

2021 年韶关市曲江区省级涉农转移支付 资金绩效评价报告

评价机构：广东综发咨询服务有限公司

项目负责人：李文胜

2022 年



目 录

一、基本情况	1
(一) 项目背景	1
(二) 资金安排情况	3
(三) 绩效目标	4
二、评价结论	8
三、绩效指标分析	9
(一) 决策	9
(二) 管理	15
(三) 产出	24
(四) 效益	37
四、主要绩效	47
五、存在问题	53
六、相关建议	54
附件 1	57
附件 2	64

为深入贯彻落实党的十九大关于全面实施绩效管理的重要部署，实现“花钱必问效、无效必问责”，提高财政资源配置效率和使用效益，提升涉农资金的预算管理水平 and 政策实施效果，韶关市曲江区财政局根据《广东省涉农资金统筹整合领导小组办公室关于印发省级涉农资金统筹整合工作指引的通知》（粤涉农办〔2021〕1号）“第二十七条 年度终了后，市县政府组织有关部门对本地区上一年度所有涉农资金统筹整合的政策效果进行自评”、韶关市财政局《关于开展2021年度涉农资金绩效评价工作的通知》（韶财农〔2022〕8号）的要求以及曲江区涉农资金的实际情况，委托广东综发咨询服务有限公司对曲江区2021年度省级涉农转移支付资金15,693.00万元开展第三方绩效评价工作，形成本评价报告。

一、基本情况

（一）项目背景

近年来，国家相继出台了一系列涉农惠农政策，各级政府对“三农”的投入不断增加，有力地促进了农业和农村经济的快速发展。为切实提升国家支农政策效果和支农资金使用效益，国务院于2017年12月发布了《关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》（国发〔2017〕54号），探索建立涉农资金统筹整合长效机制，解决涉农资金管理体制机制问题，促进涉农资金使用由分散到集中、从低效到高效转变。2018年底，广东省涉农资

金统筹整合改革正式铺开，并先后印发了《广东省涉农资金统筹整合实施方案（试行）的通知》（粤府〔2018〕123号）、《关于深化涉农资金统筹整合改革的实施意见》（粤涉农办〔2019〕18号）、《广东省涉农资金统筹整合管理办法（2020年修订）》（粤财农〔2020〕106号）、《广东省涉农资金统筹整合领导小组办公室关于印发省级涉农资金统筹整合工作指引的通知》（粤涉农办〔2021〕1号）等一系列文件，将农业产业发展、农村人居环境整治、精准扶贫精准脱贫、生态林业建设、农业救灾应急和农业农村基础设施建设六大类纳入省级涉农资金统筹整合范围。

2020年11月，韶关市财政局以《关于提前下达2021年省级涉农专项转移支付资金的通知》（韶财农〔2020〕131号）提前向曲江区下达2021年省级涉农专项转移支付资金13,763.00万元，要求曲江区涉农资金统筹整合领导小组从省级联合审查通过项目中确定要实施的涉农项目，同时研究设定本地区使用2021年省级涉农资金的市县区域绩效目标；2021年3月，韶关市财政局以《关于下达2021年省级涉农统筹整合转移支付资金的通知》（韶财农〔2021〕23号）向曲江区下达2021年省级涉农统筹整合转移支付资金1,930.00万元，要求“统筹用好各级财政涉农资金，确保完成2021年度涉农领域省对市县考核事项任务目标，推动年度绩效目标如期实现，集中力量每年解决一两件大事要

事，不撒胡椒面，逐步解决本地区涉农领域短板弱项，特别是农村人居环境整治方面要突出重点，着力解决农村生活污水处理等问题，要切实发挥涉农资金使用效益”。

（二）资金安排情况

2021 年韶关市曲江区共安排涉农专项转移支付资金 15,693.00 万元，涉及 6 个涉农单位共 75 个项目（各涉农单位资金安排见表 1，涉农专项资金用途安排见表 2）。

表 1 省级涉农专项资金分配情况表

金额单位：万元

序号	单位	项目数量 (个)	资金	考核事项	非考核硬 任务	其他涉农 项目
	合计	75	15693.00	9874.62	5790.88	27.5
1	曲江区农业农村局	39	8725.69	7626.57	1099.12	—
2	曲江区交通运输局	3	1407.65	—	1407.65	—
3	曲江区自然资源局（林业局）	17	1726.79	1498.05	228.74	—
4	曲江区水务局	14	3790.37	750	3040.37	—
5	曲江区财政局	1	27.5	—	—	27.5
6	曲江区文化广电旅游体育局	1	15	—	15	—

表 2 涉农专项资金用途安排情况表

金额单位：万元

序号	资金用途（方向）	主管部门	金额	项目数量	任务性质
	合 计		15693.00	75	
1	农田建设及管护	曲江区农业 农村局	1988.75	7	考核事项
2	村庄风貌提升		760	4	
3	整村推进美丽乡村建设		4543.74	9	
4	破旧泥砖房清理整治		150	1	
5	农村综合改革		50	1	

6	动植物疫病防控		134.08	4	非考核事项
7	产业扶贫项目		290.15	2	
8	其他对农产品生产经营者的补助		200	1	
9	“一村一品、一镇一业”		210	7	
10	农田建设及管护		177.84	1	
11	其他农业农村项目		221.12	2	
12	四好农村路建设	曲江区交通运输局	1407.65	3	非考核事项
13	永久基本农田保护项目	曲江区自然资源局 (林业局)	677	1	考核事项
14	林业有害生物防控		147	1	
15	森林乡村建设		143.63	3	
16	造林与生态修复		458.78	6	
17	其他林业项目		71.64	2	
18	林业示范基地建设		60	1	非考核事项
19	森林乡村建设		128	1	
20	其他林业项目		37.92	1	
21	野生动植物资源保护与监测		2.83	1	
22	其他水利项目	曲江区水务局	750	1	考核事项
23	农村集中供水项目		1425.81	1	非考核事项
24	其他水利项目		1164.61	7	
25	中小河流治理项目		400	1	
26	水库移民后期扶持		40.15	3	
27	河长制湖长制项目		9.8	1	
28	其他涉农项目	曲江区财政局	27.5	1	非考核事项
29	厕所革命-乡村旅游厕所	曲江区文化和旅游局	15	1	非考核事项

(三) 绩效目标

根据《广东省财政厅关于下达 2021 年省级涉农统筹整合转移支付资金的通知》（粤财农〔2021〕11 号）及曲江区 2021 年省级涉农资金统筹整合项目报备表、2021 年省级涉农转移支付资金区域绩效指标表，曲江区 2021 年省级涉农专项转移支付资金

的考核任务清单见表 3:

表 3 曲江区 2021 年省级涉农领域省对市县考核事项任务目标清单

考核事项	曲江区
粮食安全责任制考核 (粮食生产相关内容)	17.03 万亩
	78.57%
生猪稳产保供(含动物防疫)	23.5 万头
	应免畜禽的免疫密度 90%以上, 平均免疫抗体合格率达到 70%
	100%
农产品质量安全(含屠宰环节生猪无害化处理)	30%以上
	蔬菜产品检测 119 批次以上; 生猪及生猪产品 13 批次以上; 家禽产品 34 批次以上; 水产品 12 批次以上
	200 个以上
	100%
农村人居环境整治(村庄清洁行动、农村厕所革命、生活垃圾处理、生活污水处理)	完成老旧农村公厕进行的升级改造, 粪污得到有效处理或资源化利用; 按省级实施方案要求梯次推进村庄生活污水治理; 农村垃圾处理规范, 自然村保洁员全覆盖, 有完整的垃圾收运处理体系。
高标准农田建设	建设高标准农田 2.17 万亩
实行最严格水资源管理制度考核	用水总量控制在 2.4 亿方以下; 万元国内生产总值用水量比 2015 年下降 45%; 万元工业增加值用水量比 2015 年下降 35%; 农田灌溉水有效利用系数达到 0.51 以上; 水功能区水质达标率在 85% 以上
水土保持	1.2 平方公里
林业有害生物防控	主要林业有害生物成灾率控制在 4.5‰以下, 无公害防治率达到 88%以上, 测报准确率达到 90%以上, 种苗产地检疫率达到 100%。
造林及抚育	完成高质量水源(水土保持)林造林更新 6603 亩, 新造林抚育 4500 亩。
	生物防火林带维护 200 公里。
	中幼林抚育 5000 亩, 其中大径材培育示范 5000 亩。
自然保护地整合优化	自然保护地范围边界矢量化数据制作工作量完成率达到 30%。
	自然保护区管控分区划定工作量完成率达到 30%。
	自然保护区科学考察工作量完成率达到 30%。
永久基本农田保护	22.476 万亩

2021 年曲江区报备的区域绩效目标表如表 4:

表 4 曲江区 2021 年省级涉农转移支付资金区域绩效指标表

年度	2021	地区		曲江区	
资金情况 (万元)	总额	19309			
	其中：省级涉农资金	15693			
	相关中央资金	3188.58			
	相关市县资金	369.42			
	其他资金	58			
行业领域	绩效目标	具体指标	指标类型	单位	目标值
综合性指标	促进农民增收	农林牧渔业增加值增速	经济效益	%	省级根据统计等部门数据进行评价，无需各地另行设定目标和报备。
		农村居民人均可支配收入增速	经济效益	%	
		城镇和农村居民收入差距减小幅度	经济效益	%	
	扩大农业农村投资	涉农固定资产投资增速	经济效益	%	
	加强涉农资金使用管理	省级涉农资金支出进度	时效	%	
行业领域重点指标	粮食安全责任制	粮食播种面积	数量	亩	170300
		粮食总产量	数量	万吨	同比不下降
		水稻耕种收综合机械化率	质量	%	78.57
		农业主推技术到位率	质量	%	95
		耕地质量保护与提升技术推广面积	数量	亩	比上年度增加
		耕地质量等级	生态效益	—	提高 0.2 等
		县级以上家庭农场数量同比增长	质量	%	8
		扶持的县级以上农民合作社示范社数量	数量	个	3
		高素质农民培育满意度	满意度	%	85
		农作物重大病虫害不暴发成灾，重大植物疫情不恶性蔓延	社会效益	是/否	是

	推进农田建设	新建高标准农田面积	数量	亩	2.17 万
		建立高标准农田（含垦造水田）长效管护机制	可持续影响	是/否	是
行业领域重点指标	生猪稳产保供	生猪存栏量	数量	万头	27.4
	强化动物疫病防控	强制免疫病种应免畜禽的免疫密度	质量	%	90
		动物强制扑杀补助经费发放完成率	质量	%	100
		重大动物疫情依法处置率	质量	%	100
		不发生大规模随意抛弃病死猪事件	社会效益	是/否	是
	保障农产品质量安全	农产品质量安全风险监测样本量	数量	次	259
		农产品质量安全监督抽查样品量	数量	次	52
		不发生重大农产品质量安全事故	社会效益	是/否	是
	永久基本农田	永久基本农田保护面积	数量	亩	224760
		通过上级政府的耕地保护责任目标考核	社会效益	是/否	是
	推进村庄清洁行动	村庄保洁覆盖面	质量	%	100
	推进农村厕所革命	农村无害化卫生户厕覆盖率	质量	%	100
		建立农村厕所革命长效管护机制	可持续影响	是/否	是
	农村生活污水处理	逐步推进雨污分流设施建设，使生活污水得到有效处理、达标排放的行政村数量	数量	个	51
	推进农村生活垃圾处理	农村生活垃圾收运处置体系覆盖率	质量	%	100
	农房管控和乡村风貌提升	完成农房微改造比例	质量	%	30
		建成具有岭南特色乡村风貌示范带数量	数量	个	1
	四好农村路	农村公路列养率	质量	%	100

	水土保持规划 实施情况考核 评估	治理水土流失面积	数量	平方公里	1.2
	落实最严格水 资源管理制度	用水总量	数量	亿立方米	2.4
		万元 GDP 用水量较 2015 年降幅	生态效益	%	45
	造林及抚育	造林完成面积	数量	亩	2055
		森林抚育完成率	质量	%	100
	自然保护地整 合优化	自然保护地范围边界矢量化数 据制作完成率	质量	%	30
		自然保护区管控分区划定工作 完成率	质量	%	30
		自然保护区科学考察工作完成 率	质量	%	30
	推进林业防灾 减灾	林业有害生物防控面积	数量	亩	50000
		林业有害生物成灾率	质量	‰	4.5
		林业有害生物无公害防治率	生态效益	%	88

二、评价结论

根据广东省财政厅省级财政重点绩效评价指标体系中关于共性评价指标、个性指标设置的要求，结合涉农资金使用的特点，以及 2021 年韶关市曲江区省级涉农转移支付资金绩效目标、考核任务情况，评价组制定了本次绩效评价工作的评价指标体系（附件 2）。通过审查和分析曲江区涉农办、农业农村局、水务局、交通运输局、自然资源局（林业局）提供的项目资料，并现场核实项目开展的具体情况，评价组认为曲江区较好地完成了 2021 年省级涉农转移支付资金的预期绩效目标，在美丽乡村建

设、村庄风貌提升、破旧泥砖房清理整治、农田建设及管护、“四好农村路”建设、永久基本农田保护项目、林业有害生物防控、造林与生态修复、森林乡村建设、农村集中供水等方面取得了一定的成绩，综合评定 2021 年曲江区省级涉农转移支付资金项目的绩效得分为 **95.09** 分，绩效等级为“优”。

表 5 评价得分情况总表

评价因素	分值	评价得分	得分率
一、决策	20	20	100%
二、管理	20	15.59	77.95%
三、产出	30	29.5	98.33%
四、效益	30	30	100%
评价总得分	100	95.09	95.09%

三、绩效指标分析

本次评价主要从投入、过程、产出、效益等四个方面对 2021 年度韶关市曲江区涉农专项转移支付资金使用绩效进行评价。

（一）决策

1. 项目立项。

该指标主要从论证决策、目标设置和保障措施三个方面考核曲江区 2021 年省级涉农专项转移支付资金投向的合理性和可行性、项目绩效目标的合理性和科学性、制度的完整性和健全性、计划安排的合理性等。指标分值 12 分，评价得 12 分，得分率为

100%。

（1）论证决策。该指标主要反映项目设立过程论证的充分程度。指标分值 4 分，评价得 4 分，得分率为 100%。

一是前期论证较为充分。曲江区资金统筹整合工作领导小组办公室（以下简称：曲江区涉农办）根据国务院《关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》（国发〔2017〕54 号）、《广东省人民政府关于印发广东省涉农资金统筹整合实施方案（试行）的通知》（粤府〔2018〕123 号）、广东省财政厅《广东省涉农资金统筹整合管理办法（2020 年修订）》（粤财农〔2020〕106 号）、《广东省省级涉农资金绩效管理暂行办法》（粤涉农办〔2020〕2 号）等文件要求，对各业务主管部门上报的 2021 年省级涉农项目进行项目成熟度审核，并按程序在区政府门户网站进行公示后报备，前期论证较为充分；二是项目设立过程经过集体会议协调。曲江区涉农办根据省下达给曲江区的省级涉农专项转移支付资金文件精神，组织召开了 2021 年省级涉农项目报备审核工作会议，对涉农项目的安排进行了集体讨论审核并公示后向省涉农办报备；同时不定期召开涉农资金统筹整合工作领导小组联席会议，对涉农资金的安排根据实际情况进行的动态调整。

论证决策较为充分，该指标拟不扣分。

（2）目标设置。该指标主要反映项目目标设置的完整性、合理性、可衡量性。指标分值 6 分，评价得 6 分，得分率为 100%。

一是目标设置较为完整。2021 年曲江区涉农办根据韶关市财政局《关于下达 2021 年省级涉农统筹整合转移支付资金的通知》（韶财农〔2021〕23 号）以及调整后的《曲江区 2021 年度涉农领域省对市县考核事项任务目标清单》，对 2021 年涉农资金安排的 75 个项目，均设置了总目标和阶段性目标，且包括了预期产出及效果性指标，并上报韶关市进行了备案。二是项目绩效目标设置与项目的关联度较高，能够与上级部门下达给曲江区的涉农资金考核任务相对应，如“2020 年度韶关市曲江区大塘镇西林村等 5 个村高标准农田建设项目”设置了“完成高标准农田建设 8811.72 亩”、“粮食综合生产能力明显提升”等与涉农资金考核任务“高标准农田建设”密切相关的绩效指标，较好地体现了 2021 年曲江区涉农资金的任务内容及特点。三是各涉农项目设置的绩效目标基本包含了可衡量性的绩效指标，如“2020 年韶关市曲江区松材线虫病防治项目”设置了“林业有害生物防治面积 27000 亩”、“2021 年韶关市曲江区‘禅意兰香碧道，大湾区栖息乡村’乡村振兴项目-大塘镇整村推进美丽乡村建设项目”设置了“雨污分流管网建设 $\geq 6000\text{m}$ ”的量化指标等，可考核性较好。因此，该指标拟不扣分。

（3）保障措施。该指标主要反映项目管理制度是否完整、健全，计划安排是否齐全、合理。指标分值 2 分，评价得 2 分，得分率为 100%。

一是项目管理制度完整、健全。曲江区根据国家、省、市对涉农资金统筹整合的要求，结合本区的具体情况，在2018年制定了《韶关市曲江区涉农资金统筹整合实施方案》（韶曲府办〔2018〕37号），并成立曲江区涉农资金统筹整合工作领导小组办公室，开展区本级涉农资金整合工作；2020年制定了《韶关市曲江区涉农项目和资金管理实施细则》（韶曲府办〔2020〕21号），明确了项目申报入库、资金使用、预算绩效管理程序，提高涉农项目资金使用的规范性、准确性和科学性；在项目管理上，曲江区制定了《韶关市曲江区政府投资工程建设项目管理办法》（韶曲府〔2017〕28号）、《韶关市曲江区政府投资工程建设项目管理办法》（韶曲府〔2020〕17号），建立了曲江区涉农项目部门储备项目库和预算储备项目库的入库制度、涉农资金分配管理制度、工程建设管理制度。为加快涉农资金的项目建设进度和强化资金监管起到了积极作用。

二是计划安排齐全、合理。曲江区在涉农资金分配上，按照当地主体功能区规划，结合上级农业农村工作部署和目标任务，科学制定农业生产、农村社会发展规划，通过区决策机制，合理确定整合资金投放的领域及方向，统筹安排好涉农资金；资金整合按照轻重缓急原则，以规划引领投入，分别从本级五个项目库中选择项目，按预算管理的有关程序，列入年初预算。在项目实施过程中，涉农资金统筹整合领导小组不定期召开联席会议，对

资金申报、实施工作进行商议，对统筹整合工作推进。对当年度实施的项目在年中出现不可抗力等客观因素，或项目实施进展缓慢，或资金支付达不到预期，或有其他资金来源，需要对资金使用方向和计划进行调整的，履行规定的审核程序后对涉农项目资金进行年中调整，以保障计划安排合理。

该指标拟不扣分。

2. 资金落实。

该指标主要从资金到位、资金分配两个方面考察资金的到位率、到位及时性以及资金分配合理性，指标分值 8 分，评价得 8 分，得分率为 100%。

（1）资金到位。该指标主要反映资金的到位率、到位及时性。指标分值 5 分，评价得 5 分，得分率为 100%。

韶关市财政局于 2020 年 11 月 9 日通过《关于提前下达 2021 年省级涉农专项转移支付资金的通知》（韶财农〔2020〕131 号）、于 2021 年 3 月 1 日通过《关于下达 2021 年省级涉农统筹整合转移支付资金的通知》（韶财农〔2021〕23 号）下达曲江区省级涉农专项转移支付资金 15,693.00 万元，资金到位率 100%。曲江区财政局分别于 2020 年 11 月 30 日以《关于提前下达 2021 年省级涉农专项转移支付资金的通知》（韶曲财农〔2020〕69 号）与 2021 年 3 月 26 日以《关于下达 2021 年省级涉农统筹整合转移支付资金（第二批）的通知》（韶曲财农〔2021〕9 号）文件，将

曲江区省级涉农专项转移支付资金 15,693.00 万元全部按工作任务下达给各业务主管部门。资金全部到位且及时下达给各业务主管部门。

该指标拟不扣分。

（2）资金分配。该指标主要反映资金分配的合理性。指标分值 3 分，评价得 3 分，得分率为 100%。

一是资金优先保障完成考核事项。曲江区根据《广东省财政厅关于提前下达 2021 年省级涉农专项转移支付资金的通知》（粤财农〔2020〕132 号）及《广东省财政厅关于下达 2021 年省级涉农统筹整合转移支付资金的通知》（粤财农〔2021〕11 号）的有关要求，结合《曲江区 2021 年度涉农领域省对市县考核事项任务目标清单》，对下达的省级涉农专项转移支付资金 15,693.00 万元按照集中财力办大事的原则，优先保障完成考核事项，2021 年安排的考核事项涉及资金 9,874.62 万元（占 62.92%）。二是按照项目成熟度及轻重缓急进行资金分配安排。曲江区涉农办通过对项目库实施动态管理，按照项目的成熟度，结合中央及省委、省政府的要求和本地“三农”工作的重点，分清轻重缓急，综合考虑项目具体的支出计划时间，按照项目年度资金需要进行资金分配安排，避免资金闲置。三是资金执行过程中根据实际情况进行适时调整。曲江区涉农办根据项目开展的实际情况，通过涉农资金统筹整合工作领导小组不定期召开联席会议，对资金支付

慢、项目进展不理想、有其他资金来源、工程完工结余等项目的预算资金进行适时调整，同时对已经入库、适宜当前开展、项目实施效果良好但资金确实有欠缺的项目资金进行整合调增，以达到动态平衡，提高资金的使用效率。

资金分配基本合理，该指标拟不扣分。

（二）管理

1. 资金管理。

该指标主要从资金支付和支出规范性两个方面考察资金的支出率以及规范支出执行情况，指标分值 12 分，评价得 7.59 分，得分率为 63.25%。

（1）资金支付。该指标主要反映资金支出率。指标分值 6 分，评价得 1.59 分，得分率为 26.5%。

2021 年下达给曲江区的省级涉农专项转移支付资金总额为 15,693.00 万元，截至 2021 年 12 月 31 日，实际支出 4,146.14 万元，资金支出率为 26.42%，详见表 6（金额单位：万元）。该指标扣 4.41 分。

表 6 2021 年曲江区省级涉农专项转移支付资金支出情况表

序号	类别	任务名称	具体项目	下达省级资金金额	累计支出金额	资金支出率
1	考核事项	林业有害生物防控	2021 年韶关市曲江区松材线虫病防治项目	147	116.7	79.39%
2	考核事项	造林与生态修复	韶关市曲江区 2020 年森林碳汇重点生态工程造林项目（第二年资金）	5.767	0	0.00%

序号	类别	任务名称	具体项目	下达省级 资金金额	累计支 出金额	资金支 出率
3	考核事项	造林与生态修复	韶关市曲江区 2019 年森林碳汇重点生态工程造林项目（第三年资金）	84.74	0.00	0.00%
4	考核事项	森林乡村建设	韶关市曲江区 2020 年绿美古树乡村建设项目（第二年资金）	46.00	0.00	0.00%
5	考核事项	造林与生态修复	韶关市曲江区抑螺林造林项目（第二年资金）	7.5595	0	0.00%
6	考核事项	森林乡村建设	韶关市曲江区 2019 年度省定贫困村绿化美化工程建设项目（第三年资金）	35.21	0	0.00%
7	考核事项	永久基本农田保护项目	韶关市曲江区 2020 年度永久基本农田保护经济补偿省级资金	677	135.4	20.00%
8	考核事项	其他林业项目	韶关市曲江区 2021 年创森费用（含义务植树费用）	50.0983	1.387	2.77%
9	考核事项	造林与生态修复	韶关市曲江区 2021 年高质量水源（水土保持）林造林项目	110.4338	110.4338	100.00%
10	考核事项	造林与生态修复	2020 年韶关市曲江区松材线虫病防治项目（第二年资金）	41.93	41.93	100.00%
11	考核事项	其他林业项目	韶关市曲江区天然林落界（第三笔资金）	21.54	0	0.00%
12	考核事项	森林乡村建设	韶关市曲江区 2019 枫湾镇竹子坝村绿美古树乡村建设项目（第三笔资金）	62.421334	62.421334	100.00%
13	考核事项	造林与生态修复	曲江区 2021 年度大径材基地建设补助	208.35	0	0.00%
14	考核事项	其他水利项目	曲江区罗坑水库灌区节水改造工程	750	100	13.33%
15	考核事项	农田建设及管护	2021 年度韶关市曲江区白土镇大村村等 4 个村高标准农田建设项目	603.29	9.648	1.60%
16	考核事项	农田建设及管护	2021 年度韶关市曲江区白土镇河边村等 6 个村高标准农田建设项目	560.1625	8.704	1.55%
17	考核事项	农田建设及管护	2021 年度韶关市曲江区马坝镇转溪村等 5 个村高标准农田建设项目	425.2975	6.7968	1.60%
18	考核事项	农田建设及管护	2020 年度韶关市曲江区大塘镇西林村等 5 个村高标准农田建设	100	0	0.00%

序号	类别	任务名称	具体项目	下达省级 资金金额	累计支 出金额	资金支 出率
			项目			
19	考核事项	农田建设 及管护	2020 年度韶关市曲江区大塘镇 竹园村等 4 个村高标准农田建设 项目	100	0	0.00%
20	考核事项	农田建设 及管护	2020 年度韶关市曲江区沙溪镇 高标准农田建设项目	100	0	0.00%
21	考核事项	农田建设 及管护	2020 年度韶关市曲江区樟市镇 高标准农田建设项目	100	0	0.00%
22	考核事项	动植物疫 病防控	2021 年度韶关市曲江区生猪养 殖环节、屠宰环节病害猪无害化 处理经费项目	34.08	2.468	7.24%
23	考核事项	动植物疫 病防控	2021 年度韶关市曲江区重大农 作物病虫害统防统治项目	20	19.7765	98.88%
24	考核事项	动植物疫 病防控	2021 年度韶关市曲江区红火蚁 防控项目	50	43.77	87.54%
25	考核事项	动植物疫 病防控	2021 年度韶关市曲江区动物疫 病防控及屠宰管理项目	30	11.0188	36.73%
26	考核事项	破旧泥砖 房清理整 治	2021 年韶关市曲江区“禅意兰香 碧道，大湾区栖息乡村”乡村振 兴项目-韶关市曲江区马坝镇泥 砖房清理整治	150	0	0.00%
27	考核事项	村庄风貌 提升	韶关市曲江区枫湾镇村容村貌 整治工程	250	0	0.00%
28	考核事项	村庄风貌 提升	韶关市曲江区枫湾镇示范片区 提升工程项目	70	25	35.71%
29	考核事项	农村综合 改革	2021 年韶关市曲江区农村集体 产权制度改革项目	50	34.3455 2	68.69%
30	考核事项	村庄风貌 提升	韶关市曲江区乌石镇村庄风貌 提升工程	240	0	0.00%
31	考核事项	村庄风貌 提升	2021 年韶关市曲江区“禅意兰香 碧道，大湾区栖息乡村”乡村振 兴项目-沙溪镇重点廊道村容村 貌整治工程	200	100	50%
32	考核事项	整村推进 美丽乡村 建设	韶关市曲江区枫湾镇整村推进 美丽乡村建设项目	100	0	0.00%
33	考核事项	整村推进 美丽乡村	韶关市曲江区小坑镇整村推进 美丽乡村建设项目	150	0	0.00%

序号	类别	任务名称	具体项目	下达省级 资金金额	累计支 出金额	资金支 出率
		建设				
34	考核事项	整村推进 美丽乡村 建设	2021 年韶关市曲江区“曲水香樟 古迹，瑶茶文化之乡”乡村振兴 项目-樟市镇整村推进美丽乡村 建设项目	700	0	0.00%
35	考核事项	整村推进 美丽乡村 建设	2021 年韶关市曲江区“禅意兰香 碧道，大湾区栖息乡村”乡村振 兴项目-沙溪镇整村推进美丽乡 村建设项目	170	0	0.00%
36	考核事项	整村推进 美丽乡村 建设	2021 年韶关市曲江区“曲水香樟 古迹，瑶茶文化之乡”乡村振兴 项目-白土镇整村推进美丽乡村 和村庄风貌提升项目	799.6086 66	100	12.51%
37	考核事项	整村推进 美丽乡村 建设	2021 年韶关市曲江区“禅意兰香 碧道，大湾区栖息乡村”乡村振 兴项目-马坝镇整村推进美丽乡 村建设项目	340.2813 06	0	0.00%
38	考核事项	整村推进 美丽乡村 建设	2021 年韶关市曲江区“禅意兰香 碧道，大湾区栖息乡村”乡村振 兴项目-大塘镇整村推进美丽乡 村建设项目	800	80	10.00%
39	考核事项	整村推进 美丽乡村 建设	2021 年韶关市曲江区“红色革命 老区旅游小镇”乡村振兴项目- 乌石镇整村推进美丽乡村建设 项目	630	0	0.00%
40	考核事项	整村推进 美丽乡村 建设	2021 年韶关市曲江区“曲水香樟 古迹，瑶茶文化之乡”乡村振兴 项目-罗坑镇整村推进美丽乡村 建设项目	853.85	20	2.34%
41	非考核事 项	其他项目	曲江区涉农项目管理工作经费	27.5	27.5	100.00 %
42	非考核事 项	厕所革命- 乡村旅游 厕所	“禅意兰香碧道，大湾区栖息乡 村”——马坝人遗址后山旅游厕 所	15	15	100.00 %
43	非考核事 项	四好农村 路建设	曲江区 2021 年农村公路单车道 改双车道工程	280.7	62.3554	22.21%
44	非考核事 项	四好农村 路建设	曲江区 2021 年新增农村公路养 护工程	909.49	554.978 37	61.02%

序号	类别	任务名称	具体项目	下达省级 资金金额	累计支 出金额	资金支 出率
45	非考核事 项	四好农村 路建设	曲江区 2021 年农村公路日常养 护工程	217.46	217.46	100.00 %
46	非考核事 项	林业示范 基地建设	2021 年韶关市曲江区“曲水香樟 古迹，瑶茶文化之乡”乡村振兴 项目——罗坑原生态茶叶产销 专业合作社省级林下经济示范 基地项目	60	60	100.00 %
47	非考核事 项	其他林业 项目	韶关市曲江区韶州大道迴龙塘 段濒危古樟树抢救性复壮项目	37.9152	37.9152	100.00 %
48	非考核事 项	森林乡村 建设	2021 年韶关市曲江区“曲水香樟 古迹，瑶茶文化之乡”乡村振兴 项目——白土镇下界滩村绿美古 树乡村建设项目	128	51	39.84%
49	非考核事 项	野生动植 物资源保 护与监测	2021 年度曲江区食用林产品质 量监测项目	2.829	2.829	100.00 %
50	非考核事 项	其他水利 项目	曲江区 25 宗小型水库安全鉴定 费	105	35	33.33%
51	非考核事 项	其他水利 项目	曲江区苍村水库大坝防渗灌浆 项目	301.328	187.240 47	62.14%
52	非考核事 项	其他水利 项目	曲江区小坑镇空洞子水库除险 加固项目	212.68	162.68	76.49%
53	非考核事 项	中小河流 治理项目	曲江区乌石镇乌石水（杨梅溪） 中小河流治理工程项目	400	212.92	53.23%
54	非考核事 项	其他水利 项目	小坑水库灌区灌溉农业用水计 量信息管理系统项目	300	30	10.00%
55	非考核事 项	其他水利 项目	曲江区马坝镇连塘水库除险加 固项目	45.6	45.6	100.00 %
56	非考核事 项	农村集中 供水项目	曲江区全域自然村集中供水工 程项目	1425.808 156	891	62.49%
57	非考核事 项	其他水利 项目	曲江区小型水库安全运行管理 标准化建设费	150	10.076	6.72%
58	非考核事 项	水库移民 后期扶持	2021 年韶关市曲江区“曲水香樟 古迹，瑶茶文化之乡”乡村振兴 项目——曲江区罗坑镇罗坑村 委田厂村新建渠道工程	16.34934 4	16.3493 44	100.00 %
59	非考核事 项	河长制湖 长制项目	曲江区河道水域岸线保护与利 用规划	9.8	9.8	100.00 %

序号	类别	任务名称	具体项目	下达省级 资金金额	累计支 出金额	资金支 出率
60	非考核事 项	其他水利 项目	曲江区小水电清理整改工项目	50	50	100.00 %
61	非考核事 项	水库移民 后期扶持	大中型水库移民库区基金-曲江区小坑镇上洞村委月光下屋后排水渠工程	7.806794	7.80679 4	100.00 %
62	非考核事 项	水库移民 后期扶持	小型水库移民扶助基金-韶关市曲江区乌石镇坑口村委下村环境整治工程	16	15.864	99.15%
63	非考核事 项	其他对农 产品生产 经营者的 补助	2021年韶关市曲江区“禅意兰香碧道，大湾区栖息乡村”乡村振兴项目-曲江区兰花产业发展项目	200	0	0.00%
64	非考核事 项	产业扶贫 项目	2021年度韶关市曲江区扶贫小额贷款贴息项目	30	30	100.00 %
65	非考核事 项	产业扶贫 项目	2021年韶关市曲江区新时期精准扶贫帮扶“以奖代补”项目	260.1566	260.156 6	100.00 %
66	非考核事 项	农田建设 及管护	2021年韶关市曲江区小坑镇上洞村渡槽修复工程	177.84	41.69	23.44%
67	非考核事 项	“一村一 品、一镇一 业”	2021年韶关市曲江区罗坑镇新洞村番薯产业“一村一品、一镇一业”项目	30	0	0.00%
68	非考核事 项	“一村一 品、一镇一 业”	2021年韶关市曲江区马坝镇乐村坪村茶树菇种植“一村一品、一镇一业”项目	30	0	0.00%
69	非考核事 项	“一村一 品、一镇一 业”	2021年韶关市曲江区樟市镇北约村优质肉牛养殖“一村一品、一镇一业”项目	30	0	0.00%
70	非考核事 项	“一村一 品、一镇一 业”	2021年韶关市曲江区白土镇孟州坝村优质蔬菜种植“一村一品、一镇一业”项目	30	0	0.00%
71	非考核事 项	“一村一 品、一镇一 业”	2021年韶关市曲江区大塘镇东岗岭村火龙果种植“一村一品、一镇一业”项目	30.00	0	0.00%
72	非考核事 项	“一村一 品、一镇一 业”	2021年韶关市曲江区大塘镇左村特色水果种植“一村一品、一镇一业”项目	30	0	0.00%
73	非考核事 项	“一村一 品、一镇一 业”	2021年韶关市曲江区樟市镇流坑村马坝油粘米种植“一村一品、一镇一业”项目	30	0	0.00%

序号	类别	任务名称	具体项目	下达省级 资金金额	累计支 出金额	资金支 出率
74	非考核事 项	其他农业 农村项目	2021 年韶关市曲江区建设特色 农业经济作物气象服务保障项 目	200	60	30%
75	非考核事 项	其他农业 农村项目	2021 年韶关市曲江区新农村村 民集中聚集区雷电灾害风险隐 患排查项目	21.12	21.12	100.00 %
合计				15,693.0 0	4,146.1 4	26.42%

（2）支出规范性。该指标反映事项支出合规性。指标分值 6 分，评价得 6 分，得分率为 100%。

一是预算执行过程中涉及调整的事项均按照规定履行了调整报批手续，并通过涉农资金统筹整合工作领导小组集体决策同意调整。二是通过现场查看曲江区自然资源局、水务局、农业农村局、交通运输局的申请资金支付相关材料，未发现资金支出有违反《广东省涉农资金统筹整合管理办法》（粤财农〔2019〕115 号）第二十条规定涉农资金（含工作经费）的使用规定。三是资金管理、费用标准、支付等按照省市区涉农专项资金管理办法，支付方式采用国库集中支付或报账制，没有发现超范围、超标准、虚列支出、未出现截留、挤占、挪用资金情况。四是各业务主管单位均设立了专账进行核算，对涉农资金实行专款专用，会计核算规范。

该指标拟不扣分。

2. 事项管理。

该指标主要从实施程序、管理情况两个方面考察项目实施程序是否规范、项目主管部门对项目监管是否到位，指标分值 8 分，评价得 8 分，得分率为 100%。

（1）实施程序。该指标反映项目实施程序是否规范。指标分值 4 分，评价得 4 分，得分率为 100%。

一是曲江区涉农办严格按照《关于深化涉农资金统筹整合改革的实施意见》（粤涉农办〔2019〕18 号）及广东省涉农资金统筹整合领导小组办公室下发的《关于做好我省涉农领域预备项目报送工作的通知》文件精神，组织相关业务部门开展内部集体研究、专家评审论证等，对申报项目进行全面审核，并按照项目成熟度挑选项目纳入年度涉农资金安排。二是按照涉农资金下达文件要求将资金和任务下达给各业务主管部门，并明确考核任务及项目绩效目标。三是在项目执行过程中，各业务主管部门依据各项管理制度及实施方案开展，严格执行项目规划、施工设计、工程预算、项目申请及报批、合同签署、建设施工、项目监督、竣工验收、资料归档等环节的实施程序，项目实施全过程较为规范。

该指标拟不扣分。

（2）管理情况。该指标反映项目主管部门对项目是否监管到位。该指标分值 4 分，评价得 4 分，得分率为 100%。

曲江区涉农办于 2021 年 6 月 16 日印发了《关于建立曲江区涉农资金统筹整合工作领导小组联席会议制度的通知》（韶曲涉

农办〔2021〕2号），明确涉农办的主要职责及工作机制，促进涉农资金统筹整合稳步推进；同时建立了曲江区涉农项目部门储备项目库和预算储备项目库的入库制度、涉农资金分配管理制度、工程建设管理制度，对涉农资金的使用范围、拨付手续、工程招投标等作出了详细规定，保证在制度约束下更好地发挥财政资金的最大效益。

在年度涉农项目执行过程中，曲江区涉农办切实承担起主管监督管理职责，对年度实施的涉农项目的实施进度、资金支出进度、绩效目标实现情况进行全过程监控及有效的监督管理。一是实时跟踪资金支出进度，每月发布资金支出进度通报、召开联席会议，对资金使用计划、使用进度进行监管通报，对实施进度不理想的项目，及时了解并分析原因，采取措施适时调整进展不顺、有资金结余、已有其他资金使用的项目和资金，加快项目的实施进度。二是对实施项目开展全过程绩效监控。曲江区涉农办在年中抽取了部分重点涉农项目开展了事中绩效监控，对资金支出进度较慢、实施进度不理想或发现程序不规范问题的项目督促业务主管部门或项目实施单位整改，提升资金支出率，保障年度绩效目标和任务的完成；年终结束后，组织各业务主管部门开展了2021年度涉农资金绩效自评，总结任务完成及绩效目标实现情况，分析存在的问题及原因，提出改进意见。

该指标拟不扣分。

（三）产出

1. 经济性。

该指标主要考察事项预算（成本）控制的合理性，预算执行结果是节约还是超支的情况。指标分值 5 分，评价得 5 分，得分率为 100%。

预算（成本）控制。该指标反映项目预算控制的情况。指标分值 5 分，评价得 5 分，得分率为 100%。

根据曲江区提供的资金支出进度情况等相关材料，并通过现场核实各业务主管部门的涉农资金实际使用情况，2021 年度曲江区涉农资金项目 75 个，其中有 13 个项目未完成全部工作。未完成的项目主要是因资金下拨较慢导致项目未能完成及部分属于跨年度项目未在 2021 年度完成，已完成的 62 个项目实际支出均控制在预算范围内。

该指标拟不扣分。

2. 效率性。

该指标主要以完成进度及质量指标反映事项实施（完成）的进度、质量和产出数量等情况。

（1）效率性。该指标反映项目实施（完成）的情况，包括高标准农田建设、永久基本农田保护、美丽乡村建设、村庄风貌提升、森林乡村建设、造林与生态修复、林业有害生物防控、动植物疫病防控、灌区节水改造等 11 个四级指标。该指标分值 25

分，评价得 24.4 分，得分率为 97.6%。

1) 高标准农田建设。

该指标反映曲江区 2021 年高标准农田建设完成情况。指标分值 4 分，评价得 4 分，得分率 100%。

2021 年曲江区安排高标准农田建设项目的省级涉农转移支付资金 1988.75 万元，其中安排 2021 年曲江区高标准农田建设项目 3 个，涉及省级涉农转移支付资金 1588.75 万元，需完成涉及白土镇、马坝镇共 15 个村 2.17 万亩的高标准农田建设；安排 2020 年曲江区高标准农田建设项目 4 个，涉及省级涉农转移支付资金 400 万元，需完成涉及大塘镇、沙溪镇、樟市镇合计 3 万亩的高标准农田建设。

2020 年高标准农田建设项目 4 个，分别为大塘镇西林村等 5 个高标准农田建设项目（建设规模 8811.72 亩）、大塘镇竹园村等 4 个村高标准农田建设项目（建设规模 8261.2 亩）、沙溪镇高标准农田建设项目（建设规模 6057.06 亩）、樟市镇高标准农田建设项目（建设规模 6943.69 亩）。2021 年 3 月项目全面完工。于 2021 年 4 月完成单项验收；2021 年 6 月 3 日至 4 日组织区级专家组成员完成（通过）区级验收（初步验收）工作。2021 年 12 月 1 日至 2 日市高标办组织市级验收。

2021 年高标准农田建设项目 3 个，分别为白土镇大村等 4 个村高标准农田建设项目（建设规模 8438.75 亩）；白土镇河

边村等 6 个村高标准农田建设项目（建设规模 7855.77 亩）、马坝镇转溪村等 5 个村高标准农田建设项目（建设规模 5408.16 亩）。截至目前，2021 年高标准农田建设项目已完成项目选址、项目建议书、工程监理公招、工程勘测、项目设计预算初步方案市级专家评审、工程招标、签订合同，施工进度完成 90%。按照韶关市农业农村局、韶关市财政局于 2021 年 2 月 9 日印发的《关于明确农田建设补助资金有关事项的通知》中提出的“2021 年上半年完成工程招投标等前期工作,2021 年 12 月底完成工程量 90% 以上”要求，即曲江区 2021 年高标准农田建设项目已按进度完成。

该指标拟不扣分。

2) 永久基本农田保护。

该指标反映 2021 年度曲江区基本农田保护工作情况。指标分值 2 分，评价得 2 分，得分率 100%。

2021 年下达曲江区永久基本农田保护经济补偿省级资金 677 万元，用于各乡镇落实永久基本农田保护任务，确保曲江区永久基本农田面积不少于 22.4760 万亩。2021 年度下拨到 9 个乡镇的资金主要用于购买水稻保险，实际发放面积 22.5763 万亩，即 2021 年永久基本农田保护工作基本完成任务。该指标拟不扣分。

3) 美丽乡村建设。

该指标反映 2021 年曲江区整村推进美丽乡村建设工作完成

情况。指标分值 6 分，评价得 6 分，得分率 100%。

2021 年曲江区考核事项“整村推进美丽乡村建设”任务共安排 9 个子项目，涉及 9 个镇辖下各自然村的雨污分流、垃圾收集点硬化、村巷道硬化、美化绿化、村庄风貌提升等基础设施建设，达到干净整洁村标准。根据曲江区农业农村局提供的相关材料显示，曲江区 9 个镇的整村推进美丽乡村建设项目年度任务已基本完成，各自然村基本实现基本设施完善、干净整洁，达到干净整洁村标准。项目完成情况如下表 7 所示：

表 7 整村推进美丽乡村建设项目完成情况表

序号	项目名称	实施内容	完成情况
1	韶关市曲江区枫湾镇整村推进美丽乡村建设项目	涉及枫湾镇 9 个行政村 48 个自然村，完成非贫困村及贫困村 20 户以下自然村的雨污分流、垃圾收集点硬化、村巷道硬化等基础设施建设，达到干净整洁村标准	已全部完工
2	韶关市曲江区小坑镇整村推进美丽乡村建设项目	小坑镇第一批第二批干净整洁村 28 个项目及下坪村委田心村提升工程，	已全部完工
3	2021 年韶关市曲江区“曲水香樟古迹，瑶茶文化之乡”乡村振兴项目-樟市镇整村推进美丽乡村建设项目	雨污分流、村巷道硬底化、化粪池及垃圾收集点等干净整洁村建设工程	已完工
4	2021 年韶关市曲江区“禅意兰香碧道，大湾区栖息乡村”乡村振兴项目-沙溪镇整村推进美丽乡村建设项目	雨污分流、村巷道硬底化等干净整洁村建设工程	已完成
5	2021 年韶关市曲江区“曲水香樟古迹，瑶茶文化之乡”乡村振兴项目-白土镇整村推进美丽乡村和村庄风貌提升项目	白土镇“樟影界滩、梦回古树”生态宜居美丽示范片建设提升工程、白土镇干净整洁村创建项目、白土镇重点廊道沿线村容村貌整治工程	已基本完成
6	2021 年韶关市曲江区“禅意兰香碧道，大湾区栖息乡村”乡	雨污分流、乡村道路硬底化等干净整洁村建设工程	已完工并通过验收

	村振兴项目-马坝镇整村推进美丽乡村建设项目		
7	2021 年韶关市曲江区“禅意兰香碧道，大湾区栖息乡村”乡村振兴项目-大塘镇整村推进美丽乡村建设项目	各行政村村道硬化、雨污分流、垃圾收集点硬化等基础设施建设，汤溪示范村美化绿化、村庄风貌提升等提升建设、大塘至枫湾沿线路段提升建设等工程	年度任务已完成
8	2021 年韶关市曲江区“红色革命老区旅游小镇”乡村振兴项目-乌石镇整村推进美丽乡村建设项目	6 个村委（展如村委、濠湴村委、乌石村委、杨梅村委、坑口村委、石角村委）干净整洁村建设工程，涉及 75 个项目、82 个村小组	已全部完工
9	2021 年韶关市曲江区“曲水香樟古迹，瑶茶文化之乡”乡村振兴项目-罗坑镇整村推进美丽乡村建设项目	实施 10 个干净整洁村建设项目	已完成工程建设并竣工验收

4) 村庄风貌提升。

该指标反映 2021 年曲江区村容村貌整治及风貌提升工作完成情况。该指标分值 2 分，评价得分 1.6 分，得分率 80%。

2021 年，曲江区实施的村庄风貌提升项目有 5 个，包括村容村貌整治工程、村庄风貌提升工程、示范片区提升工程及破旧泥砖房清理整治工程等，除乌石镇村庄风貌提升工程为跨年项目未完成全部工作内容外，其他工程均已完成，完成情况如下表 8 所示：

表 8 村庄风貌提升建设项目完成情况表

序号	项目名称	实施内容	完成情况
1	2021 年韶关市曲江区“禅意兰香碧道，大湾区栖息乡村”乡村振兴项目-韶关市曲江区马坝镇泥砖房清理整治	全区累计拆除泥砖房 57596 间 139.22 万平方米，农村“脏乱差”的面貌得到改善	已全部完工并通过验收

2	韶关市曲江区枫湾镇村容村貌整治工程	对重点廊道沿线现有存量的农房基本完成微改造工程，农房外立面整治工程，结合竹子坝“网红村”打造乡村风貌示范片区	已完成
3	韶关市曲江区枫湾镇示范片区提升工程项目	围绕大笋村委竹子坝村开展提升建设，主要建设内容是木平台、亲水平台、景墙、道路提升、河道驳岸、水泥压膜铺砖、汀步等，打造观光旅游小镇	已完工
4	韶关市曲江区乌石镇村庄风貌提升工程	对乌石镇村庄铁路沿线的房屋外立面进行整治，预计完成 1530 间房子，91810 平方外立面整治提升工程。	2021 年完成乌石镇村庄铁路沿线的房屋外立面 12600 平方的整治，因资金下拨较慢未能完成。
5	2021 年韶关市曲江区“禅意兰香碧道，大湾区栖息乡村”乡村振兴项目-沙溪镇重点廊道村容村貌整治工程	完成沙溪镇东华村委麻坝子村小组、中心村委社背村小组、新村村小组的农房两侧建筑立面改造工程、窗花改造工程、树脂瓦工程为村民营造美丽宜居的生活环境，打造观光旅游小镇。	已完工

从上表可见，“韶关市曲江区乌石镇村庄风貌提升工程”未能在 2021 年度完成工作任务，扣 0.4 分。

5) 森林乡村建设。

该指标反映 2021 年曲江区绿美古树乡村建设及省定贫困村绿化美化工程建设工作的完成情况。指标分值 1 分，评价得 1 分，得分率 100%。

2021 年曲江区实施的森林乡村建设项目包括 2020 年曲江区小坑镇曹角湾村绿美古树乡村建设项目（第二年资金）、2019

年度省定贫困村绿化贫困村绿化美化工程建设项目（第三年资金）、“曲水香樟古迹，瑶茶文化之乡”乡村振兴项目——白土镇下界滩村绿美古树乡村建设项目和 2019 枫湾镇竹子坝村绿美古树乡村建设项目（第三笔资金）等。其中曲江区小坑镇曹角湾村绿美古树乡村建设项目（第二年资金）及 2019 枫湾镇竹子坝村绿美古树乡村建设项目（第三笔资金）各完成一个绿美古树乡村绿化养护工作；2019 年度省定贫困村绿化贫困村绿化美化工程建设项目（第三年资金）完成 13 条乡村绿化抚育工作；白土镇下界滩村绿美古树乡村建设项目已完成大部分基础建设，但由于村民在项目实施过程中提出修改部分工程内容，导致园建有部分建设推迟。因客观原因导致项目进展推迟，因此，酌情不扣分。

6) 造林与生态修复。

该指标反映 2021 年曲江区造林及生态修复工作完成情况。指标分值 3 分，评价得 3 分，得分率 100%。

2021 年曲江区实施的造林及生态修复项目包括森林碳汇重点生态工程造林项目、抑螺林造林项目、高质量水源（水土保持）林造林项目、大径材基地建设及义务植树项目，截至 2021 年底，各项目的考核事项任务已全部完成，完成情况如下表 9 所示：

表 9 造林与生态修复项目完成情况表

序号	项目名称	实施内容	完成情况
1	韶关市曲江区 2020 年森林碳汇重点生态工程造林项目（第二年资金）	开展 500 亩碳汇林抚育	2021 年 8 月已完成 500 亩碳汇林抚育

序号	项目名称	实施内容	完成情况
2	韶关市曲江区 2019 年森林碳汇重点生态工程造林项目（第三年资金）	开展 2250 亩森林抚育	2021 年 11 月已完成 2250 亩森林抚育
3	韶关市曲江区抑螺林造林项目（第二年资金）	开展抑螺林 207 亩抚育	2021 年 11 月已完成抑螺林 207 亩抚育
4	韶关市曲江区 2021 年高质量水源（水土保持）林造林项目	开展 2055 亩高质量水源林造林	2021 年 12 月已完成 2055 亩高质量水源林造林
5	曲江区 2021 年度大径材基地建设补助	开展大径材培育 4167 亩	2021 年 12 月完成大径材培育 4167 亩
6	韶关市曲江区 2021 年创森费用（含义务植树费用）	开展创森活动宣传、义务植树、公园绿化建设	2021 年 12 月前已完成创森活动宣传（多样性环境日）1 次，白土镇、马坝镇、小坑镇景观提升建设、组织开展 2021 年全区义务植树活动，参加义务植树共计 14.18 万人，尽责率 98.34%，共栽植 71.19 万株。

7) 林业有害生物防控。

该指标反映 2021 年曲江区松材线虫病等林业有害生物防控工作完成情况。指标分值 1 分，评价得 1 分，得分率 100%。

2021 年曲江区实施的松材线虫病防治项目，计划清理病枯死树约 2430 株，挂设诱捕器 300 个，南华寺古松树打孔注药 300 株，喷洒噻虫啉面积约 50000 亩。2021 年 5 月 16 日完成喷洒噻虫啉面积约 50000 亩，11 月 23 日清理病枯死树约 2597 株，11 月 30 日完成挂设诱捕器 300 个、南华寺古松树打孔注药 300 株。任务已完成，该指标拟不扣分。

8) 动植物疫病防控。

该指标反映 2021 年曲江区动植物疫病防控工作完成情况。指

标分值 1 分，评价得 1 分，得分率 100%。

在动物疫病防控及屠宰管理方面，曲江区 2021 年度开展了畜口蹄疫、高致病性禽流感、小反刍兽疫等重大动物疫病强制免疫工作，非洲猪瘟、新发病、外来动物疫病等重大动物疫病强制扑杀工作，人员防护物资、消毒药物等应急物资储备，流行病调查、疫病监测、免疫抗体监测工作和风险评估等工作。

在生猪养殖环节、屠宰环节病害猪无害化处理方面，完成了屠宰环节猪肉食品质量监测及 2021 年度动物疫病监测和流行病学调查任务。

在重大农作物病虫害统防统治方面，完成了采购防控红火蚁药剂、发放、电视宣传、资料印刷工作。

在红火蚁防控方面，完成了采购水稻重大病虫害统防统治药剂、草地贪夜蛾诱捕器具等，委托社会组织进行水稻病虫害专业化统防统治服务，以及开展了红火蚁防控项目宣传、指导、资料印刷、培训等工作。

2021 年曲江区动植物疫病防控工作已全部按任务完成，该指标拟不扣分。

9) 灌区节水改造。

该指标反映 2021 年曲江区水库灌区节水改造工作完成情况。指标分值 2 分，评价得 2 分，得分率 100%。

为全面推进河长制湖长制，2021 年曲江区开展了罗坑水库灌区节水改造工程项目，该项目概算总投资为 10272.39 万元，改造后灌区总面积为 4.9079 万亩。工程第一标段改造上南引干渠

7.403km, 下南引干渠 12.551km, 邓江陂干渠 1.019km, 颈子陂干渠 0.713km 及其渠系建筑物 121 座, 总投资约为 3158.62 万元。截至 2021 年底, 第一标段正在施工建设, 上南引侧堰、进水闸已完成, 下南引渠道 XK10+250-575 段箱涵已完成, 渠道改造已完成 13.3km, 第一标段工程形象进度约为 61%。第二标段预算区投资评审中心已完成审核并已出具审核意见。计划 2022 年 1 月开展第二标段施工招标工作, 力争 2 月开工建设。项目按计划进度实施, 且已完成当年工作任务和绩效目标, 该指标拟不扣分。

10) 农村综合改革。

该指标反映 2021 年曲江区农村集体产权制度改革工作完成情况。指标分值 1 分, 评价得 1 分, 得分率 100%。

截至 2021 年底, 曲江区已完成全区 1276 个农村集体经济组织的产权制度改革以及 323 个有经营性资产的农村集体经济组织的份额量化改革工作, 农村集体经济组织成员信息表和持有份额表等改革成果已全部上传到中央农业农村部监察系统, 农村综合改革工作已基本完成。该指标拟不扣分。

11) “四好农村路”建设。

该指标反映 2021 年曲江区农村公路单改双车道、农村公路养护等“四好农村路”建设工作的完成情况。指标分值 2 分, 评价得 1.9 分, 得分率 95%。

为有效改善农村公路通行条件及路域环境, 2021 年曲江区安排“四好农村路”建设涉农专项资金 1407.65 万元, 其中用于 2021 年农村公路单车道改双车道工程 280.7 万元, 计划改造里程

14.47 公里，已全部完成；用于 2021 年农村公路日常养护工程 217.46 万元，计划养护里程 1511.09 公里，已全部完成；用于 2021 年新增农村公路养护工程 909.49 万元，主要包括围绕深化农村公路管理养护体制改革中 138 行动开展的灾毁修复、桥梁改造、桥梁检查、县道路面挖补修复、安防工程、创建“四好农村路”示范镇、示范路、农村公路单改双工程等各项养护工程，除 X803 线沙溪至和洞公路 K6+750 水毁抢修工程未完成（2021 年底完成 70%）外，其他项目均已完成（详见表 10）。该指标扣 0.1 分。

表 10 曲江区 2021 年“四好农村路”建设完成情况表

序号	项目名称	计划数量	完成数量	备注
1	曲江区大塘镇通建制村公路单车道改双车道工程（左村至西林）	1.9 公里	1.9 公里	已完工
2	曲江区白土镇通建制村公路单车道改双车道工程（牧场至红坪）	8.308 公里	8.308 公里	已完工
3	马坝镇通建制村公路单车道改双车道工程（台面-电厂）	4.266 公里	4.266 公里	已完工
4	S521 线沙溪至乌石段路面维修工程	挖除水泥混凝土路面 275m ³ ，铺设沥青砼 1100m ²	挖除水泥混凝土路面 275m ³ ，铺设沥青砼 1100m ²	已完工
5	S521 枫湾至罗坑公路路面挖补修复工程（大坪村至曲泥塘村段 K21+725-K24+363）	挖除破碎路面板 834.89m ³ ，铺设路面 3339.57m ²	挖除破碎路面板 834.89m ³ ，铺设路面 3339.57m ²	已完工
6	X314 线白土至乌泥角路面挖补修复工程	挖除破碎路面板 510.82m ³ ，铺设路面 2554.11m ²	挖除破碎路面板 510.82m ³ ，铺设路面 2554.11m ²	已完工
7	曲江区公路桥梁定期检查	90 座	90 座	已完成

序号	项目名称	计划数量	完成数量	备注
8	S521 线沙溪至乌石段路面水毁抢修工程	挖除水泥混凝土路面 2.5m ³ , 铺设沥青砼 322.9m ²	挖除水泥混凝土路面 2.5m ³ , 铺设沥青砼 322.9m ²	已完工
9	X803 线沙溪至和洞公路路面挖补修复工程	挖除破碎路面板 1119.12m ³ , 铺设路面 5595.6m ²	挖除破碎路面板 1119.12m ³ , 铺设路面 5595.6m ²	已完工
10	X803 线沙溪至和洞公路 K6+650 边坡加固工程	打入钢筋桩头 60 个, 铺设水泥砼 42.12 m ²	打入钢筋桩头 60 个, 铺设水泥砼 42.12 m ²	已完工
11	Y317 线枫湾至大笋示范路整治工程	修复路面 225 m ²	修复路面 225 m ²	已完工
12	X803 线沙溪至和洞公路防护工程	2 公里	2 公里	已完工
13	C663 径口至电站、C853 凤明岭路口至凤明岭村道安防工程	警示桩 87 根, 标牌 3 块, 反光凸面镜 3 面	警示桩 87 根, 标牌 3 块, 反光凸面镜 3 面	已完成
14	X314 线白土至乌泥角路面挖补修复工程 (K9+600-K10+062)	挖除破碎路面板 110.32m ³ , 铺设路面 551.6m ²	挖除破碎路面板 110.32m ³ , 铺设路面 551.6m ²	已完工
15	曲江区沙溪镇南华大道南平交口工程	拆除砖石及其他砌体 20 m ³ , 混凝土面层 400 m ² , 标志牌 6 块, 标线 18 m ² , 减速带 18.2 m ²	拆除砖石及其他砌体 20 m ³ , 混凝土面层 400 m ² , 标志牌 6 块, 标线 18 m ² , 减速带 18.2 m ²	已完工
16	X353 线凉桥至大坑口公路路面挖补修复工程	挖除破碎路面板 545.75m ³ , 铺设路面 2099.035m ²	挖除破碎路面板 545.75m ³ , 铺设路面 2099.035m ²	已完工
17	S521 线沙溪至乌石段路面修复工程	铺设沥青混凝土面层 2800 m ²	铺设沥青混凝土面层 2800 m ²	已完工
18	2021 年第一季度曲江区农村公路安全隐患整治工程	-	-	已完成
19	2021 年第二季度曲江区农村公路安全隐患整治工程	-	-	已完成
20	2021 年曲江区农村公路日常养护第一季度养护费	1511.09 公里	1503.50 公里	已基本完成
21	2021 年曲江区农村公路日常养护第二季度养护费	1511.09 公里	1503.50 公里	已基本完成
22	X803 线沙溪至和洞公路水毁抢修工程 (K22+380 处挡土墙)	混凝土基础 28.8 m ³ , 浆砌石墙身 46.58 m ³ , 警示桩 8 根	混凝土基础 28.8 m ³ , 浆砌石墙身 46.58 m ³ , 警示桩 8 根	已完工

序号	项目名称	计划数量	完成数量	备注
23	X803 线沙溪至和洞公路 K6+750 水毁抢修工程	借土填方 1400 m ³ , 坡面植物防护(植草皮) 644 m ² , 坡面圬工防护(菱形砖) 12600 块, 混凝土挡土墙基础 86.4 m ³ , 浆砌石挡土墙墙身 249 m ³	借土填方 1400 m ³ , 其他未完成。完成率 70%	截至 2021 年 12 月底完成 70%。已于 2021 年 1 月 21 日完工
24	X803 线沙溪至和洞公路示范路路口硬化工程	铺设路面 1301m ²	铺设路面 1301m ²	已完工
25	Y317 线枫湾至大笋示范路路口硬化工程	新建水泥砼路面 175m ²	新建水泥砼路面 175m ²	已完工
26	曲江区“四好农村路”示范镇(沙溪镇)整治工程	挖除旧路面 155.45 m ³ , 挡土墙 19.5m, 沥青混凝土面层 2789 m ² , 水泥混凝土面层 777.25 m ² , 警示桩 392 根, 标志牌 9 块, 广角镜 1 块, 里程碑 11 块	挖除旧路面 155.45 m ³ , 挡土墙 19.5m, 沥青混凝土面层 2789 m ² , 水泥混凝土面层 777.25 m ² , 警示桩 392 根, 标志牌 9 块, 广角镜 1 块, 里程碑 11 块	已完工
27	曲江区“四好农村路”示范镇(小坑镇)整治工程	波形护栏 124m, 清土方 2228.68 m ³ , 沥青混凝土面层 2350 m ² , 水泥混凝土面层 5 m ² , 警示桩 409 根, 标志牌 6 块, 里程碑 28 块	波形护栏 124m, 清土方 2228.68 m ³ , 沥青混凝土面层 2350 m ² , 水泥混凝土面层 5 m ² , 警示桩 409 根, 标志牌 6 块, 里程碑 28 块	已完工
28	平安村口等化解交通安全风险建设工程检测	标志线检测	标志线检测	已完成
29	Y319 线展如至消雪岭 K3+860 段安全隐患整治工程	挖除旧路面 73.2 m ² , 铺设混凝土路面 104.92 m ²	挖除旧路面 73.2 m ² , 铺设混凝土路面 104.92 m ²	已完工
30	Y231 线长坪至寨头水毁抢修工程	挡土墙 155.4 m ³ , 铺设混凝土路面 30 m ² , 回填砂砾 180 m ³ , 警示桩 5 根	挡土墙 155.4 m ³ , 铺设混凝土路面 30 m ² , 回填砂砾 180 m ³ , 警示桩 5 根	已完工
31	2021 年桥梁水毁抢修工程	围堰 80 米, 标牌 10 块, 截水墙 96.46 m ³	围堰 80 米, 标牌 10 块, 截水墙 96.46 m ³	已完工
32	曲江区马坝镇 Y546 线老黄屋至城南公路路面标线工程	路面标线 1458 m ² , 减速带 6 处	路面标线 1458 m ² , 减速带 6 处	已完工

序号	项目名称	计划数量	完成数量	备注
33	公路交通标志标线优化提升工程	标志牌 9 处,路面标线 1385.85 m ² ,反光凸镜 3 处	标志牌 9 处,路面标线 1385.85 m ² ,反光凸镜 3 处	已完工
34	Y311 线枫湾镇浪石村委路口安全隐患整治工程	标志牌 10 处,减速标线 126 m ² ,反光凸镜 4 处,信号灯 1 盏,波形护栏 45 米,警示桩 34 根,道口桩 4 根	标志牌 10 处,减速标线 126 m ² ,反光凸镜 4 处,信号灯 1 盏,波形护栏 45 米,警示桩 34 根,道口桩 4 根	已完工
35	莲乐路路灯维修工程	路灯 4 盏	路灯 4 盏	已完工
36	2021 年第三季度曲江区农村公路安全隐患整治工程	农村公路、标志标牌及桥梁隐患整治	农村公路、标志标牌及桥梁隐患整治	已完工
37	2021 年曲江区农村公路日常养护第三季度养护费	1511.09 公里	1503.50 公里	已基本完成
38	2022 年曲江区农村公路日常养护第四季度养护费	1511.09 公里	1503.50 公里	已基本完成
39	2021 年第四季度曲江区农村公路安全隐患整治工程	农村公路、标志标牌及桥梁隐患整治	农村公路、标志标牌及桥梁隐患整治	已完成
40	S292 线白土至樟市段公路安全隐患整治工程	警示桩 275 根	警示桩 275 根	已完工

(四) 效益

1. 效果性。

该指标主要从社会效益、可持续发展方面考察资金使用或项目实施直接产生和带动的社会经济效益,以及事项完成后,后续各项安排等是否有利于项目的持续发展等。指标总分为 30 分,评价得 30 分,得分率为 100%。

(1) 社会效益。该指标反映项目实施直接产生和带动的社会经济效益,包括农业综合生产能力提升、有效保障粮食安全、人居环境提升程度、生态环境改善程度、有效抑制动植物疫

情扩散、激发农业农村发展活力、农村公路通行能力提升等 7 个四级指标。该指标分值 20 分，评价得 20 分，得分率为 100%。

1) 农业综合生产能力提升。

该指标主要反映曲江区实施高标准农田建设带来的农业综合生产能力提升情况。指标分值 3 分，评价得 3 分，得分率 100%。

高标准农田是指适应现代农业发展要求，田成方、土成型、渠成网、路相通、沟相连、旱能灌、涝能排，土壤肥、无污染、旱涝保收的高产稳产农田，主要包括田间基础设施工程、地力建设工程、科技支撑工程，通过水、土、田、路等综合治理。曲江区 2021 年实施的高标准农田建设项目包括水源工程、灌溉与排水工程、田间道路工程等，截至年底已完成 93% 的基础建设，将建成高标准农田 2.17 万亩，包括 2019 年、2020 年建设的高标准农田项目，曲江区将完成高标准农田建设 20.68 万亩，极大提高曲江区农业综合生产能力，有效提高耕地等级、保障粮食安全，实现“藏粮于地”，让农民由“靠天吃饭”变为“旱涝保收”。建成高标准农田后，平均每亩可节约生产成本 1 万元、增收 2 万元，平均每亩租金从 500 元/年提高至 700 元/年以上，实现农业增效、农村增美、农民增收。

总体上看，曲江区较好地完成了 2021 年度高标准农田建设任务，同时 2020 年度高标准农田建设项目的完成有效地提升了曲江区农业综合生产能力，为农民实现了增收。因此，该指标拟

不扣分。

2) 有效保障粮食安全。

该指标反映永久基本农田保护项目在保障曲江区粮食安全方面的效果。指标分值 2 分，评价得分 2 分，得分率 100%。

为增加农民收入，调动农民保护耕地和永久基本农田的积极性，保护基本农田，保障粮食安全，切实保护耕地，保障承担永久基本农田保护任务者的利益，建立永久基本农田保护激励机制，曲江区政府出台了《韶关市曲江区基本农田保护经济补偿制度实施细则》（韶曲府办〔2012〕143 号），自 2013 年起，在全区范围内建立和实施基本农田保护经济补偿制度。2021 年曲江区涉农资金安排的永久基本农田保护经济补偿省级资金 677 万元，下拨到 9 个乡镇的资金主要用于购买水稻保险，充分发挥了农业保险强农惠农富农的作用，有效增强了农业抗御风险能力，推进现代农业发展，为农民增收长效机制保驾护航；同时有效地保障了粮食的安全，确保粮食稳产增效，提升农民保护耕地和永久基本农田的积极性，确保曲江区永久基本农田面积不少于 22.476 万亩。

综上，曲江区较好完成 2021 年度永久基本农田保护任务，同时曲江区在 2021 年完成粮食播种面积 17.9977 万亩（超额完成市政府下达的任务 17.425 万亩），粮食总产量 8.48 万吨（超额完成市政府下达的任务 7.54 万吨），实施效果显著，该指标

拟不扣分。

3) 人居环境提升程度。

该指标反映 2021 年曲江区整村推进美丽乡村建设、村庄风貌提升、森林乡村建设等人居环境提升项目取得的效果。指标分值 5 分，评价得 5 分，得分率 100%。

一是通过辖下 9 个镇各自然村干净整洁村建设项目，实施雨污分流、垃圾收集点硬化、村巷道硬化等农村短板弱项建设，有效减少村镇的污水直接、随意排放及垃圾随意堆放，改善农村“污水横流”面貌，减少污染源及病菌的滋生，提高农村卫生水平，村庄保洁覆盖面达到 100%，有效提升农村人居环境整治水平；同时村巷道硬化建设改善了农村交通条件，解决村民出行难问题，方便了村民生产、生活出行，改善乡村人居出行环境。

二是通过开展农户外立面改造和坡屋整治等方式，对 106 国道、武广高铁和京广铁路沿线村庄农户外立面整治提升，通过竹篱笆围挡、植树种草、实现人畜分享等方式对村庄环境美化绿化提升，完成 3000 户农户微改造年度任务；累计拆除泥砖房 57596 间 139.22 万平方米，农村“脏乱差”的面貌得到改善；建成 1 个具有岭南特色乡村风貌的示范区。为村民营造美丽宜居的生活环境，打造乡村风貌示范片区及观光旅游小镇。

三是通过建设枫湾镇竹子坝村、小坑镇曹角湾村、白土镇下界滩村绿美古树乡村项目，在保护珍贵乡土古树资源、传承乡村历史文脉的同时，切实改善农村人居环境，提高农民生活品质，

实现“古树美、庭院美、村庄美、生态美、生活美”的美好愿景。省定贫困村绿化贫困村绿化美化建设项目，为13条乡村绿化开展了抚育工作，为乡村美化绿化，提升村容村貌，明显改善农村人居环境质量，提高农民生活质量，进一步推动乡村产业振兴。

截至2021年12月，曲江区全域达到干净整洁村标准的行政村有85个，占比100%；达到美丽宜居村标准的行政村有50个，占比58.82%。2021年曲江区在广东省农村人居环境整治三年行动检查验收中被评为“优秀”等次，枫湾镇新村获批2020年度“广东农房风貌提升名村”等。该指标拟不扣分。

4) 生态环境改善程度。

该指标反映造林与生态修复、林业有害生物防控等项目的实施对生态环境的改善情况。指标分值4分，评价得4分，得分率100%。

一是通过实施造林与生态修复工作，对2750亩森林碳汇林和207亩抑螺林进行了抚育，对4167亩大径材进行了培育，完成省下达曲江区高质量水源林造林任务2055亩，开展了创森义务植树、公园绿化建设等活动，全力推进绿美南粤三年行动，加快推动绿色低碳发展，有效地提升了森林绿化覆盖面积，提高木材质量，增强水源涵养功能，提高森林吸收和固定大气中的二氧化碳功能，优化了生态环境。

二是通过实施松材线虫病防治项目，完成喷洒噻虫啉面积约50000亩、清理病枯死树约2597株、完成挂设诱捕器300个、完成南华寺古松树打孔注药300株。有效防控林业有害生物松材线

虫病危害，维护曲江区林业生态安全，保障生态环境安全和生态平衡，保障林业作物的健康成长，有效改善农业、林业生态环境；开展的飞防作业，可有效阻止松材线虫病进一步扩散和蔓延，巩固生态建设成果，切实保持全省森林资源的安全，推进林业生态文明建设。2021年曲江区主要林业有害生物成灾率为0%，无公害防治率达到100%，测报准确率达到97.4%，种苗产地检疫率100%，防控效果明显。

综上，项目的实施有效改善了曲江区的生态环境，该指标拟不扣分。

5) 有效抑制动植物疫情扩散。

该指标反映动植物疫病防控工作取得的效果。指标分值2分，评价得2分，得分率100%。

通过开展动物疫病防控及屠宰管理工作，对重大动物疫病的处置率达到100%，未发生随意抛弃病死猪事件；在生猪养殖环节、屠宰环节病害猪无害化处理方面，应免畜禽的免疫密度达到95%以上，平均免疫抗体合格度达到75%以上；没有发生重大动物疫病区域性流行，也没有发生肉食品质量安全事故；在重大农作物病虫害统防统治及红火蚁防控方面，采取统一用药、统一防治方式，有效预防控制水稻暴发性、迁飞性、流行性、检疫性重大病虫害疫情，减少病虫害危害损失，实现“虫口夺粮”保丰收，保障农产品生产和生态环境安全。

上述项目的实施，有效防控了动植物疫病疫情的传播与扩

散，保障了肉食品质量安全、农作物生产和生态环境安全。该指标拟不扣分。

6) 激发农业农村发展活力。

该指标反映农村综合改革项目实施带来的效果。指标分值 2 分，评价得 2 分，得分率为 100%。

通过推进农村集体产权制度改革，整合农村资源要素，盘活农村资源资产资金，最大限度激发农村经济活力，用村集体经济引领乡村振兴新模式，为如期高质量打赢脱贫攻坚战，实现乡村振兴、共同富裕打下坚实基础。截至 2021 年底，曲江区已完成全区 1276 个农村集体经济组织的产权制度改革以及 323 个有经营性资产的农村集体经济组织的份额量化改革工作，有效地维护农民合法权益，激发农业农村发展活力，增加农民财产性收入，推动农村集体经济高质量发展，从而助推乡村振兴发展。

曲江区已全面完成农村集体产权制度改革工作，极大地激发了农业农村发展新活力。该指标拟不扣分。

7) 农村公路通行能力提升。

该指标反映“四好农村路”建设的效果。指标分值 2 分，评价得 2 分，得分率 100%。

一是农村公路单改双提升公路通行安全性。农村公路的单车道路段会车问题是造成农村公路事故多发的重要原因之一。根据统计资料，在农村公路交通事故中，由于刮擦导致的交通事故占

总交通事故数的 40%左右，其中绝大多数是由于单车道会车造成的。2021 年曲江区通过涉农资金实施了马坝镇台面至电厂、白土镇牧场至红坪、大塘镇左村至西林三条农村公路单车道改双车道项目，涉及里程 14.47 公里，项目的实施提升了村民出行的便捷性，缓解了农村公路的交通压力，方便了周边约 40 多个自然村、近 6 千名群众的出行，提升农村公路通行服务能力及安全性，有效提高了人民群众的获得感和幸福感。

二是养好农村公路，确保公路安全畅通。近年来，农村公路有了很大改善，俗话说“三分修，七分养”，农村公路的养护和修建同样重要。曲江区管养农村公路总里程为 1511.094 公里，其中地养省道 91.821 公里，县道 39.287 公里，乡道 769.729 公里，村道 610.257 公里。2021 年涉农资金安排 218.19 万元用于曲江区农村公路的日常养护，由各乡镇养护道班分别成立养护公司并签订日常养护承包合同，地养省道、县道以公路养护里程合理配备养护人员，按每约 2.5 至 3 公里配备 1 名养护人员；乡道及村道人员配备由各养护公司自行安排。同时落实农村公路管理养护考核机制，对养护公司进行月查、季考，确保曲江区县乡道边沟及桥涵排水系统、路面、路肩等日常养护到位，农村公路路容路貌保持良好，实现农村公路列养率达 100%。在养护工程项目方面，对公路桥梁（90 座桥梁）开展了定期检查，实施了 5 处水毁路面塌陷抢修工程、6 处安全隐患整治工程、8 处破碎路面维

修工程、4处安防工程等养护工程，保证公路路面完好，路肩平整顺适，边沟排水通畅，安全设施及边坡加固到位等，保证农村公路处于良好的技术状态，大大提高农村公路通行能力，提升村民出行的体验感。

2021年曲江区“四好农村路”的建设，有效提升了农村的公路通行能力，对促进沿线农业发展、社会主义新农村建设有着重要意义。该指标不扣分。

（2）可持续发展。该指标从可持续发展方面考察资金使用效果，包括政策的可持续性、效果的可持续性等2个四级指标。该指标分值5分，评价得5分，得分率为100%。

1）政策的可持续性。

该指标反映涉农资金政策的可持续性。指标分值2分，评价得2分，得分率100%。近年来，国家不断出台涉农资金的相关政策，2021年中央一号文件更是提出了“强化农业农村优先发展投入保障。继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域。中央预算内投资进一步向农业农村倾斜。制定落实提高土地出让收益用于农业农村比例考核办法，确保按规定提高用于农业农村的比例。各地区各部门要进一步完善涉农资金统筹整合长效机制”的要求。2021年2月广东省出台了《省级涉农资金统筹整合工作指引》，指导市县有序开展涉农资金统筹整合工作，确保涉农资金更加高效、安全的运行，确保农业、农村、农民事业全方位可持

续的发展。同时曲江区也按照国家、省、市要求成立了涉农资金统筹整合工作领导小组，同时制定了涉农项目和资金管理实施细则、涉农资金统筹整合实施方案等制度，机构、人员、制度均较为健全，资金来源稳定，具有较强的政策可持续性。该指标拟不扣分。

2) 效果的可持续性。

该指标反映涉农资金开展的项目实施效果的可持续性。指标分值 3 分，评价得 3 分，得分率 100%。

2021 年度曲江区利用涉农资金开展高标准农田建设、推进整村美丽乡村建设、造林与生态修复、“四好农村路”建设、森林乡村建设、村庄风貌提升等项目建设，一方面对农村基础设施进行不断完善，补齐农村基础设施短板，促进农村富裕、农民增收，助推乡村振兴；另一方面造林绿化项目的实施，扩大植被覆盖面积，可实现持久的保护生态环境作用。因此，涉农资金实施的基础设施建设、造林绿化等项目效果可持续性较强，该指标拟不扣分。

2. 公平性。

该指标主要从公众满意度方面考核曲江区人民群众对涉农专项转移支付资金项目实施效果的满意情况。指标分值 5 分，评价得 5 分，得分率为 100%。

一是曲江区政府信息公众网，公开网络或媒体等各方面查询

到的相关信息与材料来看，未见群众对涉农资金项目有投诉情况；二是根据现场向群众了解可知，曲江区农村居民对涉农资金开展的项目效果总体满意，涉农资金项目的实施明显改善了当地人民群众的居住环境、生态环境、公共服务设施，增加了农民收入等。如曲江区大塘镇西林村种粮大户对建设高标准农田的实施效果表示“建设高标准农田后，平整了田块，修建了机耕道、灌溉沟渠，使用机械化操作生产成本降低了，耕地生产、抗旱防涝能力提高了，比以前好多了”。根据部分项目所作的满意度调查可知，服务对象满意度均大于 85%。该指标拟不扣分。

四、主要绩效

（一）高标准农田建设，提升农业综合生产能力

高标准农田是指适应现代农业发展要求，田成方、土成型、渠成网、路相通、沟相连、旱能灌、涝能排，土壤肥、无污染、旱涝保收的高产稳产农田，主要包括田间基础设施工程、地力建设工程、科技支撑工程，通过水、土、田、路等综合治理。曲江区 2021 年实施的高标准农田建设项目包括水源工程、灌溉与排水工程、田间道路工程等，截止年底已完成 93% 的基础建设，将建成高标准农田 2.17 万亩，包括 2019 年、2020 年建设的高标准农田项目，曲江区将完成高标准农田建设 20.68 万亩，极大提高曲江区农业综合生产能力，有效提高耕地等级、保障粮食安全，实现“藏粮于地”，让农民由“靠天吃饭”变为“旱涝保收”。

建成高标准农田后，平均每亩可节约生产成本 1 万元、增收 2 万元，平均每亩租金从 500 元/年提高至 700 元/年以上，实现农业增效、农村增美、农民增收。

（二）推进美丽乡村建设，提升农村人居环境水平

一是通过辖下 9 个镇各自然村干净整洁村建设项目，全域推进农村人居环境整治建设生态家居美丽乡村项目，实施雨污分流、垃圾收集点硬化、村巷道硬化等农村短板弱项建设，有效减少村镇的污水直接、随意排放及垃圾随意堆放，改善农村“污水横流”面貌，减少污染源及病菌的滋生，提高农村卫生水平，村庄保洁覆盖面达到 100%，有效提升农村人居环境整治水平；同时村巷道硬化建设改善了农村交通条件，解决村民出行难问题，方便了村民生产、生活出行，改善乡村人居出行环境。

二是通过开展农户外立面改造和坡屋整治等方式，对 106 国道、武广高铁和京广铁路沿线村庄农户外立面整治提升，通过竹篱笆围挡、植树种草、实现人畜分享等方式对村庄环境美化绿化提升，完成 3000 户农户微改造年度任务；累计拆除泥砖房 57596 间 139.22 万平方米，农村“脏乱差”的面貌得到改善；建成 1 个具有岭南特色乡村风貌的示范区。为村民营造美丽宜居的生活环境，打造乡村风貌示范片区及观光旅游小镇。

三是通过建设枫湾镇竹子坝村、小坑镇曹角湾村、白土镇下界滩村绿美古树乡村项目，在保护珍贵乡土古树资源、传承乡村

历史文脉的同时，切实改善农村人居环境，提高农民生活品质，实现“古树美、庭院美、村庄美、生态美、生活美”的美好愿景。省定贫困村绿化贫困村绿化美化建设项目，为13条乡村绿化开展了抚育工作，为乡村美化绿化，提升村容村貌，明显改善农村人居环境质量，提高农民生活质量，进一步推动乡村产业振兴。

截至2021年12月，曲江区全域达到干净整洁村标准的行政村有85个，占比100%；达到美丽宜居村标准的行政村有50个，占比58.82%。2021年曲江区在广东省农村人居环境整治三年行动检查验收中被评为“优秀”等次，枫湾镇新村获批2020年度“广东农房风貌提升名村”。

（三）开展林业建设与防控，有效改善生态环境质量

一是通过实施造林与生态修复工作，对2750亩森林碳汇林和207亩抑螺林进行了抚育，对4167亩大径材进行了培育，完成省下达曲江区高质量水源林造林任务2055亩，开展了创森义务植树、公园绿化建设等活动，全力推进绿美南粤三年行动，加快推动绿色低碳发展，有效地提升了森林绿化覆盖面积，提高木材质量，增强水源涵养功能，提高森林吸收和固定大气中的二氧化碳功能，优化了生态环境。碳汇造林及抚育可以提高曲江区森林吸收和固定大气中的二氧化碳功能，降低全球温室效应和减缓气候变暖等全球性生态问题，提高森林覆盖率，优化林分结构，提高林分质量。2021年森林覆盖率为74.49%，曲江区生态环境

质量得到持续改善。

二是通过实施松材线虫病防治项目，完成喷洒噻虫啉面积约 50000 亩、清理病枯死树约 2597 株、完成挂设诱捕器 300 个、完成南华寺古松树打孔注药 300 株。有效防控林业有害生物松材线虫病危害，维护曲江区林业生态安全，保障生态环境安全和生态平衡，保障林业作物的健康成长，有效改善农业、林业生态环境；开展的飞防作业，可有效阻止松材线虫病进一步扩散和蔓延，巩固生态建设成果，切实保持全省森林资源的安全，推进林业生态文明建设。2021 年曲江区主要林业有害生物成灾率为 0%，无公害防治率达到 100%，测报准确率达到 97.4%，种苗产地检疫率 100%，防控效果明显。

（四）抑制动植物疫情扩散，保障粮食生产安全

一是通过开展动物疫病防控及屠宰管理工作，对重大动物疫情的处置率达到 100%，未发生随意抛弃病死猪事件；在生猪养殖环节、屠宰环节病害猪无害化处理方面，应免畜禽的免疫密度达到 95%以上，平均免疫抗体合格度达到 75%以上；没有发生重大动物疫病区域性流行，也没有发生肉食品质量安全事故；在重大农作物病虫害统防统治及红火蚁防控方面，采取统一用药、统一防治方式，有效预防控制水稻暴发性、迁飞性、流行性、检疫性重大病虫害疫情，减少病虫害危害损失，实现“虫口夺粮”保丰收，保障农产品生产和生态环境安全。

二是实施永久基本农田保护经济补偿，保障粮食生产安全。2021 年曲江区涉农资金安排的基本农田保护经济补偿省级资金 677 万元，下拨到 9 个乡镇的资金主要用于购买水稻保险，充分发挥了农业保险强农惠农富农的作用，有效增强了农业抗御风险能力，推进现代农业发展，为农民增收长效机制保驾护航；同时有效地保障了粮食的安全，确保粮食稳产增效，提升农民保护耕地和永久基本农田的积极性，确保曲江区永久农田面积不少于 22.476 万亩。曲江区在 2021 年完成粮食播种面积 17.635 万亩（超额完成市政府下达的任务 17.425 万亩），粮食总产量 7.54 万吨（完成市政府下达的任务 7.54 万吨），实施效果显著。

（五）推进农村综合改革，激发农业农村发展活力

通过推进农村集体产权制度改革，整合农村资源要素，盘活农村资源资产资金，最大限度激发农村经济活力，用村集体经济引领乡村振兴新模式，为如期高质量打赢脱贫攻坚战，实现乡村振兴、共同富裕打下坚实基础。截至 2021 年底，曲江区已完成全区 1276 个农村集体经济组织的产权制度改革以及 323 个有经营性资产的农村集体经济组织的份额量化改革工作，有效地维护农民合法权益，激发农业农村发展活力，增加农民财产性收入，推动农村集体经济高质量发展，从而助推乡村振兴发展。

（六）完善“四好农村路”建设，提升农村公路通行能力

一是农村公路单改双提升公路通行安全性。农村公路的单车道路段会车问题是造成农村公路事故多发的重要原因之一。根据统计资料，在农村公路交通事故中，由于刮擦导致的交通事故占总交通事故数的 40%左右，其中绝大多数是由于单车道会车造成的。2021 年曲江区通过涉农资金实施了马坝镇台面至电厂、白土镇牧场至红坪、大塘镇左村至西林三条农村公路单车道改双车道项目，涉及里程 14.47 公里，项目的实施提升了村民出行的便捷性，缓解了农村公路的交通压力，方便了周边约 40 多个自然村、近 6 千名群众的出行，提升农村公路通行服务能力及安全性，有效提高了人民群众的获得感和幸福感。

二是养好农村公路，确保公路安全畅通。近年来，农村公路有了很大改善，俗话说“三分修，七分养”，农村公路的养护和修建同样重要。曲江区管养农村公路总里程为 1511.094 公里，其中地养省道 91.821 公里，县道 39.287 公里，乡道 769.729 公里，村道 610.257 公里。2021 年涉农资金安排 218.19 万元用于曲江区农村公路的日常养护，由各乡镇养护道班分别成立养护公司并签订日常养护承包合同，地养省道、县道以公路养护里程合理配备养护人员，按每约 2.5 至 3 公里配备 1 名养护人员；乡道及村道人员配备由各养护公司自行安排。同时落实农村公路管理养护考核机制，对养护公司进行月查、季考，确保曲江区县乡道边沟及桥涵排水系统、路面、路肩等日常养护到位，农村公路路容路貌保持良好，实现农村公路列养率达 100%。在养护工程项目

方面，对公路桥梁（90 座桥梁）开展了定期检查，实施了 5 处水毁路面塌陷抢修工程、6 处安全隐患整治工程、8 处破碎路面维修工程、4 处安防工程等养护工程，保证公路路面完好，路肩平整顺适，边沟排水通畅，安全设施及边坡加固到位等，保证农村公路处于良好的技术状态，大大提高农村公路通行能力，提升村民出行的体验感。

五、存在问题

（一）涉农资金实际支出率偏低

2021 年下达给曲江区的省级涉农专项转移支付资金总额为 15,693.00 万元，截至 2021 年 12 月 31 日，实际支出 4,146.14 万元，总体资金支出率仅为 26.42%。其中有 27 个项目的资金支出率为 0%，部分项目由于资金未到位而无法开展，如区农业农村局计划于 2021 年实施的 7 个“一村一品、一镇一业”项目由于资金未到位未开展，计划实施的“韶关市曲江区乌石镇村庄风貌提升工程”也因资金下拨较慢未能完成。与《韶关市曲江区涉农项目和资金管理实施细则》（韶曲府办〔2020〕21 号）的规定：“涉农项目资金支出原则上在当年 9 月底前完成支付”存在不符。

（二）个别项目实施季节性强，实施质量欠佳

2021 年高质量水源（水土保持）林造林项目，造林面积 2055 亩，因项目资金文件到位较晚，按程序完成招标后，错过了雨季，且 2021 年雨水极少，项目种植地点在山上，极为干旱，影响苗

木生长，死苗需要在 2022 年春季才能进行补种，虽然存活率已经达到相关标准，但由于其种植时已错过最佳季节，因此项目现有实施质量及效果不佳。

曲江区 2021 年新增农村公路养护工程实施的“X803 线沙溪至和洞公路 K6+750 水毁抢修工程”，原计划 2021 年 8 月 29 日完工，但直至 2022 年 1 月 6 日项目仅完成水毁抢修工程量 70%，项目需要借土方填筑，且待回填土自然沉降、边坡稳定后再进行下一道工序，但由于项目开工后雨水偏少，回填土难以自然沉降，导致工期出现延误。

（三）村民卫生意识不足，影响项目实施效果

虽然曲江区农村人居环境整治工作取得了一定成效，在广东省农村人居环境整治三年行动检查验收中，获得粤北片区第 8 名，评价等次为“优秀”。但部分农村群众受传统观念影响，思想认识不到位，卫生意识不强，对脏乱差现象习以为常，参与农村人居环境整治的自觉性较差，“干不干净无所谓”等陈旧思想仍比较严重，成为推进农村人居环境整治的“拦路虎”。现场检查中发现，农村道路上仍有放养家禽，畜禽养殖粪污到处排放的现象，对村内的保洁工作造成一定的困扰，影响干净整洁村的实施效果。

六、相关建议

（一）合理安排涉农资金使用，促进涉农资金发挥应有效益

一是及时拨付涉农资金。建议财政部门及时通知资金使用单位办理资金下达所需的程序及手续，及时落实资金到位，推进项目进度，以避免资金不能及时下达而导致的项目推迟实施情况。二是积极推进项目的实施进度，确保涉农资金使用进度与项目实施进度相匹配，提高涉农资金的使用效率，及时发挥应有效益。

（二）合理统筹安排项目，保证项目实施质量

对于“造林”这种季节性特别强的涉农项目，必须按天时、地利等客观规律办事，遵循“因地制宜”、“因时制宜”的生产原则才能取得事半功倍的效果。建议在以后年度组织实施时，根据项目的特点采取一事一议的政策，提前启动项目规划、方案报批、招投标等相关工作，确保能在最佳时间点开展涉农项目，或者将项目资金在项目实施时间前一年下达，以保证项目实施质量，避免造成资金的浪费。

而对于类似需要借助季节性雨水的项目，建议做好前期设计勘察工作，按照勘察结果进行工期排期及申请涉农资金，避免项目不能在当年完成而影响涉农资金的使用效率。

（三）强化村民卫生意识，保持项目实施效果

一是继续宣传发挥农民的主人翁意识，积极调动党员、组长、村民代表的积极性，利用微信等互联网媒体或主动入户宣传教育，结合贴标语、拉横幅等形式广泛宣传农村卫生保洁工作和农村人居环境整治的理念，让广大村民群众充分了解政策，从冷眼

旁观到积极响应，从思想上理解支持到行动上积极主动；强化广大村民群众卫生意识，养成良好的卫生习惯。二是组织开展村民房屋周边卫生环境评比活动，每个村每月评比出若干卫生文明户进行宣传表扬，对存在“脏、乱、差”等突出问题的农户进行上门重点宣传教育，把提升农民素质作为巩固农村环境综合整治的核心，不断增强村民群众“爱家园、爱卫生、勤参与”的内生动力，保证已建成的涉农项目效果的可持续性。

附件 1：绩效评价技术说明

附件 2：绩效评价指标体系表

附件 1

2021 年曲江区省级涉农转移支付资金 绩效评价技术说明

一、评价目的

本次评价的目的是：引入独立的第三方主体，采用科学、规范的方法，依据既定的评价技术体系，基于预期目标实现程度，对 2021 年曲江区省级涉农专项转移支付资金实施全过程进行综合评估，以确定其绩效，为后续财政资金安排提供参考依据，并提出对策建议。

二、评价原则和方法

本次绩效评价以书面材料核查、访谈、座谈、问卷调查、选点抽查为基础，综合运用成本效益分析、比较法、抽样调查、专家评议、满意度调查等方法对资金的投入与决策、过程与管理、产出与进度、效益与结果等四个方面进行综合评价。评价方法主要采用目标预定与实施效果比较法，评价指标分析主要采用定量指标分析，并辅以部分定性分析。

绩效评价结果设置为 5 个等级，分别为：优（ ≥ 90 分）、良（ $80 \leq X < 90$ ）、中（ $70 \leq X < 80$ ）、低（ $60 \leq X < 70$ ）、差（ < 60 分）。

三、评价依据

1. 《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财

预〔2020〕10号）；

2. 《中共广东省委 广东省人民政府关于全面实施预算绩效管理的若干意见》（粤发〔2019〕5号）；

3. 《广东省人民政府关于印发广东省涉农资金统筹整合实施方案（试行）的通知》（粤府〔2018〕123号）；

4. 《广东省涉农资金统筹整合管理办法（2020年修订）》（粤财农〔2020〕106号）；

5. 《广东省省级涉农资金绩效管理暂行办法》（粤涉农办〔2020〕2号）；

6. 《广东省涉农资金统筹整合领导小组办公室关于印发省级涉农资金统筹整合工作指引的通知》（粤涉农办〔2021〕1号）；

7. 《韶关市曲江区涉农项目和资金管理实施细则》（韶曲府办〔2020〕21号）；

8. 《关于印发〈韶关市涉农资金统筹整合实施方案〉的通知》（韶财农〔2018〕36号）；

9. 韶关市财政局《关于开展2021年度涉农资金绩效评价工作的通知》（韶财农〔2022〕8号）；

10. 省、市级资金下达文件、任务清单、绩效目标表；

11. 曲江区涉农办及和主管单位提供的各项材料；

12. 现场评价中曲江区提供的自评材料及现场核查材料。

四、评价指标体系

根据《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《广东省涉农资金统筹整合管理办法（2020年修订）》（粤财农〔2020〕106号）、《广东省省级涉农资金绩效管理暂行办法》（粤涉农办〔2020〕2号）、《广东省涉农资金统筹整合领导小组办公室关于印发省级涉农资金统筹整合工作指引的通知》（粤涉农办〔2021〕1号），结合2021年涉农资金统筹整合资金使用的特点，以资金使用结果为导向，确定评价内容并相应选设指标及权重，评价指标体系分为决策（20%）、管理（20%）、产出（30%）及效益（30%）4个一级指标，8个二级指标、14个三级指标和35个四级指标（详见附件2）。

（一）决策：评价的主要内容是涉农资金安排的项目是否经过充分论证，立项依据是否充分，程序是否合规。绩效目标的设置是否和申请材料、年度资金预算绩效目标申报表相吻合。同时评价项目绩效目标设置的完整性、合理性、可衡量性。以及项目实施过程中，各项保障措施、制度建设是否完善，工作计划是否合理等。

（二）管理：主要是评价资金支出效率、资金使用的合规性以及在项目开展的过程中对项目的管理。

（三）产出。本次评价根据项目的特点，主要评价资金使用所对应的产出进行评价。

（四）效益。主要包括项目的社会效益、可持续影响和

满意度等内容。

绩效评价结果分为优、良、中、低、差五个等级，其中 90 分及以上为优，80~90 分为良，70~80 分为中，60~70 分为低，60 分以下为差。

五、评价流程

（一）前期准备

一是制定了相应评价工作方案，对专项资金各资金使用单位收集、整理、填报评价基础数据资料，以及做好本次绩效评价工作等提出了具体的要求；二是研究设置项目评价指标。

（二）材料审核分析

评价工作组对曲江区涉农办提交的自评资料进行收集、分类整理，并对自评材料的有关内容进行审核，并将审核过程中发现的问题、审核意见记录清楚，为开展现场评价提供情况参考。

（三）现场核查评价

根据绩效评价有关规定和现场核查实际操作规程，现场评价工作采取选点抽样勘验的方法。本项目现场评价按照部门进行抽取，在曲江区分别抽取了农业农村局、自然资源局（林业局）、交通运输局、水务局等业务部门开展了现场评价。

评价工作组在整理分析总体情况和项目资料之后，深入到项目现场进行现场核查：一是听取项目主管单位对项目的介绍，核查及收集与项目实施有关的文件材料。二是实地走访项目单位，

了解资金使用概况，采集、核对相关基础数据资料。三是实地查看项目现场（现场核查项目清单见下表1），查看项目实施进度及完成效果。

表 1 现场核查项目清单

项目主管单位	序号	项目名称	省级涉农资金（万元）
曲江区交通运输局	1	X803 线沙溪至和洞公路 K6+750 水毁抢修工程	21.80
	2	2021 年农村公路日常养护工程	217.46
	3	曲江区 2021 年农村公路单车道改双车道工程	280.70
曲江区自然资源局	1	韶关市曲江区 2019 枫湾镇竹子坝村绿美古树乡村建设项目	62.42
	2	韶关市曲江区 2021 年高质量水源（水土保持）林造林项目	110.43
	3	韶关市曲江区抑螺林造林项目（第二年资金）	7.56
	4	罗坑原生态茶叶产销专业合作社省级林下经济示范基地项目	
	5	2021 年韶关市曲江区“曲水香樟古迹，瑶茶文化之乡”乡村振兴项目——白土镇下界滩村绿美古树乡村建设项目	128
曲江区水务局	1	曲江区小坑镇空洞子水库除险加固项目	212.68
	2	曲江区乌石镇乌石水（杨梅溪）中小河流治理工程项目	400
	3	曲江区苍村水库大坝防渗灌浆项目	301.33
	4	曲江区全域自然村集中供水工程项目	1425.81
曲江区农业农村局	1	2021 年度韶关市曲江区白土镇大村村等 4 个村高标准农田建设项目	603.29
	2	2020 年度韶关市曲江区樟市镇高标准农田建设项目	100
	3	2021 年度韶关市曲江区白土镇河边村等 6 个村高标准农田建设项目	560.16
	4	2021 年韶关市曲江区“曲水香樟古迹，瑶茶文化之乡”乡村振兴项目-白土镇整村推进美丽乡村和村庄风貌提升项目	799.61
	5	2021 年韶关市曲江区“禅意兰香碧道，大湾区栖息乡村”	500

项目主管单位	序号	项目名称	省级涉农资金（万元）
		乡村振兴项目-大塘镇整村推进美丽乡村建设项目	
	6	2021 年韶关市曲江区樟市镇流坑村马坝油粘米种植“一村一品、一镇一业”项目	30
	7	2021 年韶关市曲江区樟市镇北约村优质肉牛养殖“一村一品、一镇一业”项目	30
合计			5791.25

注：现场核查项目金额合计 5791.25 万元，占 2021 年曲江区省级涉农专项转移支付资金总额 15693 万元的 36.90%。

（四）综合分析评价

评价工作组对采集的评价相关基础数据资料进行整理汇总，结合现场勘验核实等情况，对 2021 年曲江区省级涉农专项转移支付资金使用、项目的组织实施以及实施的效果等情况进行多维度的全面分析，并采用项目预定目标与实施效果比较分析等方法进行综合评价，形成初步评价意见。

此环节具体分三步进行：

1. 撰写评价意见草稿；
2. 针对评价意见草稿开展机构内部研讨会；
3. 形成初步评价意见。

（五）评价报告征求意见

将 2021 年曲江区省级涉农专项转移支付资金绩效初步评价结论反馈曲江区涉农办征求意见，并根据意见对评价报告进行完善。

（六）出具评价报告

对评价报告进行修改完善，形成正式评价报告。

附件 2

2021 年曲江区省级涉农转移支付资金绩效评价指标体系表

评价指标								指标说明	评分标准	第三方机构评分	扣分理由
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标					
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)				
决策	20	项目立项	12	论证决策	4	论证充分性	4	反映项目设立过程，论证的充分程度	1. 具有前期可行性研究报告或摸底调查工作总结等文字材料，得 2 分； 2. 经过集体会议协调，并咨询相关专家意见，有文字材料，得 2 分。 如无，则根据实际情况核定分数。	4	
				目标设置	6	完整性	2	反映目标设置是否包含总目标和阶段性目标，是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本内容，预期达到的效果性等内容	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性，即是否包含总目标和阶段性目标，是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标，预期达到的效果性指标，据此核定分数。	2	
						合理性	2	反映资金绩效目标设置是否明确，合理、细化，绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际	依据相关基础信息和证据判断目标设置的科学性，即绩效目标设置是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际，据此核定分数。	2	

						可衡量性	2	反映资金绩效目标设置是否量化、是否包括可衡量的绩效指标	依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性，即绩效目标设置是否有数据支撑、是否有可衡量性的指标，据此核定分数。	2	
						制度完整性	1	反映项目管理制度是否完整、健全	依据相关基础信息和证据判断制度完整性和是否具备实施条件，根据实际情况核定分数。	1	
						计划安排合理性	1	反映计划安排是否齐全、合理	依据相关工作计划、进度计划等基础信息和证据，并结合实际情况核定分数。	1	
		资金落实	8	资金到位	5	资金到位率	3	反映财政资金的到位情况，到位率=实际到达项目单位的资金/计划安排或下达的金额*100%	1. 各类来源资金足额到位的，得3分。 2. 各类来源资金未足额到位的，按实际及时到位的金额/应及时到位的金额*指标分值。	3	
						资金到位及时性	2	反映财政资金的到位及时性	1. 各类来源资金及时到位的，得2分。 2. 各类来源资金未及时到位的，按实际及时到位的金额/应及时到位的金额*指标分值。	2	
				资金分配	3	资金分配的合理性	3	反映各类资金按规定或约定的时间支付情况，包括省、市、县（区）财政资金的使用	依据相关材料和证据判断资金分配是否合理，是否有助于实现合理使用资金的绩效目标。	3	
				资金支付	6	资金支出率	6	反映专项资金的实际使用情况，包括省、市、县（区）财政资金的使用，支付率=（财政补助资金实际支出金额/财政补助实际到位总金额）*100%	主要依据“支付额/预算额度*100*指标权重”计算得分，同时综合考虑工作进度以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。	1.59	支出率26.42%，扣4.41分。

				支出 规范性	6	事项支 出合规 性	6	反映资金管理、费用标准、集中支付或财政报账等制度是否得到严格执行，是否超范围、超标准支出，是否虚列支出，是否存在截留、挤占、挪用资金的情况	1. 预算执行规范性 2 分，按规定履行调整报批手续或未发生调整的，且按事项完成进度支付资金的得满分，否则酌情扣分。 2. 事项支出的合规性 2 分，资金管理、费用标准、支付符合有关制度的得满分，超范围、超标准支出，虚列支出、截留、挤占、挪用资金的，以及其他不符合制度规定支出的，是情节严重情况扣分，直至扣到 0 分。 3. 会计核算的规范性 2 分，规范执行会计核算制度得满分，未按规定设专账核算，或支出凭证不符合规定的，或其他核算不规范的，视具体情况扣分。	6	
				实施 程序	4	程序规 范性	4	反映项目实施程序是否规范	项目或方案按照规定程序实施，严格执行相关制度规定的 4 分，否则酌情扣分。	4	
				管 理 情况	4	监管有 效性	4	反映项目主管部门对项目是否监管到位情况	1. 资金使用单位或基层资金管理单位建立有效的管理机制，且执行情况良好得 2 分，具体根据所提供的信息核定分数。 2. 根据提供的信息做出判断，如各级主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得 2 分；否则，视情况扣分。	4	
				8							
产 出	30	经 济 性	5	预算 (成 本) 控制	5	预算控 制	5	反映事项预算（成本）控制的合理性，即反映预算执行结果是节约还是超支等具体情况及原因	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得 5 分；实际支出超过预算的，或者支出未能保障事项相应完成进度的，酌情扣分。	5	

						高标准 农田建 设	4	反映曲江区 2021 年高标准农 田建设完成情况	完成 2.17 万亩的高标准农田建设任务,得 4 分。 否则按完成的比例得分。	4	2021 年完 成率 90%, 但根据相 关规定已 完成年度 任务进 度。因此 不扣分。
						永久基 本农田 保护	2	反映 2021 年度曲江区永久基 本农田保护工作完成情况	完成 22.476 万亩永久基本农田保护任务,得 2 分。否则按完成的比例得分。	2	
		效率 性	25	效率 性	25	美丽乡 村建设	6	反映 2021 年曲江区整村推进 美丽乡村建设工作完成情况	完成 9 个镇各自然村的整村推进美丽乡村建设 任务,得 6 分,否则按完成的比例得分。	6	
						村庄风 貌提升	2	反映 2021 年曲江区村容村貌 整治及风貌提升工作完成情 况	完成 1 个泥砖房清理整治任务、1 个示范片区提 升任务、2 个村容村貌整治任务和 1 个村庄风貌 提升任务,得 2 分,否则按完成的比例得分。	1.6	村庄风貌 提升任务 未完成
						森林乡 村建设	1	反映 2021 年曲江区绿美古树 乡村建设及省定贫困村绿化 美化工程建设工作的完成情 况	完成 2 个绿美古树乡村绿化养护任务、13 个省 定贫困村乡村绿化抚育任务、1 个绿美古树乡村 建设任务,得 2 分,否则按完成的比例扣分。	1	
						造林与 生态修 复	3	反映 2021 年曲江区造林及生 态修复工作完成情况。	完成 2750 亩碳汇林抚育、207 亩抑螺林抚育、 4167 亩大径材培育、2055 亩高质量水源林造林 及义务植树年度造林及生态修复任务的,得 3 分,否则按完成的比例得分。	3	

						林业有害生物防控	1	反映 2021 年曲江区松材线虫病等林业有害生物防控工作完成情况	完成清理病枯死树约 2430 株，挂设诱捕器 300 个，南华寺古松树打孔注药 300 株，喷洒噻虫啉面积约 50000 亩的，得 1 分，否则按完成的比例得分。	1	
						动植物疫病防控	1	反映 2021 年曲江区动植物疫病防控工作完成情况	完成动物疫病防控及屠宰管理、生猪养殖环节、屠宰环节病害猪无害化处理、重大农作物病虫害统防统治及红火蚁防控任务的，得 1 分，否则按完成的比例得分。	1	
						灌区节水改造	2	反映 2021 年曲江区水库灌区节水改造工作完成情况	完成罗坑水库灌区节水改造工程进度在 60%以上的，得 2 分，否则按完成的比例得分。	2	
						农村综合改革	1	反映 2021 年曲江区农村集体产权制度改革工作完成情况	完成 1276 个农村集体经济组织的产权制度改革以及 323 个有经营性资产的农村集体经济组织的份额量化改革工作的，得 1 分，否则按完成的比例得分。	1	
						“四好农村路”建设	2	反映 2021 年曲江区农村公路单改双车道、农村公路养护等“四好农村路”建设工作的完成情况	按计划完成 2021 年“四好农村路”建设工作，得 2 分，否则按完成的比例得分。	1.9	X803 线沙溪至和洞公路 K6+750 水毁抢修工程未完成（完成 70%）
效益	30	效果性	25	社会经济效益	20	农业综合生产能力提	3	反映曲江区实施高标准农田建设带来的农业综合生产能力提升情况	完成 2021 年度 3 个高标准农田建设任务，提升农村综合生产能力的，得 3 分，否则酌情扣分。	3	

						升					
						有效保障粮食安全	2	反映永久基本农田保护项目在保障曲江区粮食安全方面的效果	通过永久基本农田保护项目的实施，完成市下达的粮食播种面积及总产量任务，保障曲江区粮食安全的，得 2 分，否则酌情扣分。	2	
						人居环境提升程度	5	反映 2021 年曲江区整村推进美丽乡村建设、村庄风貌提升、森林乡村建设等人居环境提升项目取得的效果	1. 村庄保洁覆盖面达到 100%，80%以上村庄达到干净整洁村标准，得 2 分； 2. 50%以上行政村达到美丽宜居村标准，得 2 分。 3. 农村人居环境整治验收良好以上，得 1 分。 否则按完成情况酌情扣分。	5	
						生态环境改善程度	4	反映造林与生态修复、林业有害生物防控等项目的实施对生态环境的改善情况	完成造林与生态修复及林业有害生物防控任务，并有效改善生态环境的，且主要林业有害生物成灾率控制在 4.5%以下，无公害防治率达到 88%以上，测报准确率达到 90%以上，种苗产地检疫率达到 100%的，得 4 分，否则酌情扣分。	4	
						有效抑制动植物疫情扩散	2	反映动植物疫病防控工作取得的效果	未发生随意抛弃病死猪事件，应免畜禽的免疫密度达到 95%以上，平均免疫抗体合格度达到 75%以上，未发生重大动物疫病区域性流行，有效预防控制水稻暴发性、迁飞性、流行性、检疫性重大病虫害疫情等，得 2 分，否则酌情扣分。	2	
						激发农业农村发展活力	2	反映农村综合改革项目实施带来的效果	完成全区 1276 个农村集体经济组织的产权制度改革以及 323 个有经营性资产的农村集体经济组织的份额量化改革工作，有效激发农业农村发展活力，增加农民财产性收入的，得 2 分，否则酌情扣分。	2	

					农村公路通行能力提升	2	反映“四好农村路”建设的效果	完成“四好农村路”年度建设任务，并有效提升农村公路通行能力的。得 2 分，否则酌情扣分。	2	
			可持续发展	5	政策的可持续性	2	反映涉农资金政策的可持续情况	建立了涉农统筹整合领导机构、制定了较为完善的管理制度，得 2 分。否则酌情扣分。	2	
					效果的可持续性	3	反映 2021 年度曲江区涉农资金开展的项目实施效果的可持续性。	2021 年度曲江区利用涉农资金开展的各个项目成果具有良好的可持续性的，得 3 分，否则酌情扣分。	3	
		公平性	5	满意度	5	5	反映曲江区农民对涉农专项转移支付资金项目实施效果的满意情况	以满意度 85 % 为标准，每差 1 % 扣 0.2 分，扣完为止。	5	
总分						100			95.09	