

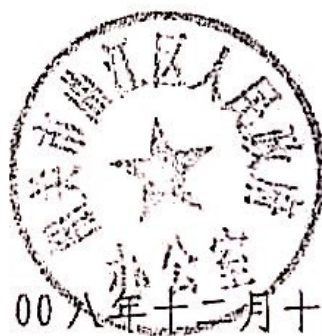
韶关市曲江区人民政府 办公室文件

韶曲府办〔2008〕221号

印发曲江区区级储备粮管理暂行办法的通知

各镇人民政府，区府直属有关单位：

《曲江区区级储备粮管理暂行办法》已经区政府同意，现印发给你们，请按照执行。



二〇〇八年十二月十二日



曲江区区级储备粮管理暂行办法

第一章 总 则

第一条 为规范区级储备粮管理，保证区级储备粮数量真实、质量良好和储存安全，有效发挥区级储备粮在政府宏观调控中的作用，维护粮食市场稳定，根据有关法律法规，参照《中央储备粮管理条例》（国务院令第388号）和《广东省省级储备粮管理办法》（省政府令第86号），结合我区实际，制定本暂行办法。

第二条 本暂行办法所称区级储备粮，是指区人民政府根据市政府下达我区的粮食储备计划，用于调节我区粮食供求，稳定粮食市场以及应对重大自然灾害或其他突发事件等情况而储备的粮食。

第三条 从事区级储备粮经营、管理和监督等活动的企业，必须遵守本办法。

第四条 区级储备粮管理应严格制度、严格管理、严格责任，确保储备粮数量真实、质量良好、储存安全，并节约成本和费用。

未经区人民政府同意，任何单位和个人不得动用区级储备粮。

第五条 区粮食行政管理部门会同区财政部门负责拟定区级储备粮规模总量、品种、总体布局和动用等宏观调控意见，对区级储备粮管理进行指导和协调。区粮食行政管理部门负责区级储备粮的行政管理，对区级储备粮的数量、质量和储存安全实施监督检查。

第六条 区财政部门根据区人民政府确定的区级储备粮规模总量和品种，负责筹集、安排区级储备粮的收购资金、贷款利



息、管理费用等财政补贴，并保证及时、足额拨付；负责对区级储备粮有关财务执行情况实施监督检查。

第七条 区粮食购销公司具体负责区级储备粮的存储管理，并对区级储备粮的数量、质量和储存安全负责。公司按照国家、省储备粮管理的法律、法规、规章、国家标准和技术规范，建立健全区级储备粮各项业务管理制度，并报区粮食行政管理部门备案。

第八条 区粮食行政管理部门会同区财政部门负责争取中国农业发展银行韶关市分行（以下简称市农发行）按照国家、省、市有关规定，及时、足额发放区级储备粮所需的贷款。

第九条 任何单位和个人不得以任何方式骗取、挤占、截留、挪用区级储备粮贷款和贷款利息、管理费用等财政补贴。

第十条 任何单位和个人不得破坏区级储备粮的仓储设施，不得盗窃、哄抢或损毁区级储备粮。

第十一条 任何单位和个人对区级储备粮经营管理中的违法行为，均有权向区粮食行政管理部门、区财政部门等有关部门举报，有关部门接到举报后应当及时查处。举报事项属于其他部门职责范围的，应当及时移交其他部门处理。

第二章 区级储备粮的收储管理

第十二条 区级储备粮的储存规模、品种和总体布局方案，由区粮食行政管理部门会同区财政部门根据宏观调控需要和财政承受能力提出，报区人民政府批准。

第十三条 区级储备粮的收储计划由区粮食行政管理部门根据市人民政府批准的区级储备粮储存规模、品种和总体布局方案提出建议，经区财政部门审核后，由区粮食行政管理部门会同区财政部门共同下达给区粮食购销公司。



区级储备粮承储单位根据区人民政府批准的区级储备粮收储计划，具体组织实施区级储备粮的收储。

第十四条 区级储备粮由区粮食购销公司承储，必要时可依照本暂行办法的规定由具备条件的其他企业代储。

第十五条 区级储备粮承储企业应当具备以下条件：

（一）总仓容量不少于 5000 吨，且同一库区内仓库容量不少于 1500 吨（不包括外租仓、棚仓），仓库条件符合国家和省的标准和技术规范要求；

（二）具有与粮食储存功能、仓型、进出粮方式、粮食品种、储粮周期等相适应的仓储设备；

（三）具有符合国家标准的粮食质量等级检测仪器和场所，具备检测区级储备粮储存期间仓库内温度、水分、害虫密度的条件；

（四）具有经过专业培训并取得省级以上有关主管部门颁发的资格证书的粮食保管、检验、防治病虫害等管理技术的人员；

（五）经营管理和信誉良好，资产负债率低，没有违法经营记录。

区级储备粮的承储企业，应当遵循有利于区级储备粮的合理布局 and 储存安全，有利于区级储备粮集中储存和轮换、管理和监督，有利于降低区级储备粮成本、费用的原则。

第十六条 区粮食购销公司（以下统称承储企业）储存区级储备粮，应当严格执行国家、省的有关法律、法规、规章、国家标准和技术规范；严格执行区制定的储备粮管理的有关规定和各项业务管理制度。

第十七条 承储企业必须保证入库的区级储备粮符合国家或省制定的质量标准。其质量检验由质量技术监督部门计量认证



并获得授权资质的粮油质量监督单位进行。

第十八条 承储企业应当对区级储备粮建立台帐制度,实行专仓储存、专人保管、专人记载,保证区级储备粮帐帐相符、帐实相符、帐证相符,确保质量良好、储存安全。

第十九条 承储企业不得虚报、瞒报区级储备粮的数量,不得在区级储备粮中掺假、以次充好,不得擅自串换区级储备粮的品种、变更区级储备粮的储存地点,不得延误轮换或管理不善造成区级储备粮陈化、霉变。

第二十条 承储企业不得利用区级储备粮及其贷款资金从事与区级储备粮业务无关的经营活动,禁止以区级储备粮对外进行担保或者对外清偿债务。

第二十一条 承储企业应当建立、健全区级储备粮的防火、防风、防盗、防洪等安全管理制度,并配备必要的安全防护设施。区人民政府及有关部门应当支持承储企业做好区级储备粮的安全管理工作。

第三章 区级储备粮的销售与轮换

第二十二条 区级储备粮的销售计划,由区粮食行政管理部门根据区人民政府批准的规模、品种和总体布局方案由区粮食购销公司根据下达的销售计划,具体组织区级储备粮的销售及轮换工作。

第二十三条 区粮食购销公司应根据区级储备粮品质情况和入库年限,每年提出轮换的数量、品种计划,报区粮食行政管理部门、区财政部门 and 区农发行共同审批。区粮食购销公司在年度轮换计划内根据粮食市场供求状况,具体组织区级储备粮的轮换工作。轮换工作结束后,应将区级储备粮的收储、销售、年度轮换计划具体执行情况,及时报送区粮食行政管理部门和区财



政部门备案，并报送区农发行。

第二十四条 区级储备粮实行均衡轮换制度。在正常情况下，根据粮食储存年限、品质变化和实际需要，稻谷入库后两年轮换100%，平均每年可以轮换50%。每年轮换结合早、晚造粮食入库分2批（次）进行，每批（次）轮换年比例的一半左右，轮换出入库时间间隔不得越过3个月。

第二十五条 承储企业应当在轮换计划规定的时间内完成区级储备粮的轮换。区级储备粮的轮换应当遵循有利于保证县级储备粮的数量、质量和储存安全，保持粮食市场的稳定，防止造成市场粮价剧烈波动，节约成本、提高效率的原则。

第四章 区级储备粮的动用

第二十六条 区粮食行政管理部门根据《曲江区粮食应急预案》，不断完善区级储备粮的动用预警机制，加强对需要动用区级储备粮情况的监测，适时提出动用区级储备粮的建议。

第二十七条 动用区级储备粮，由区粮食行政管理部门会同区财政部门提出动用方案，报区人民政府批准。动用方案应当包括区级储备粮的品种、数量、质量、价格、使用安排和运输保障等内容。

第二十八条 出现下列情况之一的，可以动用区级储备粮：

- （一）粮食明显供不应求或者粮食价格剧烈波动；
- （二）发生重大自然灾害或者其他突发事件需要动用储备粮；
- （三）省、市、区人民政府认为需要动用区级储备粮的其他情形。

第二十九条 在紧急情况下，区人民政府直接决定动用区级储备粮并下达命令。



第三十条 任何单位和个人不得拒绝执行或者擅自改变区人民政府的区级储备粮的动用方案。

第五章 财务与统计

第三十一条 承储企业其承储的区级储备粮的储备费用,包括储备粮贷款利息、保管费和轮换费用,在粮食风险基金中,由区财政负责将上述费用、补贴资金直接拨付给承储企业。

第三十二条 区粮食行政管理部门核实承储企业提供的区级储备粮的储备费用资料后,送区财政部门核实,并实行季度预拨,年终结算制度。

第三十三条 属于区粮食行政管理部门、区财政部门委托检验的质量检验费用在区级粮食风险基金中列支。区财政部门根据区储备粮存储仓库的实际情况,适当给予维护经费。

第三十四条 区级储备粮实行贷款与粮食库存值增减挂钩和专户管理、专款专用。

承储企业应当在市农发行开设基本帐户,并接受区农发行的信贷监管。

第三十五条 区级储备粮的入库成本由区粮食行政管理部门及区财政部门根据有关规定核定。区级储备粮的入库成本一经核定,承储企业必须遵照执行。

任何单位和个人不得擅自更改区级储备粮的入库成本。

第三十六条 承储企业不得以低价购进高价入帐、高价售出低价入帐、以旧粮顶替新粮、虚增入库成本,仓粮空转等手段套取差价,骗取区级储备粮贷款和贷款利息、管理费用等财政补贴。

第三十七条 建立区级储备粮损失、损耗处理制度,及时管理所发生的损失、损耗。具体办法区财政部门会同区粮食行政管理部门参照省、市的有关规定,并征求区农发行的意见后制定实



施。

第三十八条 区级储备粮承储企业建立的储备粮台帐制度,应包括储备粮储存的地点、仓号、批次、入库时间、数量、质量、品种等内容,并在储存库内标示清晰,同时仓外悬挂区级储备粮标识。粮食承储企业应当定期统计、分析区级储备粮的存储情况,将统计、分析情况报送区粮食行政管理部门、区财政部门。

第六章 监督与检查

第三十九条 区粮食行政管理部门、区财政部门按照各自的职责,依法对区级储备粮承储企业执行本暂行办法及有关粮食法规情况进行监督检查。在监督检查过程中,可以行使下列职权:

(一)进入承储企业检查区级储备粮的数量、质量和储存安全;

(二)向有关部门和人员了解区级储备粮收储、销售、轮换计划和动用命令的执行情况;

(三)调阅区级储备粮经营管理的有关资料、凭证;

(四)对存在问题和违法行为提出整改意见和处理方案,监督承储企业整改方案的落实。

第四十条 区粮食行政管理部门、区财政部门在监督检查中,发现区级储备粮数量、质量、储存安全等方面的存在问题,应当责成承储企业立即给予纠正或处理;发现粮食购销公司储备库存在不适于储存区级储备粮的情况,区粮食管理部门应当责成区粮食购销公司限期整改。

第四十一条 区粮食行政管理部门、区财政部门的监督检查人员应当将监督检查情况作出书面记录,并由监督检查人员、被检查单位负责人员签字;被检查单位负责人员拒绝签字的,检查人员应当将有关情况记录在案;监督检查工作结束后,由区粮食



行政管理部门完成区级储备粮检查情况的报告，会同区财政部门联合发文通报。

第四十二条 区审计机关依照审计法规定的职权和程序，对区级储备粮的财务收支情况实施审核监督，承储企业必须给予支持配合。对审计过程中发现的问题，区审计机关责令承储企业限期整改，承储企业将整改落实的措施和效果书面报告区审计机关、区粮食行政管理部门和区财政部门。

第四十三条 区级储备粮承储企业对区粮食行政管理部门、区财政部门 and 区审计机关的监督检查人员依法履行职责，应当给予配合。

任何单位和个人不得拒绝、阻挠、干涉区粮食行政管理部门、区财政部门、区审计机关的监督检查人员依法履行监督检查职责。

第四十四条 区粮食购销公司应当加强对区级储备粮经营的管理和检查，对数量、质量存在问题应当给予及时纠正；对危及储存安全的重大问题，应当立即采取有效措施予以处理，并报告区粮食行政管理部门、区财政部门 and 区农发行。

第四十五条 区农发行按照储备粮资金封闭运行管理的规定，加强对区级储备粮贷款的信贷监管。区级储备粮承储企业对市农发行依法进行的信贷监管，应当给予配合支持，并如实地提供有关资料 and 情况。

第七章 法律责任

第四十六条 有关政府部门工作人员违反本暂行办法规定，具有下列行为之一的，给予警告直至撤职的行政处分；情节严重的，给予降级直至开除的行政处分；构成犯罪的移交司法机关，依法追究刑事责任：



(一)不及时下达区级储备粮收储、销售和轮换计划的;给予不具备承储条件的企业承储区级储备粮,或者发现区级储备粮承储企业不具备承储条件又不及时取消其承储业务的;发现承储企业在区级储备粮数量、质量、储存安全和财务收支存在弄虚作假行为的;

(二)发现存放库点不适于储存区级储备粮的情况又不责令其限期整改的;

(三)不按规定对区级储备粮进行定期检查、临时抽查的;

(四)在规定的期限内,未监督承储企业储备粮轮换出(入)库的;

(五)不按规定筹集粮食风险基金的;不及时拨付区级储备粮有关费用的;

(六)接到举报、发现违法行为不及时查处的。

第四十七条 承储企业违反本办法规定,有下列行为之一的,由区粮食行政管理部门责令改正;对负有直接责任的主管人员,由区粮食行政管理部门给予警告直至撤职的纪律处分;情节严重的,对负有直接责任的主管人员和其他责任人员给予降级直至开除的纪律处分;构成犯罪的,移交司法机关依法追究刑事责任:

(一)拒不组织实施和擅自改变区级储备粮收储、销售、轮换计划及政府储备粮动用命令的;

(二)选择不符合存储区级储备粮条件的仓库存储区级储备粮的;

(三)发现区级储备粮的数量、质量存在问题不及时纠正,或者发现危及区级储备粮储存在安全的重大问题,不立即采取有效措施处理并按规定报告的;



(四) 区级储备粮未建立储备粮台帐, 未实行专仓储存、专人保管、专帐核算, 造成区级储备粮帐帐不符、帐实不符或帐证不符的; 国家、省、市、区级储备粮混合储存的; 储备粮和经营贸易粮未分仓储存的;

(五) 虚增区级储备粮数量, 虚报质量, 在储备粮中掺假掺杂、以次充好的;

(六) 擅自变更区级储备粮的品种、质量等级、储存库点或者擅自动用区级储备粮的; 擅自更改区级储备粮入库成本的;

(七) 因管理不善, 造成区级储备粮陈化、霉变的;

(八) 将储备粮的轮换业务与经营业务混合核算, 造成区级储备粮损失的;

(九) 挤占、挪用区级储备粮政策性补贴资金的;

(十) 拒绝、阻挠、干涉区粮食行政管理部门、区财政部门、审计机关的监督检查人员依法履行职责的。

第四十八条 承储企业违反本规定, 以低价购进高价入帐、高价售出低价入帐、以旧粮顶替新粮、虚增入库成本等手段套取差价, 骗取区级储备粮贷款和利息补贴、管理费用等财政补贴的, 区粮食行政管理部门、区财政部门按各自的职责责成承储单位对其限期改正, 并责令退回骗取的区级储备粮贷款、贷款利息、管理费用等财政补贴; 对挤占、截留、挪用区级储备粮贷款或者贷款利息、管理费用等财政补贴, 或者擅自更改入库成本的, 区财政部门、区农发行按各自的职责责令改正或给予信贷制裁; 有违法所得的, 依法没收, 并处以 3 万元以下的罚款; 对负有直接责任的主管人员给予降级直至开除的纪律处分; 对其他责任人员给予行政警告直至开除的纪律处分; 构成犯罪的, 移交司法机关依法追究刑事责任。



第四十九条 区农发行违反本办法规定，有下列情况之一的，报请上级农发行给予处理：

（一）未按规定发放区级储备粮收购贷款、或贷款合同手续不完备的；

（二）未执行储备粮收购贷款利率标准或者擅自提高储备粮贷款利率的；

（三）储备粮轮换后未按规定收回已经轮换的储备粮贷款资金的；

（四）未按规定提供区级储备粮贷款合同、利息清单给有关单位和部门作为资金结算和资金拨付依据的。

第五十条 有关政府部门工作人员违反本暂行办法规定，滥用职权、徇私舞弊或者玩忽职守，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，依法给予降级直至开除的行政处分或者纪律处分。

第五十一条 对违反本暂行办法规定，破坏区级储备粮仓库设施，偷盗、哄抢、损毁区级储备粮，构成犯罪的依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，依据《中华人民共和国治安管理法》规定予以处罚；造成财产损失的，依法承担民事赔偿责任。

第五十二条 本办法对国家机关工作人员的行政处分依照《中华人民共和国公务员法》的规定执行；对承储企业、农发行工作人员的纪律处分，依照《企业职工奖惩条例》的规定执行，国家另有规定的，依照有关规定执行。

第八章 附则

第五十三条 本办法由区粮食局、区财政局解释。

第五十四条 本办法自颁布之日起施行。

