

韶关市曲江区

2021—2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金

绩效评价报告

评价机构：广东会院绩效管理咨询有限公司

项目负责人：李文胜

2023 年 5 月



# 目 录

一、基本情况 .....	1
(一) 项目背景 .....	1
(二) 资金安排情况 .....	2
(三) 绩效目标 .....	3
二、评价结论 .....	6
三、评价指标分析 .....	6
(一) 决策 .....	6
(二) 管理 .....	13
(三) 产出 .....	16
(四) 效益 .....	21
四、主要绩效 .....	24
五、存在问题 .....	40
六、相关建议 .....	41
附件 1 .....	42
附件 2 .....	49

广东会院绩效管理咨询有限公司（以下简称“我司”）受韶关市曲江区财政局委托，对韶关市曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金开展全面绩效评价工作，形成本绩效评价报告。

## 一、基本情况

### （一）项目背景

2021 年 6 月，中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅印发《广东省乡村振兴驻镇帮镇扶村工作方案》（以下简称《方案》），启动驻镇帮镇扶村工作，要求“结合实施乡村建设行动，开展驻镇帮扶、分类分级帮扶、组团帮扶，把乡镇建设成为服务农民的区域中心”，同时提出“到 2022 年，全省脱贫攻坚成果进一步公布拓展，镇村同建同治同美取得显著成效”的阶段目标任务。《方案》将全省 1127 个乡镇分为 600 个重点帮扶镇、301 个巩固提升镇和 226 个先行示范镇实施分类分级帮扶，明确 2021-2025 年粤东西北地区 12 市和肇庆市所辖 901 个乡镇按平均每个乡镇每年 2000 万元的标准筹集资金，由省级、珠三角帮扶市、被帮扶市按照 6：3：1 比例分担，作为帮镇扶村主要资金保障，重点用于支持巩固拓展脱贫攻坚成果和推进乡村振兴、发展富民兴村产业、提升镇村公共基础设施水平和公共服务能力，其中省级部分按照涉农资金要求管理。

2021年8月，韶关市曲江区根据上级印发的驻镇帮镇扶村工作方案精神，制定了《曲江区乡村振兴驻镇帮镇扶村工作方案》，将全区9个镇分为重点帮扶镇和巩固提升镇两类，其中综合实力较弱的罗坑镇、大塘镇、白土镇、乌石镇、樟市镇、枫湾镇等6个镇为重点帮扶镇，综合实力较强的马坝镇、沙溪镇、小坑镇等3个镇为巩固提升镇；同时提出“提升脱贫攻坚成果水平、提升乡村产业发展水平、提升镇村公共基础设施水平、提升镇域公共服务能力、提升抓党建促乡村振兴水平”五个主要任务。

2021-2022年下达到曲江区的乡村振兴驻镇帮镇扶村资金共31,779万元，其中，2021年度资金11,700万元，2022年度资金20,079万元。曲江区按照“集中财力办大事”的原则，围绕《曲江区乡村振兴驻镇帮镇扶村工作方案》，开展驻镇帮镇扶村工作。

## （二）资金安排情况

韶关市曲江区2021-2022年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金共安排实施了83个乡村振兴驻镇帮镇扶村资金项目，资金安排情况见表1：

**表1 曲江区2021-2022年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金安排情况表**

序号	主管部门	一级项目名称	资金安排情况 (万元)	项目安排数 (个)
<b>合 计</b>			<b>31779.00</b>	<b>83.00</b>
1	区农业农村局	<b>区农业农村局主管项目小计</b>	19394.58	43
2		村庄基础设施建设	6683.23	4
3		整村推进美丽乡村建设	900.00	9

4		推进农业绿色发展	400.00	1
5		巩固拓展脱贫攻坚成果	27.07	1
6		驻镇帮镇扶村	11384.28	28
7	区水务局	<b>区水务局主管项目小计</b>	1898.17	7
8		农村集中供水	298.00	1
9		农村水利水电	196.00	2
10		中小河流治理	870.00	1
11		水库移民后期扶持	39.43	2
12		驻镇帮镇扶村	494.74	1
13	区自然资源局	<b>区自然资源局主管项目小计</b>	160.03	2
14		造林及抚育	130.03	1
15		驻镇帮镇扶村	30.00	1
16	区交通运输局	<b>区交通运输局主管项目小计</b>	3406.78	13
17		四好农村路建设	1693.08	6
18		四好农村路养护	758.71	2
19		驻镇帮镇扶村	954.99	5
20	区卫生健康局	<b>区卫生健康局主管项目小计</b>	80.00	2
21		镇域公共服务能力提升	30.00	1
22		驻镇帮镇扶村	50.00	1
23	区气象局	村庄基础设施建设	253.44	2
24	区工业和信息化局	镇域公共服务能力提升	500.00	1
25	区文化广电旅游局	驻镇帮镇扶村	76.00	2
26	白土镇政府	<b>白土镇政府主管项目小计</b>	1100.00	2
27		驻镇帮镇扶村	600.00	1
28		镇域公共服务能力提升	500.00	1
29	乌石镇政府	<b>乌石镇政府主管项目小计</b>	1000.00	2
30		驻镇帮镇扶村	500.00	1
31		镇域公共服务能力提升	500.00	1
32	沙溪镇政府	驻镇帮镇扶村	900.00	2
33	枫湾镇政府	驻镇帮镇扶村	500.00	1
34	小坑镇政府	驻镇帮镇扶村	500.00	1
35	大塘镇政府	驻镇帮镇扶村	530.00	1
36	罗坑镇政府	驻镇帮镇扶村	500.00	1
37	樟市镇政府	驻镇帮镇扶村	80.00	1
38	暂未安排到具体项目的资金		900.00	0

### （三）绩效目标

根据韶关市财政局下发的《关于下达 2021-2022 年乡村

振兴驻镇帮镇扶村资金任务清单及绩效目标的通知》（韶财农〔2022〕73号），曲江区2021-2022年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金任务清单见表2，绩效目标表见表3：

表2 曲江区2021-2022年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金任务清单

序号	业务主管部门	任务性质	任务名称	任务量
1	区乡村振兴局	约束性	防止返贫监测帮扶	守好不发生规模性返贫底线。
2		约束性	编制镇域乡村振兴规划和帮扶规划	每镇编制完善1个镇域乡村振兴规划。
3		约束性	培育发展特色产业	每镇培育发展提升1个带动100户以上农户的特色产业。支持扶贫项目资产后续管理。
4		约束性	人居环境改善提升	补齐必要的镇村人居环境短板，完成村内道路干道建设，达到镇村全域干净整洁有序。
5	区委宣传部	指导性	实现新时代文明实践所、站在乡镇（街道）、行政力水平村（社区）全覆盖	推动本行政区域内全部乡镇、行政村建成文明实践所、文明实践站，优化镇村两级文明实践阵地氛围布置，完善功能场所和基本设施，镇级组建“8+N”常备志愿服务队伍，每年对辖区志愿服务队伍开展不少于4次培训，打造5个以上务实管用的志愿服务项目，每支队伍全年集中服务不少于6次；村级组建多功能志愿服务队伍，每月至少组织2次文明实践活动。
6	区住房和城乡建设管理局	指导性	乡镇生活污水处理设施运维	镇级生活污水处理设施稳定运行率达90%以上，出水水质达到设计标准。
7	区文化广电旅游体育局	指导性	行政村（社区）综合性文化服务中心提质增效达标建设	推动13个行政村（社区）综合性文化服务中心提质增效达标建设。
8		指导性	开展高雅艺术进基层惠民活动	在帮扶镇和部分行政村开展高雅艺术惠民演出，总共演出10场次。
9		指导性	“智慧广电”平台建设	各县（市、区）完成一个乡镇“智慧广电”平台服务乡村振兴和美丽圩镇建设工作的示范点建设。
10	区卫生健康局	指导性	县域医共体肿瘤防治中心早癌筛查项目	完成7种常见肿瘤（肺癌、肝癌、食管癌、胃癌、结直肠癌、前列腺癌、鼻咽癌）中任选4种，8万人次的普筛。

		指导性	县域医共体基层医疗机构特色科室建设项目	完成1个新增基层医疗卫生机构特色科室建设的任务指标。
--	--	-----	---------------------	----------------------------

表3 曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金绩效目标表

年度总体目标	目标 1：防止返贫监测帮扶。 目标 2：编制完善镇域乡村振兴规划。 目标 3：每镇培育发展提升 1 个以上带动 100 户农户的特色产业。 目标 4：扶持加强县域内扶贫项目资产后续管理。 目标 5：完成村内道路干道建设任务数 $\geq 34.05$ 公里。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	制定完善镇域乡村振兴规划（个）	9
			培育发展提升带动 100 户农户的特色产业(个)	$\geq 9$
			村内道路干道建设（公里）	$\geq 34.05$
			行政村（社区）综合性文化服务中心提质增效达标建设	13
		质量指标	守好不发生规模性返贫底线（%）	100%
			县域内扶贫项目资产后续管理覆盖率（%）	100%
			村道干道建设达标率（%）	100%
			镇级生活污水处理设施稳定运行率（%）	$\geq 90\%$
		时效指标	完成镇域乡村振兴规划时间	2022 年 6 月底前
			完成村内道路干道建设时间	2022 年 12 月 31 日前
		成本指标	每镇制定完善镇域乡村振兴规划财政资金投入（万元）	$\leq 80$
			每镇培育发展提升带动 100 户农户的特色产业财政资金投入（万元）	$\geq 200$ 万元
			每镇县域内扶贫项目资产后续管理财政资金投入（万元）	$\geq 10$
			村内道路干道建设每公里补助金额标准（万元）	$\leq 18$
	效益指标	经济效益指标	当地集体经济发展	提高
			当地群众收入	提高
	满意度指标	生态效益指标	改善农村人居环境	基本实现
		服务对象满意度指标	受益群众对村道干道建设的满意度（%）	90%
			群众对产业发展的满意度（%）	90%

## 二、评价结论

本次绩效评价，我司评价工作团队根据《广东省省级财政绩效评价指南》中项目支出的评价模板以及关于共性、个性指标设置的要求，结合韶关市曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金任务清单和绩效目标，制定了《韶关市曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金绩效评价指标表》（详见附件 2）。通过分析各项目单位提供的项目材料，结合现场评价的情况，我司评价工作团队认为曲江区基本实现了 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金的绩效目标。综合评定 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金使用的绩效得分为 **95.64** 分（评价得分总体情况见表 4），绩效等级为“**优**”。

表 4 评价得分情况总表

评价因素	分值	评价得分	得分率
一、决策	20	19.44	97.20%
二、管理	20	19.00	95.00%
三、产出	30	27.20	90.67%
四、效益	30	30.00	100%
<b>评价总得分</b>	<b>100</b>	<b>95.64</b>	<b>95.64%</b>

## 三、评价指标分析

### （一）决策

#### 1. 项目立项。

##### （1）论证决策。

在 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金项目安排过



程中，曲江区多次召开了区政府常务会议和涉农资金统筹整合工作领导小组工作会议、联席会议，研究审议 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金的项目申报、资金使用安排等相关事宜，详见表 5：

**表 5 曲江区乡村振兴驻镇帮镇扶村资金会议召开情况表**

序号	会议名称	召开日期	会议主要内容
1	区政府常务会议	2021 年 10 月 25 日	审议《关于 2021 年省级乡村振兴驻镇帮镇扶村资金使用计划的请示》有关事宜，原则同意 2021 年省级乡村振兴驻镇帮镇扶村资金 4500 万元的项目安排。
2	区涉农资金统筹整合工作领导小组工作会议	2021 年 12 月 14 日	对 2022 年度省级涉农资金(含省级乡村振兴驻镇帮镇扶村资金)的分配方案(即拟实施项目明细)进行审议，原则同意实施区涉农办上报的 63 个项目，总投资 17007 万元。
3	区政府常务会议	2022 年 1 月 28 日	审议《关于曲江区 2021 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金使用计划的请示》有关事宜，原则同意 2021 年度帮扶市、韶关市及本区资金共 7200 万元的项目安排。
4	区政府常务会议	2022 年 4 月 12 日	审议《关于曲江区 2022 年珠三角对口帮扶韶关市驻镇帮镇扶村资金(第一、第二批)使用计划的请示》有关事宜，原则同意 2022 年珠三角对口帮扶韶关市驻镇帮镇扶村资金(第一、第二批)3003 万元的项目安排。
5	区涉农资金统筹整合工作领导小组工作会议	2022 年 4 月 29 日	审定 2022 年省级涉农资金(含省级乡村振兴驻镇帮镇扶村资金)调整方案，涉及 23 个项目，调整金额为 2837.4551 万元。
6	区政府常务会议	2022 年 7 月 22 日	审议《曲江区 2022 年省级、珠三角对口帮扶及区级驻镇帮镇扶村资金分配计划(送审稿)》有关事宜，原则同意 2022 年省级(第二批)、珠三角对口帮扶(第三批)及本区资金共 6276 万元的项目安排。

由上表可看出，2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金项目的论证充分、体现了集体决策。该指标拟不扣分，得 4 分。

## (2) 目标设置。

一是韶关市根据省级下达的 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金任务清单和绩效目标表，结合各县(市、区)

的实际情况，分解下达了各县（市、区）的 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金绩效目标。在下达到曲江区的绩效目标表（详见上文表 3）中，设置 5 项年度总体目标和 19 项具体指标，在绩效指标中又包含了数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、经济效益指标、生态效益指标和服务对象满意度指标，其中量化指标 16 个，占比达到 84.21%。二是曲江区实施的 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金项目在申报时，均提交了含项目目标的实施方案；大部分项目填报了完整的绩效目标表，设置了项目总体绩效目标和绩效指标，在绩效指标中包含了产出指标和效益指标。

存在问题：部分项目在申报时未填写完整的绩效目标表，绩效指标的设置不够完善，缺少具体指标用以考核项目的完成情况和目标实现情况，如韶关市曲江区沙溪镇美丽圩镇建设及产业发展项目、韶关市曲江区小坑镇全域旅游基础设施提升项目等。

2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金项目目标设置的完整性存在不足，该指标扣 0.5 分，得 5.5 分。

### （3）保障措施。

#### 1) 制度完整性。

曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金执行的管理制度文件详见表 6：

**表 6 曲江区乡村振兴驻镇帮镇扶村资金管理制度文件表**

序号	制度文件
1	《广东省涉农资金统筹整合管理办法（2020年修订）》 （粤财农〔2020〕106号）
2	《广东省省级涉农资金绩效管理暂行办法》 （粤涉农办〔2020〕2号）
3	《广东省乡村振兴驻镇帮镇扶村资金筹集使用监管办法》 （粤财农〔2021〕126号）
4	《韶关市乡村振兴驻镇帮镇扶村工作方案》 （韶办字〔2021〕31号）
5	《韶关市曲江区乡村振兴驻镇帮镇扶村资金筹集使用监管细则》 （韶曲财〔2021〕57号）
6	《曲江区乡村振兴驻镇帮镇扶村工作方案》（韶曲委办字〔2021〕32号）

由上表可看出，曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金的管理制度完整、齐全，该指标拟不扣分，得 1 分。

## 2) 计划安排合理性。

曲江区按照“集中财力办大事”的原则，在优先确保完成考核任务的基础上，聚焦该区乡村振兴的短板弱项，安排 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金项目。一是安排区农业农村局（含区乡村振兴局）19,394.58 万元，占已安排的 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金总额的比例为 62.81%；在安排到区农业农村局的资金中，集中投入到建设生态宜居美丽乡村及综合开发利用项目，有效改善了农村人居环境，促进了村镇产业发展。二是投入 2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金 870 万元，统筹利用其他资金 1,100 万元，开展了中小河流治理工作，保障曲江区河流行洪畅通，提高了抵御类似 2022 年度“龙舟水”的能力。三是安排乡村振兴驻镇帮镇扶村资金 5110 万元，由沙溪镇、小坑镇、枫湾

镇、大塘镇、罗坑镇、白土镇、乌石镇、樟市镇等 8 个镇实施美丽圩镇建设相关项目，大大改善了圩镇面貌。四是在交通方面，曲江区投入乡村振兴驻镇帮镇扶村资金 3,406.78 万元，占已安排的 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金总额的比例为 11.03%，推进了农村公路提档升级，同时开展了全区农村的日常养护工作，并对农村公路的安全隐患进行整治，有效提升了该区农村道路通行条件和农村道路的完好水平。

2022 年度市级乡村振兴驻镇帮镇扶村资金 900 万元尚未安排到具体项目，但因该笔资金在 2022 年底才下达到位，难以及时安排到当年度项目，综合考虑，该指标拟不扣分，得 1 分。

## 2. 资金落实。

### (1) 资金到位。

2021-2022 年下达到曲江区的乡村振兴驻镇帮镇扶村资金共 31,779 万元，详见下表 7：

表 7 曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金下达情况表

序号	资金文号	下达日期	下达金额 (万元)	备注
1	《关于下达 2021 年省级乡村振兴驻镇帮镇扶村资金的通知》(韶财农(2021)104 号)	2021 年 10 月 8 日	4500	省级
2	《关于下达 2021 年第一批珠三角对口帮扶韶关市驻镇帮镇扶村资金的通知》(韶财农(2021)123 号)	2021 年 11 月 23 日	3003	东莞帮扶 2586 万元，广州帮扶 417 万元
3	《关于下达 2021 年第二批珠三角对口帮扶韶关市驻镇帮镇扶村资金的通知》	2021 年 12 月 23 日	2397	深圳帮扶

	(韶财农〔2021〕144号)			
4	《关于提前下达2021年市级乡村振兴驻镇帮镇扶村资金的通知》(韶财农〔2021〕120号)	2021年11月16日	900	韶关市
5	《关于调整新增债券资金用途事项的批复》(韶财债〔2022〕42号)	2022年5月16日	900	区级
2021年小计			11700	
6	《关于提前下达2022年省级涉农统筹整合转移支付资金的通知》(韶财农〔2021〕127号)	2021年12月3日	9900	省级
7	《关于下达2022年珠三角对口帮扶韶关市驻镇帮镇扶村资金(第一批)的通知》(韶财农〔2022〕18号)	2022年2月8日	2586	东莞帮扶
8	《关于下达2022年珠三角对口帮扶韶关市驻镇帮镇扶村资金(第二批)的通知》(韶财农〔2022〕37号)	2022年3月25日	417	广州帮扶
9	《关于下达2022年5月地方政府新增债券转贷资金的通知》(韶财债〔2022〕37号)	2022年5月13日	900	区级
10	《关于下达2022年珠三角对口帮扶韶关市驻镇帮镇扶村资金(第三批)的通知》(韶财农〔2022〕66号)	2022年5月18日	2397	深圳帮扶
11	《关于下达2022年第二批省级乡村振兴驻镇帮镇扶村资金(省级巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金)的通知》(韶财农〔2022〕68号)	2022年5月27日	2979	省级
12	《关于提前下达2022年市级乡村振兴驻镇帮镇扶村资金的通知》(韶财农〔2022〕133号)	2022年11月14日	900	韶关市
2022年小计			20079	
合 计			31779	

曲江区2021-2022年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金足额到位，但2022年度市级乡村振兴驻镇帮镇扶村资金900万元下达时间较晚。根据评分标准，资金到位率方面拟不扣分，得3分；资金到位及时性方面按实际及时到位的金额/应及时到位的金额×指标分值计算得分，即1.94分。该指标扣0.06分，得4.94分。

## （2）资金分配。

曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金总额 31,779 万元，其中 30,879 万元分配到区农业农村局、水务局、自然资源局、交通运输局、气象局、工业和信息化局、卫生健康局、文化广电旅游局、财政局，以及沙溪镇、小坑镇、大塘镇、罗坑镇、白土镇、乌石镇、樟市镇等 7 个镇政府，共 15 个用款单位；900 万元因下达时间较晚（2022 年底）尚未分配。详见下表 8：

表 8 曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金分配情况表

序号	主管部门	资金安排情况（万元）	项目安排数（个）
合 计		31779.00	83
1	区农业农村局	19394.58	43
2	区水务局	1898.17	7
3	区自然资源局	160.03	2
4	区交通运输局	3406.78	13
5	区卫生健康局	80.00	2
6	区气象局	253.44	2
7	区工业和信息化局	500.00	1
8	区文化广电旅游局	76.00	2
9	白土镇政府	1100.00	2
10	乌石镇政府	1000.00	2
11	沙溪镇政府	900.00	2
12	小坑镇政府	500.00	1
13	枫湾镇政府	500.00	1
14	大塘镇政府	530.00	1
15	罗坑镇政府	500.00	1
16	樟市镇政府	80.00	1
17	暂未分配的资金	900.00	0

曲江区在 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金分配时，一是按照“集中财力办大事”和“统筹兼顾，轻重缓急”

的原则进行分配；二是保障完成考核任务和绩效目标；三是着力于补齐该区乡村振兴的短板弱项，集中财政资源，打造精品工程，并适当向重点帮扶镇的项目倾斜。

曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金分配的合理性良好；未分配的资金因下达时间较晚，计划在下一年度项目中分配使用。该指标拟不扣分，得 3 分。

## （二）管理

### 1. 资金管理。

#### （1）资金支付。

曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金总额 31,779 万元，实际支出 2,408.35 万元，资金支出率为 7.58%，详见表 9：

表 9 曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金支出情况表

序号	主管部门	安排金额 (万元)	支出金额 (万元)	支出率	安排项目 数(个)	完成项目 数(个)	项目 完成率
<b>合 计</b>		<b>31779.00</b>	<b>2408.35</b>	<b>7.58%</b>	<b>83</b>	<b>61</b>	<b>74.70%</b>
1	区农业农村局	19394.58	1622.11	8.36%	43	35	81.40%
2	区水务局	1898.17	110.13	5.80%	7	7	100.00%
3	区自然资源局	160.03	0.07	0.04%	2	2	100.00%
4	区交通运输局	3406.78	660.04	19.37%	13	12	92.31%
5	区卫生健康局	80.00	2.56	3.20%	2	2	100.00%
6	区气象局	253.44	13.44	5.30%	2	1	50.00%
7	区工业和信息化局	500.00	0.00	0.00%	1	0	0.00%
8	区文化广电旅游局	76.00	0.00	0.00%	2	1	50.00%
9	白土镇政府	1100.00	0.00	0.00%	2	0	0.00%
10	乌石镇政府	1000.00	0.00	0.00%	2	1	50.00%
11	沙溪镇政府	900.00	0.00	0.00%	2	0	0.00%
12	小坑镇政府	500.00	0.00	0.00%	1	0	0.00%
13	枫湾镇政府	500.00	0.00	0.00%	1	0	0.00%
14	大塘镇政府	530.00	0.00	0.00%	1	0	0.00%
15	罗坑镇政府	500.00	0.00	0.00%	1	0	0.00%



16	樟市镇政府	80.00	0.00	0.00%	1	1	100.00%
17	暂未分配的资金	900.00	0.00	0.00%	0		

由上表可看出，曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金的支出率仅有 7.58%，但项目完成率达到 74.70%。造成这一现象的主要原因是受疫情影响，2022 年度财政收入不及预期，导致财政支出压力较大，在完成“三保”任务后，项目款项无法在当年度支出。综合考虑，该指标酌情扣 1 分，得 5 分。

## （2）支出规范性。

曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金的支出规范性较好，主要体现在：一是资金的实际用途均不属于《广东省乡村振兴驻镇帮镇扶村资金筹集使用监管办法》（粤财农〔2021〕126 号）中“负面清单”的范围。二是经现场查看各项目单位的报账材料和财务凭证发现，各项目单位均设立了专账对乡村振兴驻镇帮镇扶村资金进行管理，有效保障了乡村振兴驻镇帮镇扶村资金的专款专用，规范执行会计核算制度；各项目单位的资金管理、费用标准、支付程序等均能按照专项资金管理办法，项目款项基本采用国库集中支付或财政报账制，未发现超范围、超标准、虚列支出，未出现截留、挤占、挪用资金等违规情况。三是涉及项目预算调整的事项均按照规定履行了调整报批手续，调整程序规范。

该指标拟不扣分，得 6 分。

## 2. 事项管理。



### （1）实施程序。

曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金的主要实施程序如下：

一是在 2021 年 7 月开始部署乡村振兴驻镇帮镇扶村资金项目申报入库申报工作，在此期间组织开展了项目申报入库培训和绩效目标编报培训，学习了项目申报的要求及相关政策文件；2021 年 8 月，曲江区召开了项目申报审定工作会议，审议通过了拟实施项目。二是在乡村振兴驻镇帮镇扶村资金下达后，曲江区及时组织召开区政府常务会议，对当期下达资金的分配方案和具体项目安排进行审定。三是在项目实施过程中，根据实际情况，按照规定程序，对资金和项目进行合理的调整，提高资金的使用效率。四是适时召开工作会议研究解决在项目实施过程中出现的问题，并要求各项目承担单位克服财政库款紧张的困难，采取积极措施，确保各项任务的按期完成。五是在 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金项目实施过程中，各项目单位按照所处行业的相关管理制度开展项目实施工作，严格执行项目立项、设计、预算编制、项目入库申报、招投标、合同签署、建设施工、过程监管、验收、资料归档等环节的规范实施程序。

该指标拟不扣分，得 4 分。

### （2）管理情况。

曲江区将绩效管理贯穿于 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮

镇扶村资金使用和管理的全过程：

一是在项目申报阶段，项目申报入库培训和绩效目标编报培训，有助于项目的成熟度和前期工作水平的提高。二是在项目实施阶段，对项目开展了事中绩效监控，并将绩效监控中发现的问题，下发各项目单位，要求其进行整改。三是在年度结束后，要求各项目单位开展绩效自评工作，并将自评材料报送区财政局，同时委托第三方机构，对 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金开展重点绩效评价，并在评价过程中，对各项目的自评材料进行复核。四是以重点绩效评价结果，作为下一年度乡村振兴驻镇帮镇扶村资金的分配和安排的重要依据，并重点对项目和任务完成情况不理想的单位进行监管，保障资金的效用最大化。

该指标拟不扣分，得 4 分。

### **（三）产出**

#### **1. 预算（成本）控制。**

经核查，曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金实施的 83 个项目，其预算执行进度与完成进度基本匹配，实际支出均控制在预算范围内，未见超预算或超出正常市场价格范围的情况出现，预算（成本）控制有效性良好。

该指标拟不扣分，得 5 分。

#### **2. 完成进度及质量。**

##### **（1）镇域乡村振兴规划编制。**

曲江区在 2022 年编制完成了 1 个区级乡村振兴五年规划和马坝镇、大塘镇、白土镇、樟市镇、乌石镇、枫湾镇、沙溪镇、小坑镇、罗坑镇等 9 个镇的镇级乡村振兴五年规划。

根据评分标准，该指标拟不扣分，得 3 分。

## （2）培育发展特色产业。

曲江区 9 个镇每镇培育发展了 1 个带动 100 户以上农户的特色产业，提升了乡村产业发展水平，详见表 10：

表 10 曲江区培育发展特色产业情况表

序号	乡镇	培育发展的特色产业名称	带动农户数（户）
1	枫湾镇	丝线根	100
2	樟市镇	丝苗米	565
3	罗坑镇	茶叶产业	100
4	沙溪镇	食用菌产业	100
5	小坑镇	竹产业	103
6	乌石镇	特色水果产业	100
7	白土镇	白土月饼	300
8	马坝镇	茶树菇	120
9	大塘镇	火山粉葛	100
合 计			1588

该指标拟不扣分，得 4 分。

## （3）村内道路建设。

曲江区将村内道路建设纳入该区 2022 年度十大民生实事，实施了村内道路建设攻坚行动，按照省、市工作部署，对村内道路硬底化情况进行实地走访摸排，并完成 34.05 公里村内干路硬底化建设任务。

该指标拟不扣分，得 3 分。

## （4）志愿服务队伍组建。

一是曲江区各乡镇文明实践所指导各乡镇结合本地实际，成立理论政策宣讲、文化服务、助学支教、医疗健身、科学普及、法律服务、卫生环保、扶贫帮困等“8+N”常备志愿服务队伍，每周2次常态化开展志愿服务活动，每支队伍全年集中服务6次以上；乡镇文明实践所每年对辖区志愿服务队伍开展4次培训，提升志愿服务水平，推进志愿服务常态化、制度化、规范化。二是打造了“播撒希望 圆梦大学”项目、“白内障复明工程”项目、“心愿计划敬老助老”项目、“晶苑集团植树环保公益”项目、“玉清基金助力基层医疗卫生服务”项目等5个志愿服务品牌，并常态化组织开展志愿服务。三是各镇街、村居结合理论宣讲、文明创建、乡村振兴等有针对性策划志愿服务活动，村级组建多功能志愿服务队伍，各镇街、村居制定活动计划，每周2场、每月不少于8场开展，并及时向群众公布活动信息；重点围绕环保、农业、教育、社保、就业、普法、卫生健康等内容，以及留守儿童、空巢老人、残疾人、退役军人、脱贫户等重点群体，常态化开展走访慰问、唠嗑聊天、爱心助学、爱心义诊、反诈宣传，围绕我们的节日、移风易俗、乡村振兴等常态化组织开展送春联、剪窗花、诗歌朗诵、读书看报、健康知识普及、爱心义诊、文艺演出、广场舞等群众喜闻乐见、愿意主动参与的接地气的文明实践活动，主动引导群众就地就近参加读书、看报、下棋，丰富群众精神文化生活。

该指标拟不扣分，得 4 分。

（5）文化服务中心提质增效达标。

2022 年曲江区完成了 13 个行政村（社区）综合性文化服务中心提质增效达标建设任务。其中，为小坑镇下坪村委会、沙溪镇木坪村委会、罗坑镇罗坑村委会、枫湾镇大笋村委会、大塘镇东岗岭村委会等 5 个行政村各购买一台电脑；为大塘镇塘口村委会建设小舞台；为各个行政村购置体育健身器材一批（包括二位太极揉推轮、三位扭腰器、立式腰背按摩器、跷跷板、二位单杠）、室外乒乓球台 8 张、传统乐器（古筝）13 台、拉杆音箱 3 个、中文版图书 2000 册。

该指标拟不扣分，得 2 分。

（6）高雅艺术进基层惠民。

2022 年曲江区开展广东省高雅艺术进基层惠民活动，邀请南方歌舞团有限公司和广东歌舞剧院到曲江区举办巡演共 10 场。其中，南方歌舞团有限公司于 2022 年 8 月 29 日至 9 月 2 日间分别到乌石镇、罗坑镇、樟市镇、白土镇、马坝镇演出 5 场；广东歌舞剧院原计划在 2022 年底安排枫湾镇、沙溪镇、大塘镇、小坑镇、松山街道办等 5 个镇（街）的 5 场巡演，因受疫情影响暂缓，综合考虑疫情、春节、雨季等因素，演出计划延期到 2023 年 5 月份举办。

截至 2022 年底，曲江区共开展高雅艺术惠民演出 5 场，未完成“开展高雅艺术惠民演出 10 场次”的任务目标。考



虑到另 5 场高雅艺术惠民演出已有 2022 年度的演出计划并邀请了演出方，但因受疫情等不可抗力因素影响而延期，该指标拟不扣分，得 2 分。

#### （7）“智慧广电”平台建设。

2021-2022 年间，曲江区完成了罗坑镇的“智慧广电”试点建设，建立了智慧广电·乡村振兴公共服务平台。建设内容主要为乡村户外电子大屏及超高清电视信号和光纤网络进村入户，运用电视屏或移动手机屏等终端，依托镇、村党建平台，使党建宣传进村入户，强化乡村舆论阵地建设，同时建设了智慧广电商城，拓展特色小镇、特色产业公益广告宣传 and 特色农副产品销售渠道等。

该指标拟不扣分，得 2 分。

#### （8）早癌筛查。

2022 年曲江区实施了县域医共体肿瘤防治中心早癌筛查项目，对群众进行了宣传和科普教育，并就肺癌、肝癌两种常见肿瘤，开展了高危人群筛查，通过发放调查问卷的方式完成 1 万人的筛查，筛查出的高危人群 2005 人，对其中 1171 人进行 CT、超声等医学检查。

曲江区早癌筛查工作的筛查种类和筛查人数均未完成，根据评分标准，该指标得分=1 万人/8 万人×2 种/4 种×3 分≈0.2 分。

#### （9）特色科室建设。

2022 年曲江区开展特色科室建设工作，在曲江区医共体总院马坝镇分院建设口腔科特色科室，该项目于 2022 年 9 月份开工建设，2022 年 10 月份通过验收，目前已正式开诊。曲江区医共体总院马坝镇分院建设口腔科特色科室的建成有效提升了基层医疗卫生机构的诊疗服务水平，守护人民群众口腔健康。

该指标拟不扣分，得 2 分。

#### **（四）效益**

##### **1. 社会经济效益。**

##### **（1）巩固拓展脱贫攻坚成果。**

曲江区通过实施扶贫小额信贷贴息、产业扶持、购买防返贫综合保险、落实防止返贫监测和帮扶机制等手段，对全区脱贫不稳定户、边缘易致贫户或突发严重困难户开展有效帮扶，2021-2022 年间全区未发生规模性返贫。

该指标拟不扣分，得 4 分。

##### **（2）扶贫资产后续管理。**

2022 年曲江区扶贫项目资产后续管理覆盖率达 100%，具体通过以下两方面实现：一是印发了《曲江区扶贫项目及资产管理产权制度改革试点实施方案》《曲江区扶贫资产管理办法（试行）》，并完成扶贫资产项目确权登记 305 个（不含到户类项目），资产总额约 18094.096 万元（不含到户类项目），规范扶贫资产后续管理运营；二是成立了曲江区益

农投资经营有限公司（国有独资），运营管理 5 个区级经营性扶贫项目，预计每年收益约 775 万元。

该指标拟不扣分，得 4 分。

### （3）文明实践阵地建设。

截至 2022 年底，曲江区全区 9 个乡镇、85 个行政村按照要求完成“有场所、有队伍、有活动、有项目、有机制”的标准全部完成文明实践所、文明实践站的挂牌管理，实现了新时代文明实践所、站在乡镇（街道）、行政村（社区）的全覆盖。

该指标拟不扣分，得 4 分。

### （4）人居环境改善提升。

2022 年，曲江区必要的镇村人居环境短板得到补齐：一是对村内道路硬底化情况进行实地走访摸排，摸排出来硬化村内干路 34.05 公里，并在年内完成其硬底化建设任务。二是实施农村生活污水治理攻坚行动，完成列入 2022 年农村生活污水治理省民生实事的 11 个自然村农村生活污水处理设施建设，同时通过实施农村人居环境整治项目，另外建成了 26 个自然村的农村生活污水处理设施，全区 1151 个自然村中 1062 个已完成农村生活污水治理设施建设，完成率达 92%。三是完成 38446 个户厕、360 座公厕“回头看”摸排和 85 户户厕、17 个公厕新（改）建任务，合计完成改造提升农村厕所 102 个，巩固了农村厕所革命成果，无害化农村厕



所覆盖率达 100%。四是建立了健全的村庄清洁、农村生活垃圾处置、农村厕所的长效运维管护机制，并运行良好，全区 85 个行政村 1151 个自然村全部配备保洁员，实行保洁员“村聘镇管”机制，建立稳定的村庄保洁队伍，同时按照《韶关市曲江区农村公厕管理指导意见》，以“谁受益、谁所有、谁管理”原则，将公厕管护纳入本村保洁员的日常工作内容。

截至 2022 年底，曲江区镇村全域实现干净整洁有序，全区行政村干净整洁村以上覆盖率达 100%、美丽宜居村以上覆盖率达 75.58%。

该指标拟不扣分，得 4 分。

#### （5）乡镇生活污水处理。

曲江区沙溪、白土、枫湾、大塘、乌石、樟市、罗坑、小坑镇等 8 个镇级污水处理厂 2022 年 11 月份开始正式运营，平均每月处理污水 1.56 万吨，生活污水处理设施稳定运行率均在 90%以上，出水水质执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）中一级 A 标准和广东省《水污染物排放限值》（DB44/26-2001）第二时段一级标准的严格值，达到设计标准。

该指标拟不扣分，得 4 分。

## 2. 项目效果的可持续性。

曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金实施的村庄基础设施建设、农村集中供水、中小河流治理、造林及

抚育、四好农村路建设和养护、美丽圩镇建设、产业发展等项目，一是有效提升了农村基础设施建设水平，补齐农村基础设施短板弱项，并建立了长效管护机制，使项目实施效果能够持续发挥作用；二是解决了河道行洪通畅问题，提高了河道的行洪排涝、灌溉供水、保护水生态环境等方面的能力，有助于减轻洪水灾害损失，提升河道沿岸环境，为人民生命财产安全持续提供保障；三是扩大了植被覆盖面积，有效涵养水源、净化水质、固碳减排，可持续发挥保护生态环境的作用；四是促进了当地农业产业增产增值增效，推动农村经济可持续发展，助力农民持续增收。

由此可见，曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金项目实施效果具有较好的可持续性，该指标拟不扣分，得 5 分。

### **3. 服务对象满意度。**

根据部分项目开展的满意度调查和评价工作团队现场评价时对项目点周边农村居民的走访情况，曲江区镇村居民群众对 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金安排实施的项目基本满意，满意度超 90%，普遍表示项目的实施较为有效地提升了居住环境和生活的便利性，并有效促进了当地农业产业的发展，有助于其收入的增加。

该指标拟不扣分，得 5 分。

## **四、主要绩效**

## **（一）有序推进驻镇帮镇扶村工作，落实乡村振兴战略部署**

2021 年，由广东省、东莞市及韶关市、曲江区各帮扶单位组建的 9 个驻镇帮镇扶村工作队、48 名驻镇帮镇扶村工作队员全部入驻结对帮扶的乡镇并完成与被帮扶乡镇的对接，每个镇还各派驻了 1 名金融助理，实现了“一对一”结对帮扶；同时，对摸排出的 25 个乡村振兴任务重的村、红色村、集体经济薄弱村等重点村继续选派驻村第一书记。在 2021-2022 年间，各个驻镇帮镇扶村工作队按照《曲江区乡村振兴驻镇帮镇扶村工作方案》有序开展摸排调研、走访防返贫监测户、谋划帮扶规划、实施具体帮扶项目等工作。2022 年各镇党委、政府及驻镇帮镇扶村工作队积极推动成立 9 家镇级“强镇富村”公司，其中 6 家已投入运营，实现盈利 428.38 万元，经营范围主要包括乡村振兴项目投资、经营、管理等。通过强镇富村公司的运转，进一步促进了土地流转，帮助村中闲置劳动力就近就业，使得脱贫人口从中获利增收。

## **（二）巩固拓展脱贫攻坚成果，坚守不发生规模性返贫底线**

2022 年，曲江区围绕巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接目标，采取有效措施，坚决守住不发生规模性返贫底线。截至 2022 年底，曲江区未出现规模性返贫的情况。

一是实施扶贫小额信贷贴息项目，对申请扶贫小额信贷

发展生产经营的脱贫户进行贴息，受益脱贫户共 129 户，涉及贷款金额约 516.63 万元，减轻脱贫户贷款利息负担，有效调动脱贫户发展生产的积极性和主动性，激发其增收致富的内生动力。

二是为全区建档立卡脱贫户购买防返贫综合保险，保险对象以投保时曲江区建档立卡脱贫户系统数据为准（2022 年度投保 2255 户 5228 人，2023 年度投保 2211 户 5107 人），有效防止脱贫户因家庭收入减少或遇到疾病和意外伤害医疗、意外伤害身故、自然灾害损失以及因学等造成返贫致贫。

三是落实防止返贫动态监测和帮扶机制。曲江区建立了区、镇、村三级防返贫监测机制，逐级压实监测预警责任，对易返贫人口实施常态化监测预警，持续跟踪收支变化、“两不愁三保障”及饮水安全情况，确保不发生返贫和新致贫。该区共 12 户 44 人纳入返贫动态监测，截至 2022 年底，经过精准帮扶退出 10 户 36 人，2 户 7 人正在监测帮扶（死亡 1 人）。

四是提高困难群众基本生活保障水平，及时落实救助。2022 年曲江区实现了城乡低保、特困人员供养标准提标，城乡低保标准分别从 2021 年的 800 元/月、580 元/月提高到 828 元/月、603 元/月；城乡特困人员供养标准分别从 2021 年的 1280 元/月、928 元/月提高到 1325 元/月、965 元/月。2022 年曲江区共对脱贫对象实施临时救

助 104 户次，脱贫人口新增纳入低保 13 户 14 人，脱贫人口新增纳入特困 3 人，脱贫人口新增纳入最低生活保障边缘家庭 55 户 163 人。截至 2022 年底，全区建档立卡脱贫户中，已享受最低生活保障 1540 户 2555 人，低保边缘家庭 163 人。

**五是坚持“四不摘”政策，全力支持脱贫户发展生产，提高脱贫户家庭收入。**2022 年曲江区共有 818 户有劳动能力脱贫户申请产业扶持资金合计 359.11 万元。截至 2022 年底全区有劳力脱贫户人均可支配收入为 22,166.68 元，较 2021 年同期增长 3.88%。

**六是印发《曲江区扶贫项目及资产管理产权制度改革试点实施方案》《曲江区扶贫资产管理办法（试行）》，完成扶贫资产项目确权登记 305 个（不含到户类项目），资产总额约 18094.096 万元（不含到户类项目），规范扶贫资产后续管理运营；同时，成立了曲江区益农投资经营有限公司（国有公司），运营管理 5 个区级经营性扶贫项目，预计每年收益约 775 万元。曲江区实现了全区扶贫项目资产后续管理覆盖率 100%。**

### **（三）健全社会力量帮扶精准对接机制，引导社会力量参与乡村振兴**

一是开展“万名乡贤帮千村”活动，吸引乡贤回归家乡，为家乡建设出谋划策、添砖加瓦，助力乡村振兴。2023 年 2 月 10 日，韶关市召开“万名乡贤帮千村”工作座谈会，全



市共 187 人入选为 2022 年韶关市“最美乡贤”，受通报表扬；曲江区共有 17 名乡贤入选，其中 4 人入选经济发展类乡贤，3 人入选公益事业类乡贤，3 人入选文化建设类乡贤，2 人入选参谋指导类乡贤，5 人入选乡村治理类乡贤。

二是开展“千企帮千镇 万企兴万村”行动，推动企业结合自身情况和被帮扶村实际，自主选择资助式帮扶、合作式帮扶、捐赠式帮扶等方式，积极参与驻镇帮镇扶村组团，协同构建“党政机关+企事业单位+科技力量”的组团结对帮扶。2022 年底，由省农业农村厅、省文明办、省国资委、省工商联、省乡村振兴局以及南方报业传媒集团联合主办的 2022 年“千企帮千镇 万企兴万村”行动典型评选活动公布结果，曲江区企业广东亚北农副产品有限公司被评为“广东百佳爱心帮扶企业”，樟市镇西约村“扶农爱农耕善田”被评为广东“千企帮千镇 万企兴万村”典型案例。

三是开展“广东扶贫济困日”等“扶贫济困”活动，传承和发扬“扶危济困、好善乐施”传统。针对 2022 年“龙舟水”带来的洪涝灾害，尤其是河岸沿线地势较低的村庄发生的水浸、房屋倒塌、农田大片淹没等灾情和对种植、畜禽水产养殖等产业造成的破坏，号召社会各界伸出援助之手，助力镇村灾后复工复产、基础设施重建。2022 年共筹集“6·30”爱心捐赠资金 954 万元，同比增长 116.82%。同时，曲江区制定了《韶关市曲江区“招善引爱”工作方案》《2022 年韶

关市曲江区区级单位招善引爱工作考核方案》，成立“招善引爱”工作领导小组，围绕“耆善康养、大爱急难帮、助听行动、特殊儿童营养餐资助、乡村学生交通费补助、乡村健康快车”等富有曲江特色的慈善助老、助困、助学、助医、助残等品牌项目深入开展“招善引爱”工作，进一步扩大了曲江区慈善品牌的影响力。2022年曲江区“招善引爱”工作共募集资金245.58万元，募集物资（折款价值）99.52万元，主要用于资助困难家庭学生完成学业、圆梦大学，以及对困难群众的救助。

#### **（四）扎实推进农村人居环境整治，打造宜居美丽乡镇**

曲江区扎实推进农村人居环境整治，不断推进宜居美丽乡镇打造工作，优化镇村居民生活环境。截至2022年底，全区行政村干净整洁村以上覆盖率达100%、美丽宜居村以上覆盖率达75.58%。

一是将村内道路建设纳入该区2022年度十大民生实事，实施村内道路建设攻坚行动，按照省、市工作部署，对村内道路硬底化情况进行实地走访摸排，摸排出来未硬化村内干路34.05公里，并在年内完成其硬底化建设任务，受到市委农村工作领导小组书面表扬。

二是实施农村生活污水治理攻坚行动，完成列入2022年农村生活污水治理省民生实事的11个自然村农村生活污水处理设施建设，同时通过实施农村人居环境整治项目，另

外建成了 26 个自然村的农村生活污水处理设施，全区 1151 个自然村中 1062 个已完成农村生活污水治理设施建设，完成率达 92%。同时，曲江区建立了村庄污水处理设施设备运行维护机制，通过市场化方式实施 2022-2024 年度曲江区农村生活污水处理设施运行维护服务项目，确保农村污水治理工程设施长期稳定运行，持续发挥效用。

三是完善了 46 个自然村农村基础设施，不断提升乌石镇赵屋村、白土镇苏拱村示范创建水平，建成曲江区首个乡村振兴示范带——“曲江湾里小桂林”乡村振兴示范带，形成了“小桂林”风貌万米画廊，进一步促进沿线农文旅产业的发展 and 巩固美丽宜居村成果。在 2022 年度韶关市首届“农行杯”“个十百”乡村振兴擂台赛中，曲江区“曲江湾里小桂林”美丽乡村风貌提升示范带获得“优胜奖”荣誉称号，樟市镇光辉村获评“十大美丽乡村”称号。另外，小坑镇上洞村成功入选了第三批广东省文化和旅游特色村。

四是全区 85 个行政村 1151 个自然村全部配备保洁员，实行保洁员“村聘镇管”机制，尽量聘用本村村民为村中保洁员，配备保洁员 895 人，建立稳定的村庄保洁队伍，农村生活垃圾收运处置体系覆盖了全区 85 个行政村；同时落实村庄环境卫生常态化检查督促机制，实行“一月一督导，一月一通报”，并加强农村常态化保洁，村庄保洁覆盖率达



100%。曲江区在四轮全市农村人居环境整治督导中均排在前列。

五是持续开展“大清洁、乡村美”工作，引导村民每月定期开展一次以上村庄集中清洁行动，全面清理“四边”各类积存垃圾和房前屋后的杂草杂物，整齐堆放生产工具、建筑材料，同时加强保洁管理，确保公厕卫生，对全区农村环境卫生进行每月考核，并在“韶关曲江发布”微信公众号上通报考核情况。2022年曲江区共组织开展村庄清洁行动上万余次，党员干部参与3万余人次，带动农民群众参与4万余人次，带动志愿者参与近2万人次，清理房前屋后卫生10万余处，进一步巩固了农村人居环境整治成果。

六是推动农房质量安全提升，推进农村危房改造和安全隐患整治工作，保障农村低收入群体等重点对象的住房安全，2022年完成农村危房改造12户，存量农村削坡建房风险点整治13户，农村存在风险房屋整治140栋；同时，开展“两违”建筑整治清拆，拆除违章建筑168宗，涉及总建筑面积12.3349万平方米，超额完成上级下达的整治任务。

七是制定印发《韶关市曲江区推进“十四五”农村厕所革命工作方案》《韶关市曲江区“十四五”时期农村改厕奖励方案》，组织各镇村申报农村厕所改造计划，并继续组织农村改厕工作。2022年曲江区共完成38446个户厕、360座公厕“回头看”摸排和85户户厕、17个公厕新（改）建任

务，合计完成改造提升农村厕所 102 个，巩固了农村厕所革命成果；同时按照《韶关市曲江区农村公厕管理指导意见》，以“谁受益、谁所有、谁管理”原则，将公厕管护纳入本村保洁员的日常工作内容。

### **（五）补齐基础设施短板，提升镇村公共服务水平**

一是提升基层医疗服务水平。深入开展紧密型县域医疗卫生共同体高质量发展行动，构建更加优质高效的县域医疗卫生服务体系，成功入选了第一批广东省紧密型县域医疗卫生共同体建设高质量发展综合试验区，有关经验做法入选国家卫生健康委《紧密型县域医疗卫生共同体建设典型案例（2022）》；全区 10 个镇街 110 个村（居）均已挂牌成立了公共卫生委员会，建立起区、镇、村三级公共卫生服务体系；农村基层定点医疗机构医保信息化建设持续完善，64 间公建规范化建设村卫生站已全部纳入医保定点医疗机构。

二是补齐乡镇公共基础设施短板。深入开展“139+”美丽圩镇建设，有序推进白土镇、乌石镇“139+”美丽圩镇建设项目，开工建设白土镇、沙溪镇二期污水管网，完成大塘镇、小坑镇、枫湾镇二期污水管网的前期调研，枫湾镇、大塘镇暨韶关循环经济环保园供水工程进展顺利；完成了韶关市曲江区 2022 年农田水利基础设施建设工程项目、乌石镇“139+”美丽圩镇建设项目、曲江区西南片乡镇供水工程等 23 个乡村振兴重点项目的立项审批工作。

三是推进水利工程项目建设。按计划完成罗坑水库灌区续建配套与节水改造工程第一标段工程建设及第二标段 90% 工程量；完成乌石镇乌石水（杨梅溪）中小河流治理工程、白土镇白沙水（白沙老街）中小河流治理工程、罗坑镇上新洞村山洪沟防洪治理工程等重点水利工程的主体工程建设，完成 3 宗小型灌区改造建设、4 宗小型水库除险加固工程主体工程建设任务。

四是提升镇村防灾减灾抗灾能力。加强气象为农服务监测网络建设，做好“龙舟水”气象服务；开展镇（街）“四个一”、村（社区）应急中心“四个一”、村（社区）防灾减灾救灾“十个有”标准建设；组织马坝镇水文村开展 2022 年全国综合减灾示范社区创建；做好灾害期间农村受灾群众的生活救助，发放各类自然灾害救灾资金 623.99 万元，争取中央、省级救灾复产自然灾害补助资金 3600 万元，有效推进受灾严重地区的救灾复产工作。

### **（六）深化农村综合改革，构建现代乡村产业体系**

一是推进农村产权制度改革。完善全区农村集体产权制度改革成果的整理收集工作，及时将资料上传系统，依法依规颁发各农村集体经济组织成员与股权（份额）证书。在 2022 年 5 月 17 日，曲江区农业农村局协调区不动产登记中心为白土镇龙皇洞村委吕屋村小组的村民吕国华办理了农村住房建设不动产登记，是《韶关市农村住房建设管理实施条例》

颁布实施以来，曲江区颁发的第一本农村住房建设不动产登记证书，也是全市首次在农村颁发住房建设不动产登记证，标志着曲江区宅基地审批管理工作取得阶段性成果，对促进乡村依法治理、有效治理和社会和谐稳定具有重要意义，为下一步农村住房制度改革打下坚实的基础。

二是规范农村宅基地管理。曲江区贯彻落实《韶关市农村住房建设管理条例》，组织开展宅基地审批管理业务培训，指导乡镇严格按条例进行宅基地管理工作，严格规范农民建房行为；同时，建立全区网格化巡查机制，并开展宅基地资格权名录登记工作，累计完成农村宅基地审批 123 宗。

三是盘活农村土地资源资产，拓宽农民持续稳定增收渠道。曲江区积极探索农村土地“三权分置”，制定并实施《曲江区加快农村土地经营权流转三年行动方案》，鼓励农民通过“转包、转让、租赁、入股”等形式，流转土地承包经营权。2022 年曲江区新增农村土地流转 10620.5 亩，全区土地承包经营权流转率达 55.2%，农户每年获得租金收入约 750 元/亩。曲江区农业农村局分别在 2023 年 1 月 17 日和 18 日收到韶关市农业农村局两封表扬信，表扬曲江区 2022 年在农村集体资产专项整治工作过程中积极探索、先行先试，扎实推进各项工作，成效突出，为全市全面推进农村集体资产专项整治行动提供了经验；表扬曲江区 2022 年在推进农村宅基地改革等领域取得显著成效，为推动韶关市农村全面进

步、建设社会主义现代化新农村探索了新的经验。

**四是**打造“一镇一业、一村一品”特色农业产业。曲江区政府制定了《韶关市曲江区关于打造“一镇一特色、一村一品牌”，促进镇村产业经济发展议案实施方案（2022-2025）》，根据资源禀赋，打造以樟市镇为中心的高标准马坝油粘优质稻生产基地，以白土镇为中心的食用菌、丝苗米省级现代农业产业园，以罗坑镇和樟市镇芦溪村为中心的罗坑茶产销基地，以枫湾镇和樟市镇为中心的生猪生产聚集优势区、以沙溪镇为中心的香水柠檬产业种植基地，以大塘镇为中心的粉葛生产聚集优势区和曲江区精品兰花（蝴蝶兰）产业示范园，大力发展地方特色农业主导产业。曲江区立足实际，发挥自身优势，落实《韶关市曲江区关于打造“一镇一特色、一村一品牌”，促进镇村产业经济发展议案实施方案（2022-2025）》，目前已建成罗坑等5个省级“一村一品、一镇一业”专业镇，乌石镇杨梅村等19个省级专业村。

**五是**依托省级农业产业园平台，强化订单农业联结。曲江区共有三个省级农业产业园，分别为曲江区食用菌省级农业产业园、丝苗米省级现代农业产业园和预制菜省级现代农业产业园。该区依托省级农业产业园平台，以“产业园实施主体+合作社+农户”等方式，由龙头公司与合作社、农户签订劳动合同、收购合同，统一提供种子、技术培训、保价收



购，实现订单农业联农带农，有效降低农户种植成本、保障种植收益。该模式在全区多个农村得到推广实施，取得了扎实成效，食用菌、预制菜、丝苗米 3 个省级现代农业产业园共辐射带动 1 万多户农户增收创收，园内农民人均可支配收入高出全区平均水平 15% 以上；产业园也吸引了 1200 多名农村劳动力从事菌棒生产、食用菌和预制菜加工、包装和销售等工作，实现稳定就业，每名劳动力月均收入 4,500 元以上。2023 年 1 月 17 日，曲江区农业农村局收到韶关市农业农村局的表扬信，表扬曲江区在 2022 年现代农业产业园建设工作中积极主动作为、推进扎实，成效显著，并在全省工作会议和座谈会上作典型发言，表现突出。

### **（七）推进农村公路提档升级，服务全面推进乡村振兴**

曲江区坚持把建设“四好农村路”作为一项重要的民生工程，扎实推进“四好农村路”改造建设。截至 2022 年底，全区农村公路总里程已达 1511.094 公里，全面实现了村村通水泥硬底化路面，农村公路等级率和路面铺装率达 100%。为确保“四好农村路”各项工作落实落细落地，曲江区主要从以下三个方面入手，建设好、养护好、运营好“四好农村路”，推进农村公路提档升级：

一是充分发挥监督职能，保证“四好农村路”工程建设质量。曲江区积极发挥党组织作用，成立了由党组书记为组长的“四好农村路”建设攻坚领导小组，党组成员认真落实

督导责任，及时协调解决“四好农村路”建设的具体困难和问题。同时，公路事务部门严格执行建设项目基本程序，执行规范建设流程，并严抓施工过程监管和工程验收。对不顾工程质量、盲目冒进、搞表面工程的，逐一对施工单位进行约谈，对不合格路段要求彻底返工处理，对于造成严重后果的，采取处罚、拉入黑名单等措施，倒逼施工单位加快推进项目，保障工程建设质量达标。2021-2022年曲江区共实施“四好农村路”提升改造项目30个，建设总里程近90公里，进一步提升了便捷高效、普惠公平的农村公路路网建设水平。

二是完善“四好农村路”养护工作，提高农村公路路况水平。曲江区制定了《韶关市曲江区深化农村公路管理养护体制改革实施方案》和《农村公路管理养护实施方案及考核机制》，全面推行实施农村公路养护市场化，对全区1511.094公里农村公路（含地养省道91.821公里、县道39.287公里、乡道769.729公里、村道610.257公里）实施日常养护，实现农村公路养护市场化100%，农村公路列养率100%；并把农村公路养护管理工作列入乡镇年度绩效考核的重要内容，每月对公路养护成效、日常管理等内容进行督查、考核，压实主体管理责任。

三是做好“四好农村路”运营工作，提升农村群众出行和商贸流通的便利化、现代化水平。曲江区全力实施“村村通客车”工作，全区现有9个客运站，105个农村客运候车

亭，开通城乡公交线路 13 条、农村客运“村村通”线路 14 条，有效解决群众出行“最后一公里”问题，全区 85 个行政村全部实现了“村村通”。同时，曲江区按照“县级中转、乡镇级分拨、村级配送”的模式，根据农村公路路网，科学布局物流网络节点，并结合省级乡村旅游精品线路“九龄故里·百里画廊”，罗坑大草原、小坑环湖绿道、经律论文化旅游小镇等旅游景点和文化旅游特色村小坑镇上洞村，以及马坝油粘米、罗坑茶叶、白水蜜桃等沿线特色农产品基地，围绕“交通+特色农产品”“交通+旅游”融合发展，促进沿线农村经济发展。

#### **（八）加强党组织领导乡村治理，提升抓党建促乡村振兴水平**

一是强化基层党组织建设。出台《曲江区加强党的基层组织建设三年行动计划（2021—2023 年）实施方案》，实施新一轮加强基层党组织建设三年行动计划，开展农村党建“整镇推进、整县提升”示范县镇创建活动，探索实施“树点连线亮面”三维提升工程；推动党群服务中心提档升级，2022 年新建、升级改造 22 个村级党群服务中心，打造 45 个党群便民服务驿站，完成了 18 个村（社区）“下楼计划”，截至 2022 年底，党群服务室已覆盖至全区 1182 个村民小组，有效构建起“5 分钟党群服务圈”。

二是开展抓党建促乡村振兴示范县创建工作。大力实施



“树点连线亮面”农村党建三维提升工程，深化党支部建设标准化工作。在村级党组织广泛开展“三联一创”活动（“产业联办、组织联建、党员联户、争创五星党支部”），全面激发抓党建促乡村振兴的内生动力、提升效能。截至2022年底，曲江区村党共组织领办创办农民专业合作社73家，党员创办合作社57家。

三是健全完善党组织领导下的乡村治理体系。全面推行“镇干部联支部、村‘两委’干部联党小组，党员联户”三级联系管理模式，联户党员累计走访群众近4.2万余人次，参与设岗定责无职党员达2107人，收集整理群众诉求建议4300余条，解决群众生产生活难题2180个；推广运用乡村治理“清单制”，建立村级小微权力清单、事务清单、公开清单、公共服务清单、村级干部负面清单“五项清单”，全面制定村级权责流程图，落实村级重大事项决策“四议两公开”制度，推进村级权责规范化运行，推动“互联网+公共服务”运用，提升乡村治理水平。

四是推进法治乡村建设。完善镇（街）人民调解员队伍建设，深入推进“一村（社区）一法律顾问”工作，积极推进矛盾纠纷化解；完善基层公共法律服务体系，用好村规民约、居民公约，全区各行政村均已修订村规民约，基本达到民主法治村（社区）创建标准。马坝镇龙岗村村规民约被省民政厅评选全省百篇优秀村规民约，小坑镇汤湖村、马坝镇

松山下等 6 个村(社区)先后获评省级“民主法治示范村(社区)”，全区区级以上文明村覆盖率达 96%。

五是常态化推进基层正风肃纪反腐。开展驻镇帮镇扶村项目资金、扶贫资产管理使用、农村“三资”管理等专项监督，反馈并督促整改各类问题 291 个，摸排问题线索 28 条，立案 1 人，谈话提醒或批评教育 5 人，推动建章立制 16 项；整治农村集体经济合同管理乱象，清理各类集体经济合同 2731 份，纠正和规范问题合同 138 份，推动村集体每年增收 160 多万元，经验做法被《南粤清风网》《韶关纪检监察信息》作为典型案例采用；开展村（社区）提级监督，打通基层监督“最后一公里”，经验做法被《韶关信息》《韶关市扫黑除恶专项斗争简报》作为典型案例采用。

## **五、存在问题**

### **（一）部分项目的绩效目标设置不够完善**

部分项目在申报时未填写完整的绩效目标表，仅在项目申报的实施方案中填写了总体目标，缺少具体指标用以考核项目的完成情况和目标实现情况，如韶关市曲江区沙溪镇美丽圩镇建设及产业发展项目、韶关市曲江区小坑镇全域旅游基础设施提升项目等。

### **（二）资金支出率较低**

2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金总额为 31,779 万元，截至 2022 年 12 月 31 日，实际支出 2,408.35 万元，

支出率仅为 7.58%。造成资金支出率较低的主要原因是受疫情影响，曲江区 2022 年度财政收入不及预期，导致财政支出压力较大，在完成“三保”任务后，项目款项无法在当年度支出。

## **六、相关建议**

### **（一）完善项目绩效目标设置**

建议在下一年度的驻镇帮镇扶村资金项目申报时，完整填写项目绩效目标表，并以此作为申报材料之一进行报送，完善项目绩效目标设置，进一步提升项目绩效管理水平。

### **（二）加大资金统筹力度，提高资金保障能力**

建议在下一年度的工作过程中，加大财政资源统筹力度，尽可能克服各种客观因素的影响，强化资金保障，提高对驻镇帮镇扶村项目实施的保障能力。

附件：1.《韶关市曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金绩效评价技术说明》

2.《韶关市曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金绩效评价指标表》

## 附件 1

# 韶关市曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金 绩效评价技术说明

### 一、评价目的

评价韶关市曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金的使用绩效，分析其取得的绩效成果，并对存在的不足提出相关建议，为后续财政资金的使用和监管提供参考依据。

### 二、评价原则和方法

本次绩效评价工作遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，以书面材料核查、访谈、座谈、走访交流、选点抽查为基础，综合运用成本效益分析、比较法、抽样调查、专家评议、满意度调查等方法对资金的决策、管理、产出、效益等四个方面进行综合评价。评价方法主要采用目标预定与实施效果比较法，评价指标分析主要采用定量指标分析，并辅以部分定性分析。

绩效评价结果设置为 5 个等级，分别为：优（ $\geq 90$  分）、良（ $80 \leq X < 90$ ）、中（ $70 \leq X < 80$ ）、低（ $60 \leq X < 70$ ）、差（ $< 60$  分）。

### 三、评价依据

1. 《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》

(财预〔2020〕10号)；

2. 《中共广东省委 广东省人民政府关于全面实施预算绩效管理的若干意见》(粤发〔2019〕5号)；

3. 《中共广东省委 广东省人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》(2021年3月31日)

4. 《广东省涉农资金统筹整合管理办法(2020年修订)》(粤财农〔2020〕106号)；

5. 《广东省省级涉农资金绩效管理暂行办法》(粤涉农办〔2020〕2号)；

6. 《广东省乡村振兴驻镇帮镇扶村资金筹集使用监管办法》(粤财农〔2021〕126号)；

7. 《韶关市曲江区涉农项目和资金管理实施细则》(韶曲府办〔2020〕21号)；

8. 《韶关市曲江区乡村振兴驻镇帮镇扶村资金筹集使用监管细则》(韶曲财〔2021〕57号)；

9. 《韶关市曲江区政府投资工程建设项目管理办法》(韶曲府〔2020〕17号)。

#### 四、评价指标体系

根据《广东省省级财政绩效评价指南》中项目支出的评价模板以及关于共性、个性指标设置的要求,结合2021-2022年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金任务清单、绩效目标表和该区2021-2022年乡村振兴驻镇帮镇扶村工作的实际,以资金使

用结果为导向，确定评价内容并相应选设指标及权重，评价指标体系分为决策（20%）、管理（20%）、产出（30%）及效益（30%）4个一级指标，8个二级指标、14个三级指标和36个四指标（详见附件2）。

### **（一）决策**

该部分评价的主要内容是2021-2022年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金安排的项目是否经过充分论证；绩效目标的设置是否完整、合理、可衡量；项目在实施过程中，各项保障措施、管理制度是否完善，计划安排是否合理等。

### **（二）过程**

该部分主要是评价曲江区2021-2022年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金的分配是否合理，下达是否足额、及时；资金使用过程中，是否按照《广东省涉农资金统筹整合管理办法（2020年修订）》（粤财农〔2020〕106号）和《广东省乡村振兴驻镇帮镇扶村资金筹集使用监管办法》进行管理，项目的实施程序是否规范，在项目实施的过程中，监管是否到位，进度是否与计划相符。

### **（三）产出**

本次评价根据项目的特点，主要从两个方面开展评价，一是乡村振兴驻镇帮镇扶村资金项目预算（成本）的控制是否合理，预算的执行进度与项目的完成进度是否匹配；二是评价2021-2022年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金任务的完成情



况。考核的标准是 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金任务清单及绩效目标中涉及具体工作量的内容。

#### **（四）效益**

该部分主要评价项目的社会效益、可持续影响和满意度等内容，指标的設置主要来源于上级下达的 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金任务清单和绩效目标表。

绩效评价结果设置为 5 个等级，分别为：优（ $\geq 90$  分）、良（ $80 \leq X < 90$ ）、中（ $70 \leq X < 80$ ）、低（ $60 \leq X < 70$ ）、差（ $< 60$  分）。

### **五、评价流程**

#### **（一）前期准备**

1. **专家团队组建：**根据本次评价工作的需要，本次评价组建由行业专家、财务专家、绩效专家组成的评价工作团队，并安排了专门人员负责与曲江区财政局、被评价单位之间的联络。

2. **编制评价工作方案：**评价工作团队根据曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金的具体情况，编制评价工作方案。

3. **编制评价指标表：**评价工作团队根据省、市下达的任务目标、绩效目标以及曲江区具体的资金安排，制定本次评价的评价指标表。

4. **编制评价材料清单：**评价工作团队根据评价工作的

需求，编制本次评价需要提交的材料清单。

## **（二）自评审核**

**1. 自评材料收集：**主要是按材料清单收集曲江区2021-2022年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金项目开展过程中，各项工作开展的过程和结果佐证材料。包括各个项目实施方案、招投标文件、合同、验收材料、年度工作总结、资金支付材料等。

**2. 自评材料书面审核：**该项工作主要包括一是对材料的完整性进行审核，材料完整性主要是依据材料清单提供材料的要求，结合项目具体特点和评价指标表中效率性指标、效果性指标等要求，分析项目单位提供的佐证材料是否完整。二是通过自评材料的审核，分析该项目的基本情况、存在的问题和取得的绩效成果等。三是通过对自评材料的分析，确定现场评价的地点、内容、时间等，为现场评价提供支撑。

## **（三）现场核查评价**

本次评价资金的使用范围仅限于曲江区，故现场评价范围确定为曲江区。

本次现场评价通过包括座谈、实地核查、走访交流等方式进行，抽取重要项目深入到现场进行核查，查看项目实施进度及完成效果，评价的项目单位包括曲江区农业农村局、交通运输局以及镇政府。现场核查项目清单见下表 2-1：

表 2-1 现场核查项目清单

序号	项目单位	项目名称	安排金额 (万元)
1	区农业农村 局	曲江区大塘镇至枫湾镇沿线农房风貌提升项目	150.00
2		韶关市曲江区 2022 年全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村及综合开发利用项目（美丽乡村建设）	1650.00
3		韶关市曲江区 2022 年全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村及综合开发利用项目（村庄基础设施建设）	4135.90
4		曲江区食用菌产业发展奖补项目	800.00
5		韶关市曲江区 2022 年全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村及综合开发利用项目（美丽乡村建设）	250.00
6		韶关市曲江区 2022 年全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村及综合开发利用项目（村庄基础设施建设）	1803.00
7		2021 年韶关市曲江区“曲水香樟古迹，瑶茶文化之乡”乡村振兴项目-樟市镇整村推进美丽乡村建设项目	680.00
8		驻镇—韶关市曲江区枫湾镇示范片区提升工程项目	210.00
9		驻镇—韶关市曲江区枫湾镇村容村貌整治工程	220.90
10		2020 年韶关市曲江区“禅意兰香碧道，大湾区栖息乡村”乡村振兴项目-大塘镇村庄风貌提升项目	360.00
11		大塘镇至枫湾镇沿线农房风貌提升项目	287.70
12	区交通运 输局	X839 线枫湾至小坑 K11+122-K14+547 农村公路建制村通双车道改造工程	479.50
13		X856 线樟市至芦溪 K0+000-K4+321 农村公路建制村通双车道改造工程	604.94
14		曲江区 2022 年农村公路日常养护工程（日常养护）	209.71
15		韶关市曲江区道口“一清一灯一带”整治工程	21.51
16		韶关市曲江区国省道和农村公路交通安全风险整治工程	72.89
17		韶关市曲江区平安村口建设工程	230.47
18		2020 年“四好农村路”建设攻坚项目	600.00
19	区水务局	曲江区乌石镇乌石水（杨梅溪）中小河流治理工程项目	870.00
20	区工业和 信息化局	曲江区行政村“三线”弱电线路整治项目	500.00
21	小坑镇 政府	韶关市曲江区小坑镇全域旅游基础设施提升项目	500.00
22	沙溪镇 政府	韶关市曲江区沙溪镇美丽圩镇建设及产业发展项目	500.00
23	白土镇 政府	白土镇新农贸市场升级改造提升工程	600.00
合 计			15736.52

现场核查项目金额合计 15,736.52 万元，占 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金总额的 49.52%。

#### **（四）综合分析评价**

评价工作组对采集的评价相关基础数据资料进行整理汇总，结合现场勘验核实等情况，对 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金的使用、项目的组织实施以及实施的效果等情况进行多维度的全面分析，并采用项目预定目标与实施效果比较分析等方法进行综合评价，形成初步评价意见。

#### **（五）撰写报告**

**1. 完成评价报告初稿：**报告撰写的内容包括被评价对象的概述、评价指标分析、评价结论和存在问题分析及具体改进措施与建议等。根据评价得分，确定评价项目达到的档次，评价结果分为优、良、中、低、差五个档次。其中：优（>90 分）、良（ $80 > X < 90$ ）、中（ $70 > X < 80$ ）、低（ $60 > X < 70$ ）、差（<60 分）。按规定的时间提交评价报告，并对所出具报告的客观、真实性负责。

**2. 征求被评价单位意见：**评价报告经曲江区财政局初审并和被评价单位交换意见后，再根据达成一致的意見进行修改，形成正式评价报告。

## 附件 2:

韶关市曲江区 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金绩效评价指标表

评价指标								指标说明	评分标准	第三方机构评分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
决策	20	项目立项	12	论证决策	4	论证充分性	4	反映项目设立过程,论证的充分程度	1. 具有前期可行性研究报告或摸底调查工作总结等文字材料,得2分; 2. 经过集体会议协调,并咨询相关专家意见,有文字材料,得2分。 如无,则根据实际情况核定分数。	4
				目标设置	6	完整性	2	反映目标设置是否包含总目标和阶段性目标,是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本内容,预期达到的效果性等内容	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性,即是否包含总目标和阶段性目标,是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标,预期达到的效果性指标,据此核定分数。	1.5
						合理性	2	反映资金绩效目标设置是否明确,合理、细化,绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关,体现决策意图,同时合乎客观实际	依据相关基础信息和证据判断目标设置的科学性,即绩效目标设置是否与资金或项目属性特点、支出内容相关,体现决策意图,同时合乎客观实际,据此核定分数。	2

				保障 措施	2	可衡量性	2	反映资金绩效目标设置是否量化、是否包括可衡量的绩效指标	依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性，即绩效目标设置是否有数据支撑、是否有可衡量性的指标，据此核定分数。	2		
						制度完整性	1	反映项目管理制度是否完整、健全	依据相关基础信息和证据判断制度完整性和是否具备实施条件，根据实际情况核定分数。	1		
						计划安排合理性	1	反映计划安排是否齐全、合理	依据相关工作计划、进度计划等基础信息和证据，并结合实际情况核定分数。	1		
		资金 落实	8	资金 到位	5	资金到位率	3	反映财政资金的到位情况，到位率=实际到达项目单位的资金/计划安排或下达的金额×100%	1. 各类来源资金足额到位的，得3分。 2. 各类来源资金未足额到位的，按实际及时到位的金额/应及时到位的金额×指标分值。	3		
						资金到位及时性	2	反映财政资金的到位及时性	1. 各类来源资金及时到位的，得2分。 2. 各类来源资金未及时到位的，按实际及时到位的金额/应及时到位的金额×指标分值。	1.94		
				资金 分配	3	资金分配的合理性	3	反映各类资金按规定或约定的时间支付情况，包括省、市、县（区）财政资金的使用	依据相关材料和证据判断资金分配是否合理，是否有助于实现合理使用资金的绩效目标。	3		
		管理	20	资金 管理	12	资金 支付	6	资金支出率	6	反映专项资金的实际使用情况，包括省、市、县（区）财政资金的使用，支出率=（财政资金实际支出金额/财政资金实际到位总金额）×100%	主要依据“支出率×指标权重”计算得分，同时综合考虑工作进度以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。	5
						支出 规范	6	事项支出合规性	6	反映资金管理、费用标准、集中支付或财政报账等制度是	1. 预算执行规范性 2分，按规定履行调整报批手续或未发生调整的，且按事项完成进度支	6



				性				否得到严格执行，是否超范围、超标准支出，是否虚列支出，是否存在截留、挤占、挪用资金的情况	付资金的得满分，否则酌情扣分。 2. 事项支出的合规性 2 分，资金管理、费用标准、支付符合有关制度的得满分，超范围、超标准支出，虚列支出、截留、挤占、挪用资金的，以及其他不符合制度规定支出的，视情节严重情况扣分，直至扣到 0 分。 3. 会计核算的规范性 2 分，规范执行会计核算制度得满分，未按规定设专账核算，或支出凭证不符合规定的，或其他核算不规范的，视具体情况扣分。	
		事项管理	8	实施程序	4	程序规范性	4	反映项目实施程序是否规范	项目或方案按照规定程序实施，严格执行相关制度规定的 4 分，否则酌情扣分。	4
				管理情况	4	监管有效性	4	反映项目主管部门对项目是否监管到位情况	1. 资金使用单位或基层资金管理单位建立有效的管理机制，且执行情况良好得 2 分，具体根据所提供的信息核定分数。 2. 根据提供的信息作出判断，如各级主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得 2 分；否则，视情况扣分。	4
产出	30	经济性	5	预（成本）控制	5	预算控制	5	反映事项预算（成本）控制的合理性，即反映预算执行结果是节约还是超支等具体情况及原因。	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得 5 分；实际支出超过预算的，或者支出未能保障事项相应完成进度的，酌情扣分。	5
		效率	25	完成进度	25	镇域乡村振兴规划编制	3	反映曲江区镇域乡村振兴规划编制完成情况	曲江区 9 个镇每镇完成 1 个镇域乡村振兴规划的编制，得满分，否则按完成的比例得分。	3

		性		及质量		培育发展特色产业	4	反映曲江区发展特色产业培育完成情况	曲江区9个镇每镇培育发展提升1个带动100户以上农户的特色产业，得满分，否则按完成的比例得分。	4
						村内道路建设	3	反映曲江区村内道路建设工作完成情况	完成村内道路干道建设34.05公里，得满分；否则按完成比例得分。	3
						志愿服务队伍组建	4	反映曲江区志愿服务队伍组建工作完成情况	1. 镇级组建“8+N”常备志愿服务队伍，每年对辖区志愿服务队伍开展不少于4次培训，打造5个以上务实管用的志愿服务项目，每支队伍全年集中服务不少于6次，得3分，否则根据实际完成情况酌情赋分。 2. 村级组建多功能志愿服务队伍，每月至少组织2次文明实践活动，得1分，否则根据实际完成情况酌情赋分。	4
						文化服务中心提质增效达标	2	反映曲江区文化服务中心提质增效达标工作完成情况	推动13个行政村（社区）综合性文化服务中心提质增效达标建设，得满分；否则按完成比例得分。	2
						高雅艺术进基层惠民	2	反映曲江区高雅艺术进基层惠民工作完成情况	开展高雅艺术惠民演出10场次，得满分；否则按完成的比例得分。	2
						“智慧广电”平台建设	2	反映曲江区“智慧广电”平台建设完成情况	完成一个乡镇“智慧广电”平台服务乡村振兴和美丽圩镇建设工作的示范点建设，得满分；否则根据完成情况酌情赋分。	2
						早癌筛查	3	反映曲江区早癌筛查工作完成情况	完成7种常见肿瘤（肺癌、肝癌、食管癌、胃癌、结直肠癌、前列腺癌、鼻咽癌）中任选4种，8万人次的普筛，得满分；否则按完成的比例得分。	0.2

						特色科室建设	2	反映曲江区特色科室建设工作完成情况	完成1个新增基层医疗卫生机构特色科室建设，得满分；否则按完成的比例得分。	2
效益	30	效果性	25	社会 经济效益	20	巩固拓展脱贫攻坚成果	4	反映曲江区防止返贫监测帮扶工作成效	曲江区不发生规模性返贫，得满分，否则不得分。	4
						扶贫资产后续管理	4	反映曲江区扶贫项目资产后续管理工作成效	曲江区扶贫项目资产后续管理覆盖率达100%，得满分，否则，按完成比例得分。	4
						文明实践阵地建设	4	反映曲江区文明实践阵地建设工作成效	曲江区新时代文明实践所、站在乡镇（街道）、行政村（社区）实现全覆盖，得满分，否则，按完成比例得分。	4
						人居环境改善提升	4	反映曲江区农村人居环境正式工作成效	曲江区必要的农村人居环境短板得到补齐，全城镇村达到干净整洁有序，得满分；否则，按完成比例得分。	4
						乡镇生活污水处理	4	反映曲江区乡镇生活污水处理设施运维工作成效	曲江区镇级生活污水处理设施稳定运行率达90%以上，出水水质达到设计标准，得满分；否则，按完成比例得分。	4
						项目效果的可持续性	5	反映曲江区乡村振兴驻镇帮镇扶村项目实施效果的可持续性情况	曲江区2021-2022年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金项目实施效果的可持续性良好，得满分。否则酌情扣分。	5
		公平性	5	满意度	5	服务对象满意度	5	反映曲江区群众对驻镇帮镇扶村工作的满意情况	以满意度85%为标准，每差1%扣0.2分，扣完为止。	5
		总分						100		