网服务平台等新业态、新模式实现灵活就业的就业困难人员，给予其社会保险实际缴费额 2/3 的社保补贴。加大公益性岗位统筹开发力度，用人单位开发公益性岗位招用符合条件就业困难人员就业的，由就业补助资金按当地最低工资标准给予公益性岗位补贴，具体操作办法按省有关规定执行；对在公益性岗位就业的人员，按其本人缴纳的社会保险费用给予个人缴费补贴。对符合领取失业保险金条件的失业人员，及时发放失业保险金，由失业保险基金代缴其领取失业保险金期间的基本医疗保险费。对生活困难又不符合失业保险金领取条件的困难职工，由就业补助资金按每人 5000 元给予临时生活补助。及时落实最低生活保障、临时救助等措施。符合条件的异地务工人员可按规定在常住地或就业地办理失业登记、就业困难人员认定，享

受就业创业扶持政策和有关就业创业服务。（市人社局、市财政局、市民政局、市扶贫办、市国资委、市总工会、市残联负责）

各县（市、区）政府要把稳定和扩大就业放在经济社会发展的突出位置，切实履行政府促进就业责任，政府主要负责同志为本地区就业工作第一责任人，进一步加强对促进就业工作的组织领导。各县（市、区）政府、各单位要统一思想认识，以高度的政治责任感和历史使命感，坚持就业优先战略，加强政策宣传，全面落实支持实体经济、支持民营企业、积极利用外资等系列政策措施，促进产业就业协同；强化就业形势分析研判，细化目标任务，明确责任分工，及时协调解决重点难点问题，确保各项工作任务落到实处，推动实现更高质量和更加充分就业。



**公开方式：主动公开**

---

抄送：市委各部、委、办、局，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

---

韶关市人民政府办公室

2018 年 12 月 29 日印发

---