**韶关市曲江区马坝镇**

**乡村振兴总体规划**

**（2021-2025）**

韶关市曲江区马坝镇人民政府

二〇二三年二月

**目 录**

前 言 1

第一章 基础优势与振兴环境 3

第一节 发展现状 3

第二节 机遇与挑战 7

第二章 总体要求与规划目标 12

第一节 指导思想 12

第二节 基本原则 13

第三节 规划目标 15

一、总体愿景 15

二、阶段目标 15

第三章 发展路径与重点任务 18

第一节 发展富民兴村产业，提升产业兴旺水平 18

一、明确镇域产业整体布局 18

二、推动农村产业深度融合 25

三、健全现代农业经营体系 30

四、完善落实利益联结机制 34

第二节 补齐农村民生短板，建设美丽宜居乡村 35

一、分类分布推进美丽乡村建设 35

二、加快补齐公共基础设施短板 38

三、持续推动农村基础设施提档升级 39

四、健全基础设施长效管护机制 41

第三节 加强基层组织建设，健全乡村治理体系 42

一、实施基层党建工程 43

二、构建多元共治格局 43

三、完善村民自治机制 43

四、提升乡村法治水平 44

五、推进乡村德治建设 44

第四节 强化人才振兴支撑，优化人才服务体系 44

一、大力培育新型职业农民 45

二、打造农业农村专业人才队伍 45

三、大力推进科技人才下乡 46

四、大力吸引新乡贤返乡反哺 47

五、优化乡村振兴人才队伍建设服务体系 47

第五节 加强思想政治建设，推动乡村文化发展 49

一、构建时代文明新村 49

二、弘扬优秀传统文化 50

三、丰富乡村文化生活 51

第六节 完善配套服务体系，促进持续健康发展 53

一、构建科技创新服务体系 53

二、加大金融支农助农力度 55

三、推动数字智慧乡村改造升级 58

四、创新维护农村产权管理制度 62

第七节 推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接 64

一、健全防止返贫动态监测和帮扶机制 64

二、加强扶贫项目资产管理和监督 65

第四章 推进体制机制创新，强化规划落地保障 67

第一节 加强党的领导 67

第二节 创新体制机制 68

第三节 强化规划引领 69

第四节 落实资金保障 69

第五节 加快资源整合 70

第六节 抓好监督考核 71

附件：马坝镇乡村振兴总体规划重点建设项目计划表 73

前 言

习近平总书记在党的二十大报告中提出全面推进乡村振兴，这是继党的十九大提出实施乡村振兴战略并写入党章后，党中央再次以“乡村振兴”为主题系统全面部署三农工作。全面推进乡村振兴，要始终坚持农业农村优先发展，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。对照党的二十大提出的中国共产党的中心任务和全面建成社会主义现代化强国总的战略安排，全面推进乡村振兴是全面建成社会主义现代化强国的基础工程，拓展了中国式现代化的三农道路，是建设社会主义现代化国家的必然要求，是实现中华民族伟大复兴的历史使命，是实现“两个一百年”奋斗目标的要求。

“十三五”时期，马坝镇全面贯彻党的十九大和十九届中央历次全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，严格按照区委、区政府的工作部署，团结带领广大干部群众锐意进取、担当实干，有力推动全镇各项事业取得了良好成效。实施全面乡村振兴战略是马坝镇解决发展不平衡不充分问题、全面建成小康社会的必然要求，是推动马坝镇实现高质量发展的重大机遇。

为强化规划引领，根据《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》《中共中央 国务院关于印发<乡村振兴战略规划（2018-2022年）>的通知》《广东省实施乡村振兴战略规划（20l8-2022年）》和《韶关市实施乡村振兴战略规划（2018-2022年）》等文件精神的基础上，依据《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》《中共广东省委 广东省人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》《广东省推进农业农村现代化“十四五”规划》《韶关市农业农村发展“十四五”规划》《关于贯彻落实〈中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定〉的实施方案》等文件的战略部署及工作要求，结合马坝镇实际，特编制《韶关市曲江区马坝镇乡村振兴总体规划（2021-2025年）》。

本规划按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，对马坝镇实施乡村振兴战略作出阶段性谋划，细化实化工作重点和政策措施，部署全镇全面乡村振兴发展举措和重点任务，确保马坝镇乡村振兴战略扎实推进，是“十四五”时期指导各村、各部门分类有序推进乡村振兴的重要依据。

《规划》基准年为2021年，规划期限为2021-2025年，展望2035年。《规划》范围为马坝镇全域。

第一章 基础优势与振兴环境

马坝镇作为韶关市曲江区经济发展强镇，在全区农业经济中也占有举足轻重的地位。近年来，全镇上下坚持以“转型升级，加快发展”为主题，以农民增收为核心，深入推进农业供给侧结构性改革，扎实推进美丽宜居乡村建设，农民收入不断提高，农业农村发展呈现稳中有进的良好态势，乡村建设各项事业取得明显成效，为乡村振兴战略实施打下坚实基础。

## 第一节 发展现状

一、党建引领坚强有力

马坝镇紧紧围绕基层党建，提升党建引领基层治理效能，认真组织实施农村党建“整镇推进、整区提升”示范区镇活动，聚焦重点、攻破难点，为大力实施抓党建促乡村振兴重点任务落实提供坚强的组织保证。**领导核心进一步强化**。成立抓党建促乡村振兴领导小组，由镇党委书记担任领导小组组长，形成了“一把手”负总责的管理体系。**干部队伍进一步夯实**。2021年经过换届选举，选出新一届村“两委”班子成员136名，支部班子成员、村（居）委班子成员交叉任职比例95.1%，大专以上文化程度占比增加20.5%。**班子培训进一步深化**。全镇深入实施“头雁”工程、“青苗”培养工程，严把村“两委”干部“入口关”，制定新任村党组织书记五年任期规划和每年工作目标。**坚持民主决策**。各村党组织加强党建引领各项工作开展，在规范落实“四议两公开”的基础上，坚持各项工作由党组织讨论在先。同时配全法律顾问，落实党史学习教育。辖区内16个村委全部配有法律顾问，并积极扎实开展基层党史学习教育，增强党员的荣誉感和使命感。**基层治理夯实有效。**镇域各村自治规范可行，志愿队伍日益充实。同时规章约束坚实可靠，村庄管护实施成为常态。在政府、村委等多方监督下，各村的村规民约已100%落实到位。以“群众性治安防控工程”为基础，引入视频监控，真正实现了农村治安防控的“全覆盖、无死角”。

二、农村产业蓬勃向上

**粮食种植稳产保供**。2021年播稻种23335亩，总产量10351吨，其中早稻播种7985亩，亩产440.95公斤，晚稻播种15350亩，亩产444.95公斤，已完成全年播种任务，产量相对去年有所增加。撂荒地可复耕复种面积存量725亩，已复耕645亩，完成率88.96%；生猪出栏8.44万头，同比2020年的6.98万头增加1万多，生猪产能超过正常年份水平（7万头）。**特色产业创新发展**。马坝镇“一村一品、一镇一业”发展格局特色鲜明、竞争力较强。小坑村委茶树菇入选全国名特优新农产品，省级“一村一品”有转溪村委沃柑、小坑村委东魁杨梅、小坑村委薪界茶树菇共3个，“粤字号”农产品有广东马坝油粘科技开发有限公司的“粤金马”马坝油粘米和韶关市薪界农业科技有限公司薪界茶树菇共2个，粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地为转溪村委的韶关市东升农业发展有限公司（玉米、芥兰、菜心）以及韶关市新城新农业专业合作社（沃柑）。**数字农业初见成效**。益农信息社各行政村全覆盖，运行正常，设备设施管理到位，工作开展正常；集体经济强村比重稳步提升，镇域内行政村村集体收入逐年增加。

三、乡村建设统筹推进

**镇域全面统筹建设**。为实现城乡协调发展，助力镇域经济腾飞，马坝镇根据不同的区位资源优势，因地制宜，统筹于东部、南部、镇区及西部、北部分别创新打造四个发展示范区。**人居环境广泛提升**。全镇16个行政村基本完成“三清三拆三整治”,同时积极开展村庄清洁行动，圩镇人居环境广泛提升，卫生保洁长效运作，整治水平已走在曲江区前列。河湖管护及违建法律工作到位。道路攻坚有效落实，截至目前，马坝镇227条自然村中，90条自然村已全部完成村内道路建设，196条自然村已完成干路硬化，157条自然村已完成支路硬化。镇通往16个行政村的公路全部达到安全通客车的条件。**乡村文化逐渐充实。**马坝镇持续做好文化三送下乡活动，现16个行政村均已建立综合性文化服务中心。惠民工程、技能培训等活动深入实施。马坝镇以乡村振兴的实际需求为导向，坚持融入产业、服务产业，着力促进高素质农民与各类经营主体融合发展，加快构建镇域数量充足、结构合理、素质优良的乡村振兴生力军。**应急能力显著提升**。马坝镇卫生院成立了马坝镇疾病预防控制中心并挂牌，同期全镇16个村委均成立了村民公共卫生委员会并挂牌，各村有序开展防疫工作。

四、生态环境持续优化

**乡村宜居成效显著**。马坝镇实现227个自然村均达到干净整洁村的标准，完成率100%，其中美丽宜居村139条，完成率61%，特色精品村达50条。通过靶向抓好农村污水治理，马坝镇辖区消灭了黑臭水体。同时，积极引导全镇“四小园”建设，在曲江区清洁家园美丽庭院示范户评比中处于领先地位。**全面推进厕所革命**。截止2021年12月底，马坝镇农村厕所已整改完毕，并通过验收，并落实专人管，建立长效管护。**统筹管控整体风貌**。镇内8个行政村重要交通沿线廊道在城建审批前提下，村容村貌全面提升。

五、人才工作保障落实

马坝镇高度重视“三农”工作，坚持把解决“三农”问题作为工作的重中之重。在人才配备方面，镇乡村振兴办公室已专职配给6名干部职工。同时，结合配备的驻镇帮镇扶村工作人员、科技特派员、金融助理、三支一扶、大学生志愿者，马坝镇形成了多梯度、多层次的乡村振兴人才队伍。同时镇常态化多渠道、多层次、多形式开展人才培训，“四个优先”保障落实。

六、脱贫成果不断巩固

马坝镇按照“四个不摘”要求，跟进落实建档立卡户各项政策保障。完善防返贫监测、建立帮扶机制。建立了“一系统、二队员、多层协作”的帮扶机制，有序开展防止返贫监测排查工作。组织镇村干部深入农村，不漏一户、不漏一人，切实落实帮扶政策。

## 第二节 机遇与挑战

一、发展机遇

从全国看，党的十九大报告提出“必须始终把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重”，大力推进乡村振兴，将其提升到战略高度，并写入党章。乡村振兴战略是我国立足新时代的历史起点，在新的历史背景下农业农村发展到新阶段的必然要求。随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，以及工业化、城镇化、信息化的深入推进，乡村发展将处于大变革、大转型的关键时期。

从全省看，随着城乡消费结构的优化升级，人民群众对优质农产品、生态产品、乡村旅游等的需求更加迫切，质量和效益成为新时代农业农村发展的主题，乡村经济将进一步加快转型升级。在政府引导和市场力量的共同作用下，城乡发展要素双向流动，城市资本、技术、人才下乡的进程不断加快，农业农村成为投资兴业新的热土，为乡村振兴战略实施拓展了广阔空间。省政府提出，要举全省之力推进粤港澳大湾区建设发展，广东掀开发展历史新篇章，各地迎来深化改革、全面发展的新时期，对于城乡融合发展具有重要意义。

从全市看，韶关市地处粤北山地丘陵地区，特色资源禀赋优越，旅游资源丰富，是珠三角地区重要的生态屏障、优质农产品生产供应基地以及全国知名的旅游目的地。经过多年发展，全市现代农业建设取的显著成效，农村居民人均可支配收入连续多年保持较高增速，近五年来与全省差距缩小近10个百分点，农村生产生活条件加快改善，城乡融合发展体制机制和政策体系不断健全，农村土地集体所有制不断完善，为实施乡村振兴发展战略夯实了坚实的产业发展基础，提供了有力的制度保障，积累了一些成功的经验和做法，迎来了我市“三农”迅速发展的历史机遇。

从全区看，随着韶关市大力实施“东进、南拓、西融、北优”城市发展战略，推动中心城区扩容提质，随着韶州大道、莲花大道、铜鼓大道等一批中心城区主干道建设，将有利于韶关赋予曲江区更多城市功能。今年一月，在市委市政府印发《关于贯彻落实〈中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定〉的实施方案》的通知中指出，将支持支持曲江区发挥产业优势和交通优势，以韶钢、粤江发电、中核广东“厂区变园区、产区变城区”试点和现代农业产业园建设为抓手，加速推进新型工业化和农业农村现代化，打造韶关高质量发展重要增长极。同时，曲江区生态资源富集，立足韶关高质量发展示范区定位谋事创业已成为全区上下的共识，一大批基础设施、产业发展、民生保障和乡村振兴项目将在“十四五”期间建成投用并产生巨大的经济效益、社会效益、生态效益，曲江未来高质量发展的空间广阔、前景可观。

从曲江区马坝镇自身情况来看，马坝镇是韶关市重点镇，全曲江区经济发展排名第一，交通优势相对明显，三产融合基础较好，未来发展潜力极大。**境内交通发达**。镇域内水路、公路、铁路均有分布，有水运物流码头、京珠高铁站、京珠高速出口等，物流配套相对完善。**农业资源丰富**。以马坝油粘、食用菌、沃柑等特色农产品为代表，全镇“一村一品、一镇一业”特色发展格局愈发鲜明。“粤字号”农产品有马坝油粘米和茶树菇，省级“一村一品”有小坑村委茶树菇、转溪村委沃柑、小坑村委杨梅，其中小坑村委的茶树菇已入选全国名特优新农产品名录，转溪村委已打造主产玉米、芥兰、菜心和沃柑的粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地。未来可立足已有特色农业资源，一方面以规模化、标准化为发展导向，打造特色种植基地，进一步带动当地农户，另一方面以产业融合为导向，结合乡村历史文化、红色资源等打造农文旅田园综合体。**工业优势明显**。镇域内有重点工业企业韶钢、发电厂等工业资源，村民就业和集体经济收入得到保障。在产业园区升级改造工程推进下，周边乡村产城融合将进一步加快，以商贸业态、物流管理、民生服务等为主的配套功能将进一步突出。**旅游资源丰富**。镇域内有马坝人遗址公园、南华禅寺、韶州历史文化博物馆、张九龄纪念公园、马坝镇龙岗红色村文化展览馆等历史文化旅游资源，围绕这些旅游景点的东南部乡村自然生态保育较良好、人文风情浓郁，为马坝镇集特色农业、康养度假、休闲旅游于一体的“种、养、游”生态产业发展提供了良好基础。

二、面临挑战

在马坝镇加快乡村振兴战略深入实施工作中，既有难得的机遇，又面临严峻的挑战。一是粤北地区镇域同质化竞争加剧。马坝镇地处曲江区城乡结合部，离韶关市区较近，邻近乡镇的区位交通物流等发展基础条件与马坝镇较相似，马坝镇与周边乡镇既要相互竞争，又不可避免地要协调合作，如何增强镇域经济发展后劲是未来的一大挑战。二是全镇各个乡村（社区）发展基础差异较大。在加快构建区域发展“一体化”进程中，在农文旅融合打造上，各乡村的特色农产品农产品要更加注重质量和安全，农村生态环境要具备农业休闲、生态旅游度假等功能，实现产业融合发展，在产城融合和城乡融合打造上要保障农民养老、居住、医疗、就业、子女上学等城乡基本公共服务均等化。尽管镇域拥有丰富的一、二、三产产业资源，经济总量排名曲江区前列，但目前各村发展基础和集体经济收入差异较大，需要更强的项目带动作用以及更大的区域统筹力度，在各乡村的独特价值和多元功能不断发掘和拓展的同时，产城融合、城乡融合、产业融合发展任重道远。同时，在建旅游项目也面临游客停留时间短，没有形成有效消费带动等困境。三是镇域经济发展出现瓶颈，项目经费紧张。因为目前财政收支不平衡、区级单位暂借款及镇统筹垫付资金过多、多项征拆补偿未落实到位等原因，导致整体支付力不足，项目资金缺口较大，从而经济发展后劲受到制约。四是社会治理仍然存在短板，干部队伍有待充实。基层基础弱、任务重，村（居）干部工作压力大，而目前镇综合行政执法办、公共服务办等缺岗情况突出，自治功能难以发挥，联系服务群众“最后一公里”未能到位。五是乡村振兴发展在用地、立项、建设等方面矛盾突出。目前土地流转用途散、乱、小，产业层次、结构、规模化等优势不明显，需要更强的引导统筹力度。此外由于各个乡村振兴项目需要国土许可、发改立项等多方面多部门联动配合，时有土地、资金、资源等要素瓶颈需进一步协调化解，由此影响了重大项目招引与落地实效。

尽管目前面临着上述挑战，但在各级政府出台有利政策的支持下，马坝镇将紧紧抓好机遇与持续发挥自身优势，增强责任感、使命感、紧迫感，立足本镇乡村实际，坚持问题和目标导向，强化弱项、补齐短板、打通堵点、攻克难点，保持良好的镇域发展态势，确保马坝镇乡村振兴工作扎实推进，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，实现高质量乡村振兴。

第二章 总体要求与规划目标

全面贯彻中央、省、市以及曲江区关于乡村振兴的有关精神，根据马坝镇乡村振兴基础、机遇与挑战，明确马坝镇乡村振兴的指导思想、基本原则和规划目标。

## 第一节 指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届中央历次全会精神，深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，加强党对“三农”工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念、落实高质量发展的要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡村文明、治理有效、生活富裕的总要求，抓住大湾区建设的战略机遇，瞄准大湾区巨大的市场需求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，营造共建共治共享社会治理格局。

通过大力发展生态农业、生态旅游业，把马坝镇的资源优势和生态优势转化为发展优势，加快推进农业农村现代化，努力实现农村产业、人才、文化、生态和组织全面振兴，让农业更强、农民更富、农村更美，为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家提供有力支撑，扎扎实实推动马坝镇乡村振兴，为曲江区力争乡村振兴走在韶关市前列作出贡献，为韶关加快融入粤港澳大湾区、面向大西南枢纽门户城市，为广东实现“四个走在全国前列”作出马坝镇担当和更大贡献。

## 第二节 基本原则

立足当前经济发展新阶段和大布镇的实际情况，融入新发展格局。把新发展理念贯穿全镇发展全过程和各领域，推进大布镇乡村振兴工作，实现大布镇的高质量、高效率和可持续发展。

一、坚持党管农村、总揽全局

把解决好“三农”问题作为党工作的重中之重，毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，进一步完善党领导农村工作的体制机制，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障和组织保障。

二、坚持优先发展、城乡融合

切实把实施乡村振兴战略摆在优先位置，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排。坚决破除体制机制弊端，有序推动城乡要素自由流动、平等交换，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

三、坚持统筹协调、共享发展

切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，尊重广大农民意愿，激发广大农民积极性、主动性、创造性，推动乡村物质文明和精神文明协调发展，促进农村经济与社会良性互动，不断满足农民群众日益增长的美好生活需要，让农民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

四、坚持绿色发展、和谐共生

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持生态优先和绿色发展为引领，以争当全省绿色发展排头兵为目标，实施最严格的环境保护制度，打好大气、水、土壤污染防治三大战役，着力推进环境治理体系和治理能力现代化，打造生活环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的生态宜居美丽乡村。

五、坚持深化改革、创新引领

主动适应国家经济由高速增长转向高质量发展的新形势新要求，构建有利于实施乡村振兴战略的开放型经济新体制，推动知识创新、技术创新、管理创新、制度创新，优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，激活农村发展的内生动力，促进农民创新创业。

六、坚持积极稳妥、循序渐进

科学把握乡村的差异性和发展趋势，注重规划先行，做好顶层设计，合理设定目标，因地制宜，分类施策，典型示范，先易后难，逐步延伸，有序改善民生福祉，既尽力而为，又量力而行，不搞层层加码，不搞百村一面，不搞形式主义，善作善成，扎实推进，久久为功。

## 第三节 规划目标

按照中央、省、市和区关于实施乡村振兴战略的部署要求，结合马坝镇实际，提出乡村振兴规划的总体愿景与阶段性目标，探索走出一条以产业振兴为首要任务的，多方面、多层次的振兴路径。

### 一、总体愿景

坚持乡村全面发展、优先发展、融合发展、创新发展、分类有序发展，坚持党管农村、农民主体、多方投入、共建共享，确保3年取得重大进展、5年见到显著成效、10年实现根本改变，为2035年乡村振兴取得决定性进展、2050年实现全面振兴奠定坚实基础，力争在粤北地区率先实现农业农村现代化。

### 二、阶段目标

到2023年，乡村振兴取得重大进展，相关政策体系基本形成，农村同步高质量全面建设社会主义现代化国家，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，力争“三农”工作走在全区前列。党的农村工作领导体制机制全面建立，农村党组织体系进一步健全；城乡融合发展体制机制基本建立；农业综合生产能力显著提升，现代化乡村产业体系基本建立，促进特色精品农业高质量发展、农业园区化发展、一二三产融合发展和培植新型农业经营主体；农村基础设施建设深入推进，以全域整治，示范带动，持续建设生态宜居美丽乡村；加快资金落地、项目落地、产业增效，扶持和带动区域特色产业和农户发展，农民增收渠道进一步拓宽。

到2025年，乡村振兴见到显著成效，农村生态环境持续性好转，农村人居环境持续改观，基本形成具有马坝镇特色的乡村振兴模式与经验。城乡融合发展体制机制基本健全，现代化乡村产业体系、生产体系和经营体系全面构建；农村一二三产业融合发展格局全面形成；乡风文明持续改善；乡村优秀传统文化得以传承和发展；农村基础设施和公共服务持续改善，城乡统一的社会保障制度基本建立；脱贫攻坚成果得到巩固；党建引领基层治理作用明显，现代乡村治理体系基本建立，乡村治理能力进一步增强；生态宜居美丽乡村建设成效凸显，垃圾污水处理、无害化卫生户厕等基础设施基本实现自然村全覆盖，并形成制度化管理。

到2030年，乡村振兴取得战略性成果，农村落后面貌实现根本改变。城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善；乡村产业现代化水平显著提升；乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善，党的执政基础全面巩固；农村生态环境根本好转，纳入规划范围的全部行政村建成生态宜居美丽乡村，并保持制度化治理。

展望2035年，乡村振兴取得决定性进展，全镇人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。农业综合生产和项目带动取得质的飞跃，三产融合进入常态化运营，全镇农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足目标总体实现，农业农村现代化基本实现。到2050年，马坝镇乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

第三章 发展路径与重点任务

马坝镇乡村振兴总体规划立足于镇域乡村的历史传统和社会现实，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，从产业振兴、生态振兴、组织振兴、人才振兴、文化振兴五个方面及相关领域规划未来五年的发展布局、发展路径和重点任务。同时在坚持促进马坝镇乡村振兴持续健康发展的同时，推进脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。

## 第一节 发展富民兴村产业，提升产业兴旺水平

围绕建设粤港澳大湾区优质农产品生产供应基地目标要求，深化农业供给侧结构性改革，着力参与构建具有善美韶关特色的现代农业产业体系、生产体系、经营体系，促进供给创新和科技创新，加强质量和品牌建设，积极推动一二三产业融合发展，建设现代农业强镇。

### 一、明确镇域产业整体布局

**（一）统筹全镇产业发展整体布局**

坚持“生态立镇、工业强镇、创新活镇”发展战略，根据镇域内不同的区位资源优势，因地制宜，持续加强覆盖马坝全镇四个发展示范区的打造。

其中：南部区域利用“马坝人遗址石峡文化和红色文化”名片，打造农文旅融合发展示范区；北部区域结合装备园、韶钢扩园升级的契机，打造产城融合发展区；东部区域利用南华禅寺和曲江水源地，打造曹溪文化小镇禅意农旅延伸带；镇区及西部区域以韶州大道方向为重点打造城乡融合发展区。



图1 马坝镇产业发展布局图

**（二）规划各片区发展方向**

围绕镇政府大力发展有特色的沃柑、油粘米、砂糖橘等种植，五黑鸡、肉牛养殖等第一产业，有效开发农产品深加工技术并形成产业链，积极打通配套镇村两级产品物流配送仓储链。同时依托镇域内第二产业并顺应其发展趋势，结合马坝镇独有的自然资源、文化资源和人才资源，大力开发以服务业、康养旅游为核心的第三产业，进一步提升镇域产业融合发展水平。以“四个打造”镇域发展格局为依托，规划各片区发展方向。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **专栏1 马坝镇产业布局规划** | | |
| 区域划分及村委 | | 发展方向及重点发展产业 |
| 南部区域 | 小坑、石堡、龙岗、炉头、水文 | **农文旅融合发展示范区**：利用“马坝人遗址石峡文化和红色文化”名片、张九龄历史名人等，将独特的文旅资源融入到乡村产业、乡村基建、群众生活等方面综合打造。区域重点发展五黑鸡、肉牛养殖业，砂糖橘、百香果、杨梅、荷花等种植业，旅游业等产业。 |
| 北部区域 | 乐村坪、山子背、松山下、新村 | **产城融合先行区**：借助曲江区支持韶钢“厂区变园区、产区变城区”改革试点，结合装备园、韶钢扩园升级的契机综合打造。重点发展制造业、工业物流、商贸物流、智慧物业等相关产业。 |
| 东部区域 | 南华、演山、转溪 | **禅意农旅延伸带**：利用南华禅寺和曲江水源地等特色资源，深化禅养文化为主的特色产业，提升乡村风貌，加强曹溪文化小镇打造提升。重点发展康养基地、体验式旅游等产业。 |
| 西部区域 | 镇区及马坝、阳岗、安山、农场 | **城乡融合发展区**：结合镇域新区规划建设契机，以镇域西部韶州大道方向为打造重点。重点发展物业租赁业、饮食服务业、旅游产业，促进一、二、三产业融合。 |

**（三）科学把握生产、生活、生态发展空间**

**统筹利用生产空间。**对接韶关大农业发展战略，推行绿色发展理念，加快转变农业发展方式，逐步实现传统农业向特色、高效和生态的现代农业转变，打造地区特色农业“一镇一业”“一村一品”。积极融入实施“大基地、大加工、大流通、大品牌、大主体”农业五大工程，促进农业一二三产业融合发展。坚持创新发展，加快优化产业结构，推动产业转型升级，逐步建立具有马坝特色和区域竞争力的现代产业聚集地。在“四个打造”布局规划下，积极发展现代农业产业园、农业科技园、新型经营主体创业基地等，促进农产品生产的集中发展与规模发展。

**合理布局生活空间。**积极评估马坝镇现有东西南北四个区域土地现状，遵循乡村传统肌理和格局，划定空间管控边界，明确用地规模和管控要求，合理布局公共服务空间与基础设施用地。以生活便利、空间节约、多样和谐为指引，合理布局乡村宜居生活空间，充分挖掘现有乡村生态、历史、文化等资源，保留原有乡村特色与人文环境，不搞大拆大建，维护原生村居与生活风貌，构建舒适的生活圈、繁荣的商业圈、完善的服务圈。

**严格保护生态空间。**立足镇域发展空间格局，科学划定城镇发展空间、农业生存空间、限制生态保护区域和禁止开发区域四大区，分区引导，严格管控。建立健全环境保护和生态建设机制，严把项目产业关，落实项目环评管理，全面杜绝新上“三高一低”项目。优化生态环境，促进绿色低碳发展，加强生态环境保护，实现环境与经济协调发展，建设山清水秀、生态优良的宜居马坝。

**（四）明确各村产业发展方向**

立足镇域产业发展整体布局，依托各村产业发展基础及资源禀赋，明确各村产业差异化发展方向。把发展“一村一品”作为重要抓手，重点发展优质、特色、高效品种，发挥新型经营主体引领带动，广泛推广“支部＋企业＋合作社＋农户”生产经营模式，建立完善紧密利益联结机制和稳定的产销对接机制。依托各片区重点项目建设，积极发展农业多种经营，积极探索集体和农户增收途径，统筹推进乡村一二三产业融合发展，提升农业生产社会化服务的专业化、规模化水平，合理拓展农业功能，进一步提高农业生产效率和效益。

南部农文旅融合发展示范区内以水文、龙岗村为主，带动石堡、小坑、炉头村发展。北部产城融合先行区内以松山下、乐村坪为主，发展生产物流等服务业带动山子背、新村发展。东部禅意农镇区城乡旅延伸带内以南华村为主，带动转溪村、演山村发展。西部及融合发展区内以马坝村为主发展物业租赁等服务产业，带动阳岗村、安山村及农场。

依托水文龙岗“碳中和+农文旅”融合发展示范项目、整合北部松山下等行政村的“三边”（村边、山边、厂边）发展一定规模的云仓物流集群（园）、建设镇域物业服务信息中心、转溪冷链物流建设项目、镇域城乡融合发展与新区建设等重要项目抓手，各片区各行政村依次打造、共同发展。同时加快镇域内各行政村基础设施建设升级完善，同步提升镇域整体营商环境，加强引导金融支农创新，撬动金融资本、工商资本投入，带动富民兴村产业进一步发展，实现马坝镇域内城区、园区、景区联动协调发展，产业兴旺水平迈上新台阶。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **专栏2 马坝镇各行政村产业总体规划** | | |
| 区域 | 行政村 | 总体规划 |
| 东部区域  禅意农旅延伸带 | 南华村 | 重点发展旅游业，通过曹溪（南华寺）禅文化康养小镇，带动当地商业一条街发展旅游服务业；结合中国优秀传统修身修心文化，利用韶关市大南华项目契机，引入旅游投资平台，利用现有的土地资源和当地人群体发展旅游服务业。 |
| 转溪村 | 融合发展农村一二三产业。围绕转溪沃柑种植、电商销售、采摘旅游，打造农村产业融合发展新载体新模式，一二三产业同步升级、同步增值、同步受益；以韶关市曲江区转溪农产品专业种植合作社为龙头企业，加快整合资源：建设储备冷库，预防低温等自然灾害；积极打造公司+农户合作形式，扩大“转溪”商标的沃柑种植规模。 |
| 演山村 | 发展农文旅项目。做大做强南华茶、南华李等特色农产品产业，利用茶叶加工、电商销售、游客参与等打造一二三产业同步升级、同步增值、同步受益。 |
| 南部区域  农文旅融合发展示范区 | 龙岗村 | 红色旅游+乡村生态旅游业。围绕红色文化发展一村一品特色产业，以深化打造有机马蹄“一村一品”项目为基础，同时通过红色研学基地承接各级党建活动、研学培训，发展形成围绕红色研学为中心的旅游服务业。 |
| 水文村 | 农文旅示范村。围绕牧草种植、肉牛养殖打造融合发展的供应链、产业链平台；围绕张九龄等历史名人发展旅游业；打造水文村农文旅田园产业综合体，围绕牧草种植、肉牛养殖供应链进行产业规划整合；为张九龄纪念馆修建旅游配套措施和道路。 |
| 小坑村 | 发展现代农业种植园。积极发展农村新产业新业态，深入实施“互联网+现代农业”行动，着力推进现代信息技术应用；利用农村电子商务平台及发挥政府管理职能，搭建茶树菇种植交易平台，延伸茶树菇加工产业链；通过茶树菇大户种植公司+农户形式，或雇佣普通农户进入工业化种植车间，为农业产业工人增加收入。 |
| 石堡村 | 一二三产业融合，拓展产业融合新空间。发展油茶销售的电商平台；整修茶果园道路，发展机械化种植收获体系；结合种植茶油果的果园和休闲旅游需求，利用红花茶果的株形、花色等打造主题，为居民休闲提供去处。 |
| 炉头村 | 利用马坝镇南部农文旅产业融合发展机遇，打造皇帝柑种植等特色种植业，融入到南部农文旅融合发展示范区内。 |
| 西部及镇区  城乡融合发展区 | 马坝村 | 社会服务业及信息咨讯中心。利用地处城区优势，鼓发展励引导村民发展物业租赁、旅游咨询、电器维修、理发等第三产业，同时利用网站、APP等积极打造镇域内的信息资讯服务中心。 |
| 阳岗村 | 大力发展社会服务及旅游业。抢抓曲江新城建设机遇，通过购置物业出租的方式，发展资产经营型集体经济，带动村民致富。利用红色革命老区资源、五谷庙、传统风俗等优势，同时结合特色农产业香芋种植等，开发旅游服务产业。 |
| 安山村 | 大力发展社会服务业及旅游业。利用地处城区优势，盘活林地资源为市民绿道，利用革命老区村等旅游资源，引导村民发展物业租赁、旅游、电器维修、理发等第三产业。 |
| 农场村 | 利用马坝镇发展西部城乡融合区的机遇，大力社会服务业业；利用地处城区优势，鼓励引导村民发展物业租赁、旅游、电器维修、理发等第三产业。 |
| 北部区域  产城融合先行区 | 乐村坪村 | 围绕韶钢产业园等工业园区，发展生产服务业及旅游业，促进产城融合；利用人力、土地、水源等本地资源优势发展园区物业、生产物流、工业用水等工业服务业，同时开发利用境内紫薇岩、大涌泉、乌泥田水库等发展旅游业。 |
| 山子背村 | 重点发展精致农业和工业服务业。通过建设高标准农田，收住耕地红线，同时依托韶钢厂、华南装备园，发展物业服务、生产物流等工业服务业。 |
| 松山下村 | 重点发展工业服务业；利用“三边”（山边、路边、村边）等闲置分散资源改造为小型仓储设施，同时通过配套物流仓储管理信息系统，把分散的小仓整合为一个大型的物流云仓，形成规模效应，为工业园提供生产物流服务。 |
| 新村村 | 重点发展工业服务及旅游业；深挖土地厂房等市区稀缺资源，由简单的提供场地，升级为工业园区提供高质量的生产物流服务，同时利用山地、“解放战争游击根据地”等资源，发展市民健步绿道旅游项目。 |

### 二、推动农村产业深度融合

把握城乡发展格局发生重要变化的机遇，培育镇域内农业农村新产业新业态，打造农村产业融合发展新载体新模式，推动要素跨界配置和产业有机融合，让乡村产业在融合发展中同步升级、同步增值、同步受益。

**（一）积极发展农村新产业新业态**

**深入实施“互联网+现代农业”行动**。着力推进现代信息技术应用，对马坝镇小坑官陂塘“薪界”茶树菇种植、水文村五黑鸡畜禽养殖等进行物联网升级改造，带动我镇智能农业发展。综合运用大数据、云计算等先进技术，改进统计分析、生产调度、信息发布等手段，健全农业信息监测预警体系。

**着力培育发展涉农电子商务企业**。进一步整合闲置资源，培育发展镇域内涉农电子商务企业，建设双向互动的农村电商服务平台，支持电商平台与马坝镇域内的沃柑种植、茶树菇种植、油茶等农业种养基地、农产品营销大户、大型超市、大型餐饮连锁企业、中高档酒店等开展对接合作，将新经营理念、新商业模式等引入农业。

**积极发展创意农业**。支持水文村等一批有条件的村打造以巨菌草、蛋白菊为饲料加工养殖一体化的农文旅田园产业综合体建设项目，促进“产区变景区、田园变公园、产品变礼品”。鼓励发展农业生产租赁业务，探索众筹、定制等农业新业态。

**（二）打造融合发展的供应链、产业链平台**

以韶关市薪界农业科技有限公司、曲江区宝园家庭农场为典型，建设以农产品加工园区、现代农业示范区、农业综合体等为平台，引导农村产业集聚发展，带动形成一批布局合理、相互配套、联系紧密的农业产业链。结合本镇“一村一品、一镇一业”，加强特色专业村打造，大力发展农产品精深加工和副产品综合利用及高值化利用，加快发展预制菜产业，推动农产品加工业发展，持续壮大乡村特色产业。

大力发展农村休闲文化旅游产业，依托农村绿水青山、马坝人遗址、南华禅寺、张九龄故里等独特的优势资源，大力发展“乡村+文创”“乡村+演艺”“乡村+节庆”等模式，推动乡村旅游创新创业。在马坝镇东部区域和南部区域打造一批资源驱动、景区带动、交通辐射、资本引入、文化创意等多种模式结合的乡村旅游连片开发产业带。积极推进马坝人—石峡遗址公园、曹溪文化小镇按照5A级旅游景区标准建设。全力抓好“马坝人先生”的推广应用，继续完善旅游标识标牌和旅游公厕等配套。出台对民宿、农家乐等项目的消防、特种行业经营等领域便利市场准入、加强事中事后监管的管理办法。结合南华寺禅文化研究小镇建设，以传统文化为主题，结合大健康产业，推进康养产业与农村休闲产业融合发展，开发乡村旅游项目。积极发展“互联网+旅游”，加快智慧旅游建设步伐，做好智慧营销，加强智慧管理，提供智慧服务。

在镇域北部产城融合先行区域内，持续强化完善各乡村以服务业为主的经济发展功能，完善相关工业产业平台配套设施，结合镇级企业生产总值倍增行动实施，提升产城融合区域内第三产业规模和水平。

**（三）拓展农村产业融合新空间**

促进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业功能互补和深度融合，开发、拓展和提升农业的科技教育、文化传承和生态环保等附加功能。大力发展休闲观光农业、红色教育旅游、农家乐、乡村游，扶持创建一批在粤港澳大湾区具有区域影响力的“马坝人遗址”—野外生存挑战探险培训基地、曹溪（南华寺）禅文化康养小镇、水文村农文旅田园产业综合体、转溪村休闲农业与乡村旅游示范村庄、龙岗红色革命教育旅游小镇，建成“农民家园、市民公园、游客乐园”。

依托当地区位条件、资源特色，结合新农村建设，大力发展休闲农业、乡村旅游和农家乐，扶持建设一批具有历史、地域、民族特点的特色景观旅游乡村，打造形式多样、特色鲜明的乡村旅游休闲产品。落实促进乡村旅游休闲发展的用地、财政、金融和税收优惠政策，加大对乡村旅游基础设施建设的投入，增强线上线下营销能力，提高管理水平和服务质量。认真组织全国休闲农业与乡村旅游示范点和省休闲农业与乡村旅游示范镇、示范点申报、创建工作，积极促进将旅游线路沿线有特色的农特产品纳入我镇旅游产品开发规划，同时促进沿线加快发展休闲农场、观光农业、村镇旅游、科普教育、农家乐等多种形式的休闲农旅业。

统筹利用现有资源建设农业教育和社会实践基地，为公众提供农业科普和农事体验场所。促进农业功能从提供物质产品向精神产品拓展，从提供有形产品向无形产品拓展。鼓励各村利用当地古寺、温泉、美食、森林山地等特色资源，对接国际标准，打造以传统禅文化康养、温泉疗养、膳食养生等为主题的综合体，形成新的消费热点。积极打造提供更多乡村生态产品和服务供给。合理适度利用农耕文化遗产，发展以岭南农耕文化为核心竞争力的文化产业。拓展农业功能，推进园村融合。加大涉农资金、资源的统筹整合力度，在现有基础上，重点支持打造一批以国家和省级现代农业示范（园）区、农产品加工示范区、农业合作园区、大型农产品流通交易中心等为载体，产业链条完整、产业功能多元、主体合作紧密、一二三产业融合发展的现代农业综合体。

**（四）激发农村创新创业活力**

优化镇域内农村创新创业环境，强化政策供给，完善服务体系，破解瓶颈制约，充分激发农村创新创业活力。加强创业服务体系建设，借助“互联网+”信息技术，整合人社、教育、农业、工商、税务、工信等各职能部门以及各乡镇的数据信息，建立创业指导服务。探索通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地，以入股、联营等方式，支持新产业新业态的发展。依托基层就业和社会保障服务平台，做好返乡人员创业服务、社保关系转移接续等工作，确保其各项社保关系顺畅转移接入。加快接入全省统一、实名制的公共就业创业服务信息系统，完善农业农村从业者职业技能终身培训体系。依托各种资源平台，积极开展企业职工在岗和转岗技能、新成长劳动力技能储备、失业人员再就业、创业等培训，重点加强农村劳动力技能培训，提高劳动者就业和创业能力。

**（五）扎实推进马坝水文-沙溪东华乡村振兴示范带建设**

示范带在马坝镇域内为“一轴、三组团、多点”的带状旅游产业带，包括水文村、龙岗村、石堡新村村、石堡梁屋村、石堡塔下村、石堡马荠塘村、马坝浴塘村，以主要道路串联沿线11个村庄（村小组）、乡村风貌、门户标识、景点资源等，打造以康养体验、特色商业和农文旅体验的3大区域产业组团，通过盘活产业带沿线闲置资源，突出休闲康养、红色研学、网红打卡3大特色，多点联动、配套发展，打造“曲江第一国潮文旅产业带”。产业带沿线按所属不同组团、不同功能分类打造，依托禅宗文化、马坝遗址文化、红色文化3大文化内涵，推动各村道路系统、建筑风貌、植被景观等基础设施升级，结合当地人文综合打造，形成“产业效益看得见，沿线风光拍得美，马坝特色记得住”的适度发展、环境友好、配套完善的宜居宜业马坝特色文旅产业带。

### 三、健全现代农业经营体系

产业兴旺是乡村振兴的重点，是实现农民增收、农业发展和农村繁荣的基础。针对我镇农业产业化、组织化和专业化水平不高，新型经营主体带动能力较弱，现代农业园区建设有待加强等问题，坚持以提高发展质量和效益为中心，打好“转溪沃柑”“薪界茶树菇”等品牌，以现代农业园区为龙头、新型农业经营主体为主力，做优传统产业、做强优势产业、做大新兴产业，实现农业转型发展、绿色发展、融合发展，构建彰显马坝镇地域特色、承载乡村价值、适应现代需要的现代乡村产业体系，优化现代农村生产体系和经营体系，推进农村一二三产业融合发展，培育农业农村发展新动能，推进马坝镇乡村产业振兴。

**（一）巩固和完善农村基本经营制度**

深化农村土地制度改革，强化农民集体土地所有权权能，严格依法保护农户承包权，加快放活土地经营权，完善农村承包地“三权分置”的有效组织形式、经营方式和发展路径。健全农村土地经营权流转服务平台以及风险防范体制，规范引导农村土地经营权有序流转，加快发展多种形式的农业适度规模经营。完善土地承包经营纠纷调解仲裁体系，加强农村土地承包调解组织建设，根据工作需要设立或明确农村土地承包调解委员会，村组设立调解小组或指定专人调解，实行村组土地承包经营纠纷调解负责制。完善集体林权制度，引导林权规范有序流转，鼓励发展家庭林场、股份合作林场。

**（二）壮大新型农业经营主体**

在现有的韶关市薪界农业科技有限公司、韶关市曲江区转溪农产品专业种植合作社、曲江区缘汇家庭农场等基础上，推动农业产业化龙头企业做强做优，农民合作社提质增效，家庭农场规范健康发展。支持农业龙头企业发挥引领示范作用。鼓励农业龙头企业通过土地流转、土地入股、安置农村劳动力等方式与农民建立紧密的利益联结机制，带动农民参与全产业链的利益分配。积极发展生产、供销、信用“三位一体”的综合合作体系。加大新型农业经营主体培育力度，提升农业产业化经营水平。逐步形成以家庭承包经营为基础，专业大户、家庭农场、农民专业合作社、龙头企业为主力，其他组织形式为补充的农业经营体系。鼓励各类主体开展农产品加工流通和社会化服务，实行土地、资金、技术、劳动力等多种股份合作方式，推进主体间形成风险共担、利益共享的经济共同体，发挥好推进农业适度规模经营的“主动轮”作用。鼓励引导转溪农产品专业种植合作社等主体发展农产品加工、销售，拓展合作领域和服务内容，与农产品批发市场、大型连锁超市、城镇社区市场等通过订单生产、直供直销、农超对接、利润返还等方式建立利益共享、风险共担、长期稳定的产销衔接机制和合同履约机制。鼓励一批如曲江区缘汇等家庭农场牵头或参与组建的合作社，引导生产同类农产品的家庭农场通过组建协会等方式加强联合，提高农业组织化程度。各村建立农民合作社人才库，分期分批对理事长、经营管理人员、财会人员等进行培训。通过开展经营指导、技术培训，规范提升新型农业经营主体，培育一批市、省、中央示范社、家庭农场、农业龙头企业。

**（三）发展新型农村集体经济**

深入推进农村集体产权制度改革，全面开展农村集体资产清产核资和集体成员身份确定，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东改革。发展村集体经济合作社、股份合作社，探索公司化改革道路。大力发展村集体参与的农业合作社，增强村级集体造血功能。鼓励农村集体经济组织以自主开发、合资合作、出租入股等方式，盘活利用未承包到户的集体“四荒”地、果园、养殖水面以及生态环境、人文历史、各类房产设施、集体建设用地等资产资源，发展现代农业、休闲农业和乡村旅游、社区养老、物业租赁等项目。支持农村集体经济组织为农户和各类农业经营主体提供产前产中产后农业生产性服务。支持有条件的农村集体经济组织不断拓展投资渠道，提升经营效益。加强对集体经济组织监管和规范管理。总结资产交易和财务管理两个平台建设经验，推广网上、网下竞争交易的管理办法和措施，制定严格财务管理制度。发挥党组织对集体经济的领导核心作用，防止内部少数人控制和外部资本侵占集体资产。重点鼓励马坝镇城乡结合部及经济社会发展水平较高的西部、北部区域，加快发展集体物业经济和农村二三产业；重点鼓励和支持马坝镇东部、南部以农业为主、集体资产较少的村集体，结合区域经济和乡村旅游发展，采取“资源+资本”方式吸引社会资本开发新的产业项目，进一步发展壮大集体经济，助推农村经济的发展。

**（四）扶持小农生产**

提高小农户组织化水平，加快推进小农户和现代农业发展有机衔接，引导小农户走现代农业发展之路。支持个体农户改善农业基础设施建设，提高其抵御自然风险能力，适度扩大规模经营。加强工商企业租赁农户承包地的监管和风险防范，健全资格审查、项目审核、风险保障金制度，维护小农户权益。出台引导农民互换并地的激励政策，实现连片耕种，鼓励小农户间联合与合作。建设农业产业化联合体，提高经营水平。推广“龙头企业+合作社+基地+农户”“专业市场+合作社+农户”“供销社+合作社+农户”等经营模式，完善新型经营主体同小农户的利益联结机制。

|  |
| --- |
| **专栏3 现代农业经营体系培育计划** |
| **（一）实施新型职业农民培育**  围绕马坝油粘米、转溪沃柑、茶树菇等产业领域建立健全培养培训、认定管理、生产经营、社会保障、退休养老“五位一体”的新型职业农民制度体系，培育各类农业职业经理人、合作社管理人员、家庭农场主、经纪人和创业致富带头人。  **（二）培育壮大农业龙头企业**  加快培育韶关市薪界农业科技有限公司等农业龙头企业，按照国家及广东省对农业龙头企业的标准积极扶持、申报及推进建设，争取镇域内的国家、省市级龙头企业稳步上升。  **（三）培育家庭农场、农民专业合作社**  大力培育韶关市曲江区转溪农产品专业种植合作社、曲江区缘汇家庭农场等家庭农场、农民专业合作社，按照国家及广东省对示范性家庭农场、农民专业业合作社的要求标准积极扶持、申报及推进建设。  **（四）区域性农业社会化服务综合平台创建**  鼓励农业公益性服务机构、经营性服务组织以及农村集体经济组织建设区域性农业社会化服务综合平台，为农业生产经营提供集中育秧、农资供应、技术培训和远程教育、质量检验检测、灾害预警及信息发布、集中烘干仓储、农机维修保养及存放等专业化系列化服务。 |

### 四、完善落实利益联结机制

始终坚持把农民更多分享增值收益作为基本出发点，着力增强农民参与融合能力，创新收益分享模式，健全联农带农有效激励机制，让农民更多分享产业融合发展的增值收益。

**（一）提高农民参与程度**

鼓励镇域农民以土地、林权、资金、劳动、技术、产品为纽带，开展多种形式的合作与联合，依法组建农民专业合作社联合社，强化农民作为市场主体的平等地位。鼓励农业产业化龙头企业通过设立风险资金、为农户提供信贷担保、领办或参办农民合作组织等多种形式，与农民建立稳定的订单和契约关系。引导农村集体经济组织挖掘集体土地、房屋、设施等资源和资产潜力，依法通过股份制、合作制、股份合作制、租赁等形式，积极参与产业融合发展。积极培育社会化服务组织，加强农技指导、信用评价、保险推广、市场预测、产品营销等服务，为农民参与产业融合创造良好条件。

**（二）创新收益分享模式**

借鉴曲江区缘汇家庭农场的经营模式，积极探索、加快推广“订单收购+分红”“土地流转+优先雇用+社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式，让农户分享加工、销售环节收益。鼓励马坝商会等行业协会或龙头企业与合作社、家庭农场、普通农户等组织共同营销，开展油茶、沃柑等农产品的销售推介和品牌运作，让农户更多分享产业链增值收益。鼓励农业产业化龙头企业通过设立风险资金、为农户提供信贷担保、领办或参办农民合作组织等多种形式，与农民建立稳定的订单和契约关系。完善涉农股份合作制企业利润分配机制，明确资本参与利润分配比例上限。

**（三）强化政策扶持引导**

更好发挥政府扶持资金作用，强化龙头企业、合作组织联农带农激励机制，探索将新型农业经营主体带动农户数量和成效作为安排财政支持资金的重要参考依据。以土地、林权为基础的各种形式合作，凡是享受财政投入或政策支持的承包经营者均应成为股东方。鼓励将符合条件的财政资金特别是扶贫资金量化到农村集体经济组织和农户后，以自愿入股方式投入新型农业经营主体，对农户土地经营权入股部分采取特殊保护，探索实行农民负盈不负亏的分配机制。

## 第二节 补齐农村民生短板，建设美丽宜居乡村

坚持绿色发展道路，补齐农村民生短板，打好乡村污染防治攻坚战，系统推进山水林田湖系统整治，以点带面、梯次创建、连线成片，推动形成绿色发展方式和生活方式，建设生活环境自然优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的善美韶关。

### 一、分类分布推进美丽乡村建设

**（一）梯次推进乡村建设**

立足城乡协调，加速推进镇域中心城乡融合发展。其它各村依据不同的发展现状、地理优势、资源禀赋等，科学把握村庄的差异性和发展趋势，顺应村庄演变规律，遵循聚焦提升、突出重点、保护特色、搬迁撤并的原则，以分类实施、典型引路、稳步突进的路径，既尽力而为，又量力而行，梯次推进乡村建设。

**（二）准确聚焦阶段任务**

在全面建成小康决胜时期，重点推进人居环境整治，抓好城区、园区、景区建设等任务，加快补齐镇域基础设施和公共服务短板。在开启全面建设社会主义现代化国家新征程时期，加快完善城乡融合发展体制机制，以政策创新推动城镇与乡村互补互促发展。

**（三）科学把握节奏力度**

充分考虑亟待解决、确有必要、农民意愿、财政可承受等因素，科学合理设定阶段性目标任务和工作重点，既激发农村各类主体活力，又不得违背农民意愿，分阶段稳步推进。优先发展人口多的中心村、城郊融合型村庄，加强特色村庄保护与开发。对于撤并消失类村庄不盲目改变现状，不搞行政强制，保持历史耐心和战略定力。

**（四）分类推进村庄发展**

顺应村庄演变与发展趋势，依据马坝镇域内各行政村发展现状与潜力，将现有村庄划分为示范引领、重点改造和城郊融合三个阶段类型，通过明确具体村庄分类，统筹推进村庄发展。

**示范引领型乡村。**以建设美丽宜居乡村为目标，提升农村人居环境综合整治水平，全面改善生产生活生态条件。通过挖掘自然资源和人文特色优势，高标准打造村庄发展示范样板，大力推动农业休闲观光、精细化种植养殖、家庭手工业、乡村旅游业等“一村一品”特色产业多元化发展，带动农户持续稳定增收。同时对具备民族文化特色资源的乡村，要统筹保护、利用与发展关系，推动特色乡村的经济与社会效益提升，大力提升村庄乡村持续发展能力，通过打造一批示范性经济强村，引领带动提升镇域全域乡村美丽宜居发展。

**重点打造型乡村。**通过优化和聚集产业发展用地，重点强化产业优势、发展多种经营、推动一二三产业融合发展，突出抓好“一村一业、一村一品”，大力发展现代农业园区，着力提升产业发展层次，以产业发展提升村庄集体经济收入、农村现代化水平与公共服务水平，提高农民生活保障能力，加快向经济强村迈进。重点结合当地农业资源禀赋，进一步加强农业生产设施建设，着力改善农业生产条件，大力发展特色优势农业。充分挖掘当地特色旅游资源，大力发展田园观光、农事体验、森林康养、科普教育等旅游业态。

**城郊融合型乡村。**根据城镇化进程和镇域布局规划，围绕村民对人居环境、生活品质要求，通过城中村改造、新型城镇化渠道，统一公共服务与基础设施，推进城郊村、城乡结合部融入城镇发展，在形态上保留村庄风貌特色，以先进管理方式与治理手段引领村庄转型升级，提高集体土地利用效率。从乡土元素、人文历史、自然景观、产业特点等方面挖掘乡村特色，形成各自村庄特色。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **专栏4 马坝镇各村建设发展指引** | | |
| 类型 | 行政村 | 发展路径 |
| 示范引领型 | 转溪、龙岗、水文、马坝 | 按新农村示范村标准，分阶段分步骤、扎实有序推进，突出特色，多方投入。加快美丽宜居乡村建设，打造生态环境优美、村容村貌整洁、产业特色鲜明、乡土文化繁荣、公共服务健全、农民生活幸福的社会主义新农村，提升农民群众的幸福指数。 |
| 重点打造型 | 小坑、南华、乐村坪、新村、演山、农场、阳岗 | 做好做优村庄规划，突出抓好全面整治，大力推进基础设施和公共服务设施的全面提升建设，加强对乡村特色的挖掘，在乡村美丽宜居基础上发展特色旅游与特色产业，加强项目组织和资金管理，建立健全项目管理机制。 |
| 城郊融合型 | 安山、山子背、松山下、石堡、炉头 | 乡村统一规划、统一建设、统一发展，推进融入马坝镇域发展，在形态上保留乡村的风貌特色，以先进管理方式与治理手段引领乡村转型升级，协调乡村的农业生产、生活和生态功能，发展农产品供给、农耕体验、休闲旅游等服务城镇的三产融合产业，构建“城镇带动村庄、村庄服务城镇”的城郊融合发展新模式。 |

### 二、加快补齐公共基础设施短板

马坝镇未来将致力推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有机结合、相互促进，围绕农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，加快补齐农村基础设施短板，推动城市更新，做好与城区同类设施和公共服务的衔接配套，全面提升基础设施水平和城市服务功能。

在全面完成“四好农村路”三年攻坚行动的基础上，稳步推进自然村巷道硬化、机耕道硬化、拓宽连通各村的主干道。加快推进农村公路临水临崖、急弯陡坡和安全事故多发路段的农村公路安全生命防护工程改造，全面实施农村客运服务均等化，完善农村公路交通安全基础设施，保障农村公路安全通行，改善群众出行环境，为乡村振兴工作提供有力的交通保障。充分利用多条国道省道过境马坝镇、高速出入口多的区位优势，做好镇域道路与国道省道的衔接，加快完善和提升镇域快速交通网络。

落实农村公路“县道县管、乡村道乡镇管”的分级管理体制机制，完善道路路域环境治理的监管方式和工作机制，形成全镇交通道路路域环境治理实施方案，努力构建适应现代道路养护管理要求的体制机制，全力提升农村公路养护能力。全面规划农村物流建设，统筹规划构建镇农村物流服务站、村级农村物流服务点，加快构建以马坝镇为基点的乡村物流配送中心、包括冷链仓储物流、村级服务站等农村物流基础设施骨干网络，打通乡村物流“最后一公里”。

持续推进城乡公共服务一体化发展，促进公共教育、医疗卫生、社会保障、文化等公共资源配置，健全城乡均等的公共就业服务体系，提高农村美好生活保障水平，提升乡村居民收入水平，全面激发镇域经济发展活力，助推消费升级。加快补齐偏远乡镇服务“三农”的短板弱项，在家门口满足农民生产生活基本之需。形成乡村生活富裕新格局。

### 三、持续推动农村基础设施提档升级

**（一）推进水利基础设施提档升级**

构建大中小微结合、骨干和田间衔接、长期发挥效益的农村水利基础设施网络，着力提高节水供水和防洪减灾能力。大力推进灌区和泵站更新改造工程建设，重点抓好一批中小型灌区改造，小型水库加固和小型农田水利重点项目，推进小型农田水利设施达标提质。推进马坝镇境内中小河流治理，推进中小河流治理与美丽乡村建设、乡村旅游、乡村产业发展有机结合，重点解决河道畅通问题，实施水系连通和河塘清淤整治工程，提高中小河流综合防灾减灾能力，到2025年基本完成整治任务。强化农村饮用水的水资源保护力度，深入推进村庄集中供水。统筹推进镇村集中供水设施及配套管网建设，在完成村村通自来水工程建设任务基础上，进一步提高饮用水入户率和水质达标率。

**（二）构建农村安全能源保障系统**

以绿色发展为目标，优化乡村能源结构，降低能耗，降低用能成本，提高能源效率，合理布置变电站、燃气站，优化电力、燃气供应网络结构，构建绿色安全、可持续发展的能源保障系统。突出补齐农村电网发展短板，推进新一轮农村电网改造升级工程建设，解决农村配电网“卡脖子”“低电压”问题，建立农村电网改造升级投入的长效机制，全面建成结构合理、技术先进、安全可靠、智能高效的现代化农村电网。实施绿色低碳能源工程，继续推进农村光伏扶贫等能源扶贫，因地制宜开展水能、风能利用，实现供能方式多元化。

**（三）强化乡村信息化基础支撑**

加快农村宽带网络和第四代移动通信网络覆盖步伐，实施宽带乡村工程，推进接入能力低的行政村进行光纤升级改造，加快推进村村通光纤、逐步推进20户以上自然村连通光缆，到2022年实现20户以上自然村现代通信网络普遍覆盖。加大信息化推广应用，鼓励互联网金融、网络远程教育、网络创业等“互联网＋”向自然村延伸。在乡村信息化基础设施建设过程中同步规划、同步建设、同步实施网络安全工作，确保信息系统网络运行安全、重要数据安全和公民个人信息安全。加快农村地区5G基站建设，积极推动20户以上自然村4G信号全覆盖。

### 四、健全基础设施长效管护机制

明确管护主体，落实管护责任，明确负责人，保障管护经费。推行分级负责，分类实策原则，公益性农村基础设施由镇政府组织安排管护主体，管护经费由镇级财政予以保障；收支不平准公益性农村基础设施，由镇政府明确管护主体，采取财政补助、收费、社会资助等多源筹集管护经费；经营性为主的农村基础设施，运用市场化管理模式，政民监督，共享共护。建立健全农村生活垃圾污水处理经费保障及监管机制。充分调动农民的力量，鼓励村集体和农户、乡贤筹资投劳承担基础设施日常保洁和维护义务，树立责任感，建立村民参与村庄基础设施运行维护共管机制。

|  |
| --- |
| **专栏5 农村基础设施建设工程** |
| **（一）农村交通设施建设工程**  在完成“四好农村路”三年攻坚行动，稳步推进自然村全面通硬底化公路，着力实施农村公路临水临崖、急弯陡坡和安全事故多发路段的农村公路安全生命防护工程和现有存量危桥改造工程。  **（二）农村物流服务体系建设工程**  全面实施农村物流建设发展规划，完善农村物流网络体系，统筹规划构建镇农村物流服务站、村级农村物流服务点，到2025年以马坝镇为单位基本建成物流配送中心、专业批发市场、冷链仓储物流等设施。  **（三）农村集中供水建设工程**  统筹推进区镇村集中供水设施及配套管网建设，在完成村村通自来水工程建设任务基础上，进一步提高饮用水入户率和水质达标率。  **（四）乡村信息化基础支撑工程**  加快农村地区光纤网络覆盖，全面落实光纤到户和广电双平面复合光纤网国家标准，加快农村地区5G基站建设，积极推动全自然村4G信号全覆盖。 |

|  |  |
| --- | --- |
| **专栏6 各类乡村补齐民生短板行动专栏** | |
| 行政村分类 | 补齐民生短板行动规划 |
| 示范引领型 | 全面完成机耕道硬化；建设高标准基本农田，实施基本农田保护工程；加强对区域内路桥面、农田灌溉系统等的维保力度；完善在乡村振兴、环保、基建等工作中的村级管理、生态环境保护等方面的管理监督机制，提升居民总体满意度。 |
| 重点打造型 | 全面完成机耕道硬化；实施基本农田保护工程；通过上门走访，政策宣传等方式全力加快推进农村泥砖房拆除工作，为建设美丽宜居乡村打下坚实基础；开展乡村人居环境整治工作。 |
| 城郊融合型 | 全面完成机耕道及村小组灌溉渠道硬化；实施基本农田保护工程；加大力度推进征地养老保障金工作，尽快落实保障金的发放；加快回迁房屋产权证书的办理；大力开展乡村环境总体整治，解决脏乱差的现象。 |

## 第三节 加强基层组织建设，健全乡村治理体系

建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制，以自治增活力、以法治强保障、以德治扬正气，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，构建共建共治共享的社会治理格局，走中国特色社会主义乡村善治之路，建设充满活力、和谐有序的乡村社会，不断增强广大农民的获得感、幸福感、安全感。

### 一、实施基层党建工程

扎实推进抓党建促乡村振兴，打造坚强农村基层党组织，培养优秀党组织书记，为乡村振兴提供坚强政治保证和组织保证。开展基层党组织达标创优活动，落实农村基层党组织规范化、标准化建设实施意见，实施农村基层党建“三个一”工程，把农村基层党组织建成坚强战斗堡垒。积极实施农村基层党组织“头雁”工程。实施农村党员先锋工程。精准整顿软弱涣散农村基层党组织。实施农村基层基础保障工程。完善村民自治机制提升村民自治水平。

### 二、构建多元共治格局

规范发展村民理事会，推动社会治理重心下移，建立健全村民理事会，全面推进村民小组“五有”规范化建设，把必要的资源、服务、管理下沉到村一级。与服务性、公益性、互助性的农村社会组织合作，按照自愿、民主原则，培育更多农民专业技术协会和专业合作社等合作经济组织。积极发展农村社会工作和志愿服务，通过政府购买服务等多种形式引进专业社工力量，开展农村社会工作。

### 三、完善村民自治机制

完善村党组织领导乡村治理的体制机制，建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。加强村“两委”班子建设，选优配强村“两委”班子，优化班子年龄结构、知识结构。深化村民自治实践，增强村民自治组织能力，健全党组织领导的村民自治机制，完善村民（代表）会议制度，推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践。

### 四、提升乡村法治水平

深入开展法治宣传教育。在乡村治理中要弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强遵法学法守法用法观念，形成良好法治氛围和法治习惯。建设法治乡村，加强城镇综合管理等立法工作。建设平安乡村，加强农村社会矛盾纠纷排查化解和风险预警，确保社会大局和谐稳定。

### 五、推进乡村德治建设

积极培育和践行社会主义核心价值观，坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，推动社会主义核心价值观落细落小落实，融入文明公约、村规民约、家规家训。发挥村规民约作用，发挥村规民约在乡村治理、村内公益事业和公共设施管护中的重要作用，弘扬公序良俗，将道德规范融入乡规民约，外化为人们的行为自觉。促进乡村移风易俗，积极引导广大村民崇尚科学文明，传播科学健康生活方式。

## 第四节 强化人才振兴支撑，优化人才服务体系

积极引导各类人才“上山下乡”，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，打造一支强大的乡村振兴人才队伍，为实现乡村振兴战略提供不竭的动力和源泉。

### 一、大力培育新型职业农民

全面参与市、区建立健全培养培训、认定管理、生产经营、社会保障、退休养老“五位一体”的新型职业农民制度体系，培育各类农业职业经理人、合作社管理人员、家庭农场主、经纪人和创业致富带头人，加快构建一支爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民队伍。制定新型职业农民扶持政策，引导土地流转、产业扶持、金融保险、人才奖励激励、社会保障等政策向新型职业农民倾斜。积极引导和鼓励对农业产业发展有浓厚兴趣的技术能手、外出务工返乡人员、高校毕业生、复转军人、种养大户加入新型职业农民队伍。做好科技示范户建设和新型职业农民培训工作。努力提高农业科技示范户的辐射带动能力和打造一批素质高、带动强的农村实用人才。力争用3至5年时间，基本实现50岁以下农业从业人员全员培训。支持开展职业农民职称评定，完善农村劳动力技能晋升培训补贴机制。探索在镇成立“职业农民之家”，为职业农民提供固定的学习、交流活动场所，加大对农村劳动力创业的辅导和扶持力度，对成功创业的，可按有关规定享受创业贷款贴息和行政事业收费减免等扶持政策。

### 二、打造农业农村专业人才队伍

大力实施农业专家团队、农技人员指导素质提升行动，打造在本行业有建树、在全镇有权威的农业科技领军人才和农技推广骨干。推行定向选育模式，有针对性培养并充实农村教师、农业职业经理人、农技人员、乡村工匠、文化能人等农村专业人才队伍。引导和鼓励公职人员面向基层服务乡村振兴。把乡村人才培养纳入各级人才培养计划予以重点支持。制定发布马坝镇农业农村急需专业人才目录，有针对性地引进本地短缺的相关人才。制定服务乡村基层人员职业发展上升保障政策，落实省、市统一部署的乡村振兴战略专项招录有关要求，按照一定比例定向招录镇村干部、大学生村干部、“三支一扶”人员和基层专业服务人员。全面深化乡村专业人才培训和职称评定制度改革，加大乡村专业人才申报职称扶持力度。加大基层医疗卫生单位、教育类乡镇事业单位专项公开招聘工作力度，推动城乡卫生、教育一体化发展。深入实施“粤菜师傅”工程。加快“粤菜师傅”培育平台建设，大规模开展粵菜师傅培养培训，健全就业创业优惠扶持政策，支持粵菜师傅回乡开办农家乐、小餐馆或外出创业发展。

### 三、大力推进科技人才下乡

积极引进马坝镇农村农业发展急需紧缺的各类人才，培养和造就一支专业素质高、创新能力强的农业科技人才队伍。依托各类产学研平台，围绕地方特色产业和农业技术产业发展，引进各类农业专业技术人才；鼓励现有农业人才继续深造，培育和壮大农业骨干技术队伍。积极引进具有高学历、高职称的人才到马坝镇农业农村领域工作并签订三年以上劳动合同的，给与相应奖励。现有人才获得学位或者职称的，参照市、区措施实行性奖励。落实科技人才创新创业相关制度，支持中高等院校、科研院所等单位专业技术人员到乡村合作社、家庭农场及企业挂职、兼职和离岗创新创业，保障其在职称评定、工资福利、社会保障等方面的权益，鼓励其以技术、资金、信息等形式入股，与各类农业经营主体结成利益共同体。探索建立“研发团队＋农技推广体系＋经营主体”的农业科技服务新模式。把专业技术人员定期服务乡村作为职称评定的重要依据，对乡村服务做出突出贡献的专业技术人才，在同等条件下优先评审，优先聘任。

### 四、大力吸引新乡贤返乡反哺

正确引导和发挥新乡贤在乡村振兴中的积极作用，支持企业家、党政干部、专家学者、专业人才、知名人士等新乡贤，在镇村党组织领导下，积极参与乡村治理、乡村规划、引资引智、志愿服务、投资兴业、行医办学、捐资捐物等服务乡村。持续开展“万企帮万村”行动，协调组织企业参与帮扶联动机制，充分发挥各级政府组织引导作用。继续发挥工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织，以及各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用，广泛动员企业、社会组织、公民个人参与乡村振兴，凝聚社会各界强大合力。按照国家和省、市有关规定，开展“最美乡贤”评选活动，培育富有马坝地方特色和时代精神的新乡贤文化。

### 五、优化乡村振兴人才队伍建设服务体系

执行韶关市、曲江区区域专业人才统筹使用制度，落实县（区）级以下基层用人主体自主权。探索职业农民评定职称的工作办法，推动乡村专业人才评定职称工作。加大乡村专业人才申报职称扶持力度，对申报职称的乡村专业人才，参照职业技能人员的补贴办法由财政给予补贴。每年发动组队参加省市大型人才交流活动，按照乡村振兴对人才需求，提供良好的高端人才引进服务。对照上级人社部门有关政策规定，引导各类农业职业经理人、合作社管理人员、家庭农场主、经纪人和创业致富带头人以自由职业者身份参加职工基本医疗保险，享受职工基本医疗保险待遇。推进就业信息网络覆盖全部行政村，打造高水平的乡村就业创业服务体系。鼓励和支持人力资源中介服务机构向乡村发展，积极举办各类专场招聘会，为大学生和返乡人员与用人单位搭建交流平台。制定乡村振兴人才交流落户政策，引导城市人才向乡村有序流动。

|  |
| --- |
| **专栏7 乡村振兴人才支撑行动** |
| **（一）新型职业农民培育工程**  加大职业培训力度。以培育新型农业经营主体带头人，壮大新型职业农民队伍为目标，实施现代青年农场主培育和新型农业经营主体带头人轮训计划，推进新型农业经营主体增量提质、规范发展，提升新型职业农民整体水平。  **（二）农村专业人才认定计划**  统筹开展农村专业人才评价认定，认定一批带动能力强、有一技之长的“土专家”“田秀才”，扶持一批农业职业经理人、经纪人，培养一批技艺精湛、扎根农村、热爱乡土的乡村工匠、文化能人和非遗传承人。  **（三）“乡村振兴讲习所”工程**  参与县（区）、镇、村（居）三级“乡村振兴讲习所”体系，通过“学术研究、专题培训、主题论坛、政策咨询、规划设计”等方式，加强农村基层干部、新型职业农民、乡村振兴生力军的培训教育，并为乡村振兴提供智库服务。  **（四）新乡贤返乡支持工程**  在党组织领导下，以乡情乡愁为纽带，支持企业家、党政干部、专家学者、农业科研人员、医生教师、规划师、建筑师、设计师、律师、技能人才等新乡贤通过参与乡村治理、招商引资、招才引智、投资兴业、行医办学、捐资捐物、担任志愿者等方式服务乡村。 |

## 第五节 加强思想政治建设，推动乡村文化发展

坚持以社会主义核心价值观为引领，以传承发展中华优秀传统文化为核心，突出本地马坝人、曹溪南华寺、龙岗红色文化、历史名人张九龄故里等文化特色，以乡村公共文化服务体系建设为载体，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，推动乡村文化振兴，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的新时代文明乡村。

### 一、构建时代文明新村

**（一）加强党的领导，践行社会主义核心价值观**

毫不动摇地坚持“党管农村工作”的基本原则，以健全村级党组织建设和深入实施基层党组织“头雁”工程为基础和抓手，全面推进和引导社会主义核心价值观践行工作。

**（二）立足基层，加强思想文化阵地建设和文明创建**

统筹资源，探索和完善体系与机制建设。强化载体建设，统筹推进基层综合性文化服务场所、体育服务场所建设，到2025年实现镇村全面覆盖。建立和健全人文关怀和心理疏导机制。大力推进村（居）“扫黄打非”基层站点规范化标准化建设，积极开展扫除邪教与“民主法治示范村”创建活动，推动基层依法治理。

**（三）发挥村规民约作用，倡导诚信道德规范**

实施全域公民道德工程建设，社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设整体推进。

### 二、弘扬优秀传统文化

**（一）继承和发扬优秀传统文化**

以中华文明起源的历史考古为基础，突出马坝镇作为“马坝人遗址”所在地的特征，结合马坝镇石峡文化等，深入挖掘野外生存文化，推进马坝野外生存培训中心的建设。挖掘曹溪南华寺历史文化悠久、文化资源丰富的优势，发挥“传统禅文化温泉康养”的文化特色，在南华寺旁边修建特色传统文化康养小镇。探索张九龄故里旅游文化激活机制，传承唐朝诗歌文化，加快修建以唐诗三百首篇为起点的“唐诗特色文化小镇”，使马坝镇作为唐朝诗歌文化的重要宣传阵地。

**（二）保护开发红色资源**

深入挖掘和整理马坝镇龙岗在大革命、抗战和解放战争等不同历史时期的红色资源，弘扬红色文化，传承红色基因，建设红色教育基地。用好、用活红军革命遗址，加强革命历史文化教育基地建设，推动红色文化遗存和革命遗址挂牌立碑工作，建设一批“红色村”党建示范工程，弘扬英烈精神。加强红色文化宣传教育。以爱国主义为基调，精心培育现场教学点，组织开展文学作品、影视剧、舞台剧、广播剧、专题片等文艺作品创作，运用广播电视、网上讲堂、微信、微博等渠道宣传弘扬红色精神，引导广大党员干部群众重温光荣历史、传承红色文化、陶冶道德情操、培养爱国爱党情怀。加大红色旅游发展力度，强化红色旅游精品景区规划与建设，丰富旅游产品供给，促进红色旅游提档升级。

**（三）盘活特色文化资源**

充分发挥文化馆、乡村文化站等对非物质文化遗产的征集收藏、研究保护、展示弘扬职能，进一步在全镇范围内组织开展乡村非物质文化遗产现状调查和普查登记，全面掌握各村非物质文化遗产种类、数量、分布、现状和问题，建立马坝镇的国家、省、市、区级非物质文化遗产代表作名录体系，积极申报国家、省级非物质文化遗产代表作名录，积极推进具有大布特色的乡村非物质文化遗产保护传承和合理利用。

### 三、丰富乡村文化生活

**（一）发挥马坝镇公共文化机构辐射作用**

加快推进村级综合性文化服务中心建设，积极参与以区级馆为总馆，马坝镇综合文化站为分馆，村级综合性文化服务中心为服务点的总分馆体系，加快实施文化惠民工程，促进优质公共文化资源向乡村延伸，打通公共文化服务“最后一公里”。推进农家书屋延伸服务和提质增效，发挥文化育人功能。力争到2025年，全镇建成覆盖镇村基层综合性文化服务场所，实现“一村一馆”。加强加快5G网络建设，从而发挥数字新媒体的作用，使农民群众能更为便捷地获取优质数字文化资源。完善乡村公共体育服务体系，积极发掘、整理、保护和发展村落传统体育项目，推动乡村健身设施全覆盖。

**（二）创新文化服务管理模式**

建立农民群众文化需求反馈机制，推动政府向社会购买公共文化服务，开展“菜单式”“订单式”服务，以富有时代感的内容形式，为农村提供更多、更好、更适宜的公共文化产品和服务，吸引更多群众参与文化活动。在保护和传承各级非物质文化遗产的基础上，深入发掘中国优秀传统文化和岭南农耕文化的现代价值，推动其合理适度利用，支持“三农”题材文艺创作生产，鼓励文艺工作者推出反映农民生产生活，尤其是乡村振兴实践的优秀文艺作品。

**（三）完善群众文艺扶持机制，丰富农村精神文化生活**

充分发挥文化志愿者的作用，开展系列“文化下乡”“文化名人下乡”“红色文艺轻骑兵”等活动，丰富乡村文化供给。强化文博单位的社会教育功能，全面梳理馆藏，充分发挥博物馆收藏、保护、展示历史文化资源的优势，提高馆藏文物展出率，利用高科技手段创新展陈形式。推进各民族传统节日振兴，鼓励开展群众性节日民俗活动，广泛开展“我们的节日”主题活动。办好民间“村晚”、民俗文化、传统体育活动。丰富农村文化业态，活跃繁荣农村文化市场，加强农村文化市场监管。

|  |
| --- |
| **专栏8 乡风文明创建行动** |
| **（一）开展寻找“最美人物”系列活动**  广泛开展道德模范巡礼活动。到2025年，各村“身边好人”“最美人物”优秀马坝人、马坝镇乡贤、“道德模范”和“重教善育家庭”等各类道德模范若干。  **（二）文明村创建活动**  开展文明村创建三年行动计划，形成一批“文明村”，以文明村为基础，评选星级文明户、文明家庭等，力争到2025年，全镇80％以上的村达到区级以上文明村标准。  **（三）中华传统节日振兴**  广泛开展“我们的节日”主题活动，丰富春节、元宵、清明、端午、七夕、中秋、重阳等传统节日文化内涵，积极培育富有马坝镇特色的活动项目、节庆仪式，推动农村形成新的节日习俗。  **（四）村史馆与文化祠堂建设**  深入发掘张九龄等马坝镇历史名人的事迹。引导群众对农村祠堂进行修复改造，保留传统建筑元素、必备祭祖功能，因地制宜打造村史馆、农耕文化馆、家风家训馆、好人馆、乡贤馆、文体活动馆、文化讲堂等，推动岭南优秀传统文化传承创新。 |

## 第六节 完善配套服务体系，促进持续健康发展

完善马坝镇乡村振兴配套服务体系，构建科技创新服务体系，加大金融支农助农力度，推动数字智慧乡村改造升级，创新维护农村产权管理制度，促进马坝镇乡村振兴持续健康发展。

### 一、构建科技创新服务体系

**（一）支持农业科技创新**

切实发挥科技资金、税收减免、政府采购对创新的引导支持作用，加快引进创新风险投资基金，形成较为完善的科技创新投入机制。制订企业科技创新奖励办法，强化企业创新主体地位，重点引导农产品深精加工、农业电子信息等重点领域加大研究开发投入，强化核心技术攻关，推动产业发展由“资源依赖”向“创新驱动”转变。

深化产学研协同创新，通过组建产学研联盟、科技示范基地等形式，鼓励农业龙头企业与华南农业大学、仲恺农业工程学院、广东省农科院、韶关学院、韶关农科所等高等院校和科研院所合作,共建农业科技研发中心、农业科技创新中心等，加快构建新型农业科技创新体系，集中力量开展科技协同攻关研究、试验示范和推广应用。完善科技创新服务体系，加快科技中介服务机构建设，扶持培养一批科技创新服务机构和技术转移、成果转化、咨询培训等科技中介服务机构。

抓好农业科技队伍建设，着力增强人才服务能力。大力实施农业专家团队、农技人员指导素质提升行动，打造农业科技领军人才和农技推广骨干。做好科技示范户建设和新型职业农民培训工作，努力提高农业科技示范户的辐射带动能力和打造一批素质高、带动强的农村实用人才。

**（二）抓好农业科技队伍建设**

抓好农业科技队伍建设，着力增强人才服务能力，大力实施农业专家团队、农技人员指导素质提升行动，打造农业科技领军人才和农技推广骨干。做好科技示范户建设和新型职业农民培训工作，努力提高农业科技示范户的辐射带动能力和打造一批素质高、带动强的农村实用人才。

**（三）加快农业科技成果转化**

着力增强农业科技成果转化能力，以项目建设和基地建设为实践载体，按照“引进—试验—示范—推广”的技术路线，采取“良种+良法+科技人员”的模式，组织实施新品种新技术“双推”项目，大力推进农业科技成果转化率。加快推进农业科技园区和企业科技示范基地建设，积极推进乡村振兴科技引领示范村（镇）建设，通过加快培育农业科技示范户，加快谋划推动农业高新区的创建启动。

**（三）加快农业技术推广**

推进基层农业技术推广体系改革发展，创新农技推广方式，积极探索公益性推广与经营性服务融合发展的新机制，促进农技推广与市场应用紧密结合。引导社会资源积极参与农技推广工作。加快构建以农业技术推广成效为评价导向的考核机制，调动农业科研院校科研人员参与农技推广服务。鼓励和扶持高等院校涉农专业毕业生到乡镇从事农业技术推广服务工作，优化农业技术推广队伍。创新农技推广方式方法，提高“互联网+”农业科技推广服务信息化水平，参与利用农业科技推广应用服务云平台。

|  |
| --- |
| **专栏9 农业科技创新支撑行动** |
| **（一）农业科技创新驱动行动**  参与全区科技资源整合，重点支持有条件的骨干企业、创新型企业、产业园区建设一批符合马坝镇产业发展方向的技术创新平台、科技孵化器和创新服务中心。扶持特色优势产业水稻、蔬菜、砂糖桔、茶叶、畜禽、水产组建一批行业性的产业技术创新联盟，提升产业链的配套能力、应变能力和协调能力。完善科技创新服务体系，扶持培养一批科技创新服务机构和成果转化中介服务机构。  **（二）乡村绿色技术银行建设**  加快发展马坝镇域科技成果转化与创新服务平台，汇聚农业农村可持续发展重点领域中的先进实用绿色技术，强化科技与金融结合，以培育壮大农村特色新兴产业为抓手，加快成果转移转化和产业化。  **（三）创新创业载体建设**  推进科技园区提质增效。积极参加区域发展高新技术产业开发区、农业科技园区、现代农业产业园等创新创业载体建设。推进科技转化平台、创新创业平台向我镇延伸，建立适应农业科研特点的人才评价、流动、激励机制，促进科技成果转化下沉。 |

### 二、加大金融支农助农力度

**（一）完善金融支农组织体系**

综合运用财政税收、货币信贷、金融监管等政策，推动金融资源继续向“三农”倾斜，促进涉农领域贷款合理投放，满足涉农领域有效信贷需求。出台落实金融服务乡村振兴的实施方案，推动新增贷款主要用于支持乡村振兴，积极争取政策性和开发性金融机构金融支持，通过股权投资、贷款贴息、项目补助等方式，满足乡村振兴多样化的金融需求。全面开展普惠金融村村通工程，推进农村信用体系建设、基础金融服务和金融机构网点延伸到专业主体。审慎稳妥开展农村土地承包经营权、集体建设用地使用权、农民住房财产权抵押担保贷款试点。开展大型农机具融资租赁试点。继续推进“政银保”合作项目、妇女小额担保财政贴息贷款、金融扶贫贷款。扩大政策性农业保险覆盖面，开展政策性家禽养殖保险，探索推进水果种植保险、水产养殖小规模政策性保险和农村雷击保险试点。试行巨灾保险改革试点。提高政策性农村住房保险保障水平。探索建立农产品目标价格保险等新兴产品。

**（二）创新金融支农产品和服务**

推动农村金融改革创新，探索金融机构服务“三农”新模式。稳妥有序推进农村承包土地经营权、农民住房财产权、集体经营性建设用地使用权抵押贷款试点。充分发挥全国信用信息共享平台和金融信用信息基础数据库的作用，探索开发新型信用类金融支农产品和服务。结合农村集体产权制度改革，探索利用量化的农村集体资产股权的融资方式。支持国有企业及国有控股企业加大对乡村振兴的投资力度，推动盘活乡村闲置资源资产，多渠道解决农业农村发展投融资问题。引导持牌金融机构通过互联网和移动终端提供普惠金融服务。进一步推广小额信用贷款，对符合条件的农村青年创业项目，农业专业合作社的带头户、有发展潜力的扶贫户，在防范风险前提下，由专业合作社或帮扶干部担保等方式，进行贴息小额贷款。

**（三）完善金融支农激励政策**

加大利用政策性金融对农业的支持力度，加快村镇银行等新型农村金融组织，扶持有条件的“四大经营主体”开展信用合作，完善登记和管理办法，完善涉农贷款税收优惠。继续通过奖励、补贴、税收优惠等政策工具支持“三农”金融服务。参照省市对应出台金融服务乡村振兴的指导意见，努力实现涉农贷款增速高于全部贷款平均水平。降低农户和新型农业经营主体的融资成本。健全农村金融风险缓释机制，加快完善“三农”融资担保体系。

|  |
| --- |
| **专栏10 乡村振兴金融支撑行动** |
| **（一）金融服务机构覆盖面提升工程**  积极参与提升曲江区银行业金融机构服务覆盖面，加大评估考核力度，提升金融支持农业发展力度。  **（二）农村金融服务“村村通”工程**  在具备条件的行政村，运用多样化金融电子机具向行政村延伸服务，通过农村社区超市、供销社经营网点，利用互联网和移动通讯技术，广泛布设金融电子机具、转账电话、自助服务终端和网络支付端口等，使服务触角遍布每一个乡村。  **（三）金融支农服务技术提升计划**  将现代信息技术融入存取款、支付结算、小额贷款等各项业务，创新“三农”金融服务的新渠道、新手段、新方式和风控措施，为各类农业经营主体提供基础性、综合性金融服务。  **（四）农村贷款产品创新**  深化“银保合作”，开发以贷款保证保险为风险缓释手段的小额贷款产品。探索以仓单等作为风险缓释手段的贷款融资方式，开展适合新型农业经营主体的订单融资和应收账款融资业务。在具备条件的地区开展包括大型农机具在内的农业生产设备、设施抵押贷款业务。 |

### 三、推动数字智慧乡村改造升级

规划实施期间，紧跟省、市、区规划，数字乡村建设要取得重要进展。20户以上自然村光网实现深度覆盖，5G网络实现镇域农村重点区域普遍覆盖，乡村产业数字信息化得到应用，城乡“数字鸿沟”明显缩小。培育形成一批特色农村电商典型企业，基本形成乡村智慧物流配送体系。促进乡村网络文化繁荣发展，乡村数字治理体系日趋完善。

**（一）加快乡村信息基础设施建设**

**大力提升乡村网络设施水平**。加强基础设施共建共享，加快农村宽带通信网、移动互联网、数字电视网和新一代互联网发展。推进全镇行政村5G网络建设和20户以上自然村光纤网络和4G网络深度覆盖。开展乡村4K超高清视频+5G应用试点示范，推进农村有线数字广播电视网络与5G网络融合网建设，形成广播电视和互联网融合的“广电+”生态。

**推动乡村信息服务供给和基础设施数字化转型**。全面落实信息进村入户工程整省推进示范工作，推进信息进村入户，构建为农综合服务平台。鼓励开发适应“三农”特点的信息终端、技术产品、移动互联网应用（APP）软件系统或平台等。加快推动农村地区水利、公路、电力、冷链物流、农业生产加工等基础设施的数字化、智能化转型，积极推进智慧水利、智慧交通、智能电网、智慧农业、智慧物流建设。加强农村数字化关键信息基础设施防护和网络安全保障。

**（二）发展农村数字经济**

**夯实数字农业基础**。按照省市区规划，整合镇域各类数据，构建统一的自然资源“一张图”大数据体系。加快建设农业应用与资源管理大数据综合管理平台，推动农业大数据互联互通、资源共建共享、业务协作协同，建立全镇粮食生产功能区和重要农产品生产保护区布局“一张图”管理系统。建设高标准农田监管与耕地质量监测平台，加快完善农业物联网应用平台。

**推进农业数字化转型**。强化科技创新供给，加快推广云计算、大数据、物联网、人工智能在农业生产经营管理中的运用，建立以绿色生态为导向的补助制度信息化应用平台，促进新一代信息技术与种植业、种业、畜牧业、渔业、农产品加工业全面深度融合应用，大力推广农业智能装备，探索数字农业技术集成应用解决方案和产业化模式。以申报和建设省级现代农业产业园区、农业科技园区和“一村一品、一镇一业”建设为重点，在马坝镇逐级分级推进建设5G智慧农业产业园区、试验区建设，构建基于5G网络的智慧农业互联网。

**创新农村流通服务体系。**以转溪沃柑冷库等建设为契机，实施“互联网+”农产品出村进城工程，加强农产品加工、包装、冷链、仓储等设施建设。推进全镇新型乡村助农服务示范体系建设，推动农村物流配送体系规模化、专业化、信息化。建设绿色供应链，推广绿色物流。深化电子商务进农村综合示范，完善农村电商公共服务体系，持续助力农村产品上行。利用广东政务服务网、“粤省事”与电商平台连接通道，搭建农村地区产品营销渠道。推动人工智能、大数据赋能农村实体店，促进线上线下渠道融合发展。

**持续激发乡村发展新动能**。推动互联网与特色农业深度融合，运用网络信息技术，发展精准农业、创意农业、认养农业、观光农业等新业态，促进游憩休闲、健康养生、创意民宿等新产业发展，规范有序发展乡村共享经济。支持新型农业经营主体和服务主体发展，大力培育高素质农民。激活农村要素资源，促进农业农村信息社会化服务体系建设，以信息流带动资金流、技术流、人才流、物资流。

**（三）推进乡村治理能力现代化**

推动“数字政府”改革建设向农村基层纵深发展，着力推进“数字政府”基层减负、政务服务向农村基层下沉，试点探索广东政务服务网、“粤省事”“粤商通”与农村基层网格化治理系统的整合，推进全镇网格服务管理标准化建设，建立一体化的信息系统和综合指挥平台，提升村级综合服务信息化水平，推动乡村建设和规划管理信息化，推进农村社会综合治理精细化，基于“数字政府”构建全方位覆盖的现代化乡村治理体系。推动“互联网+党建”，推动党务、村务、财务网上公开，畅通社情民意。推进村委会规范化建设，开展在线组织帮扶，培养村民公共精神。加快推进实施农村“雪亮工程”，深化平安乡村建设。推进“互联网+公共法律服务”，建设法治乡村。

**（四）深化信息惠民服务**

**加快推进“互联网+政务服务”**。深入实施信息惠民工程，推动政务服务向乡村延伸。推动镇域内依托广东政务服务网开通马坝镇政务服务网服务站试点，支持乡村地区开展政务服务网服务站点个性化服务专栏配置和内容迁移，做好分级管理和内容保障。推进政务服务一体机基层覆盖，实现各类基层服务事项入驻，让政务服务覆盖乡村基层群众“最后一公里”。推行“一窗通办”模式，重点推进行政村实体办事窗口标准化建设，提升基层窗口服务水平。拓展移动政务服务，优化完善政务平台服务能力，探索三农特色电商专区打造，推动农业农村特色服务入驻。加大对水、电、煤气、天气、交通、社保、医疗、教育、养老等基本公共服务的集成，拓展政务平台高频便民移动服务应用领域。

**深入推动乡村教育信息化**。加快推进实施教育宽带网络提速扩容工程，实现乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校宽带网络全覆盖。发展“互联网+教育”，推进优质数字教育资源“班班通”，推动多媒体教学平台、移动学习终端等交互式多媒体教学设备和优质数字教育资源进班级。

**完善民生保障信息服务**。推进全面覆盖乡村的社会保障、社会救助系统建设，拓展社保卡在公共服务领域应用，推动各项涉农惠农补贴进社保卡。依托乡镇基层服务平台，加快村居社保卡助农服务点建设，将服务延伸至基层。大力发展“互联网+医疗健康”，支持乡镇和村级医疗机构提高信息化水平，拓展人工智能医生助手和远程医疗服务在村卫生站应用范围，不断提升基层群众健康获得感。全面提升社会救助信息化管理水平，推进社会救助审核审批规范化管理。

**（五）繁荣发展乡村网络文化**

**加强农村网络文化阵地建设**。利用互联网宣传中国特色社会主义文化、宣传地方民俗特色，弘扬悠久厚重的农耕文化、民俗文化。推进数字广播电视户户通和智慧广电建设。推进乡村优秀文化资源数字化，加强农村优秀传统文化的保护与传承。推进实施新时代文明实践中心（所、站）建设，建设文明实践云平台，通过广播电视网络“村村通”，打通基层宣传、教育、服务群众“最后一公里”。

**加强乡村网络文化引导**。支持“三农”题材网络文化优质内容制作，开展国家宗教政策宣传普及，遏制封建迷信、攀比低俗等消极文化的网络传播，预防农村少年儿童沉迷网络，让违法和不良信息远离农村少年儿童。

### 四、创新维护农村产权管理制度

**（一）加快推进农村集体产权制度改革**

加快农村集体资产监督管理平台建设，到2025年全面完成土地等农村集体资源性资产确权登记颁证。继续深化农村股份合作制改革，完善资产量化、股权固化方式，健全资产收益分配制度。对非经营性资产，重点是探索有利于提高公共服务能力的集体统一运营管理有效机制。对经营性资产，重点是明晰产权归属，将资产择股量化到本集体经济组织成员，发展多种形式的股份合作。加大集体资源资产盘活力度，加快推广“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革，到2025年全部实现所有行政村全覆盖。鼓励有条件的村庄探索个人所有的集体资产股份有偿退出和继承权改革，试点工作严格限制在本集体经济组织内部。加强对农村集体资产所有权、农户土地承包经营权和农民财产权的保护，切实农村妇女的合法权益。发展壮大村集体经济。督促落实省市发展农村集体经济规划中的相关任务。开展扶持壮大村级集体经济试点工作，到2025年，每年各级财政对各村以不低于一定金额的专项补助，在全镇范围内扶持一定数量行政村发展壮大集体经济。

**（二）全面开展乡村振兴综合改革工作**

加大政策扶持力度，到2025年，在破解城乡二元结构、农村人居环境整治、推动农村土地流转、创新农村建设管理模式、农村宅基地和农房建设管理等重点领域取得决定性成果，总结形成一批可复制的经验做法在全镇范围内推广。加快创新农村建设管理模式。针对农村项目的审批、建设、管理及资金使用等事项，进一步优化程序、强化服务、简政放权，2025年年底前在全镇范围内推广建立符合农村特点、具有地方特色的农村建设管理新模式。

**（三）完善涉农机构改革**

落实中央关于深化供销合作社综合改革的决定，加快推进供销合作社综合改革。加快构建便捷高效的农业社会化服务体系，积极参与打造集生产、供销、信用合作于一体的区镇村三级助农服务平台（中心），努力把供销社系统打造成为新型农业服务主体骨干力量。全面深化集体林权制度等林业改革，探索建立和完善市场化、多元化的生态补偿机制以及有偿使用机制。

## 第七节 推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

贯彻落实党中央实施乡村振兴战略决策部署和全国脱贫攻坚总结表彰大会精神，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，加快建立健全乡村振兴工作机制与农村长效帮扶机制，夯实长远发展基础，为有效衔接乡村振兴打下坚实基础。

### 一、强化现有帮扶政策衔接

五年过渡期内严格落实“四不摘”要求，保持现行帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，做好与乡村产业振兴政策衔接，建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。稳定兜底救助政策，调整优化和加大党建帮扶、产业就业、技能培训、消费帮扶、小额信贷等支持措施，落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，并根据脱贫人口实际困难给予适度倾斜。强化财政投入政策衔接，统筹用好中央有关涉农资金、省级和市级涉农统筹整合资金、帮扶资金及自身可支配财力等，提高乡村振兴工作保障力。

### 二、健全防止返贫动态监测和帮扶机制

重点围绕“两不愁三保障一相当”全面进行“回头看”，不落一户，不漏一人。健全马坝镇防止返贫动态监测和帮扶机制实施方案，健全困难群众快速发现和响应机制，建立农户主动申请、部门信息比对、基层干部定期跟踪回访相结合的易返贫致贫人口发现和核查机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等基本生活严重困难户，落实定期排查机制，常态化监测预警，完善动态监测台账。做好返贫致贫风险评估预判，持续跟踪脱贫人口和边缘易致贫人口收入支出、“三保障”和饮水安全情况，及时研判返贫致贫风险的变化情况，将符合条件对象纳入监测范围，对返贫的及时落实各项帮扶举措，动态清零，守住防止规模性返贫底线。

### 三、落实完善分类帮扶机制

坚持预防性措施和事后精准帮扶相结合，健全农村社会保障和救助制度，切实提高低收入人群抵御自然灾害和市场风险的能力，确保低收入人口和贫困家庭同步跟上当地的生活水平。根据监测对象的风险类别和发展需求，以及“缺什么、补什么”原则，及时釆取针对性措施。及时实行线上实时比对监测、线下定期实地摸排，共享突发性大额医疗支出、自然灾害、收入骤减、支出骤增等信息，分层分类实施帮扶措施。充分发挥民政的兜底作用，对基本生活困难的及时纳入低保、特困人员供养等社会救助范围，对脱贫人口中无法通过产业就业获得稳定收入的实行应保尽保、应兜尽兜，切实保障他们的基本生活。推进开发式帮扶与保障性帮扶相结合，探索帮扶开发与农村低保两项制度有效衔接。

### 四、加强扶贫项目资产管理和监督

建立完善扶贫资产登记、产权归属、运营管护、收益使用分配和资产处置等相关管理制度，加强风险防范，探索创新多层次、多样化运营管护机制，确保扶贫项目长期发挥效益，维护保障好特色扶贫产业项目稳定发展。完善扶贫资产收益分配制度，经营性资产收益重点用于项目运营管护、巩固拓展脱贫攻坚成果、村级公益事业，健全到村、到项目、到人的收益分配机制，严防资产流失和被侵占。持续深化扶贫资产管理改革试点，强化镇村和行业部门监督责任，依法维护农户对到户类扶贫资产的财产权利。全面落实扶贫专项资金使用公告公示制度，健全完善扶贫资金常态化监管和绩效考核评价机制，全面提升扶贫资金监控水平。严格加强脱贫攻坚专项巡察和审计监督，严肃查处弄虚作假、搞数字脱贫行为。

第四章 推进体制机制创新，强化规划落地保障

建立实施乡村振兴战略领导责任制，全面落实镇主体责任的总体要求，强化各村及社区的实施责任。加强党的领导，坚持规划引领、典型带动，加强考核监督、完善投入机制保障、强化法制保障，举全镇之力推进乡村振兴。

## 第一节 加强党的领导

镇域各级党委及政府组织和有关部门要切实提高政治站位，充分认识实施乡村振兴战略的重要意义，真正把实施乡村振兴战略摆在优先位置，加强和改善党对“三农”工作的集中统一领导。要处理好政府和市场关系、协调好各方面利益，建立规划实施的组织协调机制，优化资源配置，形成齐抓共推的强大合力。切实加强对乡村振兴战略规划实施的组织领导，站在全面建成小康社会的战略高度，完善领导体制机制，强化领导责任担当，建设一批过硬的乡村振兴建设队伍。压实镇的主体责任，镇级党委政府是乡村振兴的“一线指挥部”，镇党委书记要当好乡村振兴“一线总指挥”，镇村两级领导干部要把主要精力放在抓乡村振兴上，在干部配备上优先考虑，在公共财政投入上优先保障，在各种要素配置上优先满足，在公共服务上优先安排，确保规划目标任务、重点工作和保障措施的组织、跟踪和落实。建立和完善农村组织体系，充分发挥农村党组织在乡村建设中的领导核心作用，把党管农村工作的要求落到实处。

## 第二节 创新体制机制

坚持创新乡村振兴体制机制，深化推进农村土地制度改革，积极参与农村集体产权制度改革，稳妥推进村级集体经济股份合作制改革。**深化推进农村土地制度改革**。稳步推进农村土地制度改革，盘活存量、用好流量、辅以增量，激活农村土地资源资产，多渠道保障乡村振兴用地需求。完善承包地“三权分置”制度。深入落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长政策。稳步推进农村宅基地制度改革。扎实推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证，总结农村土地制度改革试点经验，不断巩固试点成果。**积极参与农村集体产权制度改革**。建立健全农村集体经济组织，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，增强集体经济发展活力，构建有效维护农村集体经济组织成员权利的治理体系。对农村集体所有的各类资产进行全面清产核资，抓好农村集体资产清产核资。健全农村集体资产财务管理制度。完善农村集体经济组织财务管理制度，加快农村集体资产监督管理平台建设，强化农村集体经济资金资产资源监督管理，推动农村集体资产财务管理制度化、规范化、信息化。**稳妥推进村级集体经济股份合作制改革**。总结推广农村集体资产股份权能改革试点经验，有序推进经营性资产股份合作制改革。组织实施好赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出以及抵押、担保、继承权改革试点，建立健全集体资产股权登记制度和集体收益分配制度，探索集体资产股份有偿退出和抵押、担保贷款、继承等管理办法。

## 第三节 强化规划引领

加强本规划与国土空间规划、城乡规划、土地利用总体规划、产业发展规划、环境保护规划、经济和社会发展规划等有机衔接，遵循各上位规划管控要求，统筹城镇与乡村融合发展，形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系，明确城乡基本公共服务、基础设施、土地利用和产业生态布局及工作重点，更新完善总体规划和详细规划，形成各部门、各村组执行方案计划，确保规划方案逐级贯彻实施，着力解决农村“有新房无新村”的问题。力争到2025年实现村庄规划和村土地利用规划的全面有序执行，实现95%以上自然村环境整治、宅基地和农房建设纳入规划管理良性循环。加强乡村振兴规划执行监管，把规划执行纳入工作考核。鼓励探索成立乡村代建部门，提升乡村规范化、专业化建设水平。

## 第四节 落实资金保障

健全投入保障机制，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。每年向上级财政争取安排专项资金，建立竞争性分配、奖补、按比例配套、考核奖励等资金投入机制，促进各村积极开展相关工作。把农业农村作为财政优先保障领域，确保公共财政更大力度向“三农”倾斜，确保财政投入与乡村振兴的目标任务相适应。完善以绿色生态为导向的财政支农政策体系。争取上级专项资金，紧密结合当前广东省实施乡村振兴的有关优惠政策，向省市区农业、社保等有关部门申报争取乡村振兴经费，投入到乡村振兴建设上。探索有效盘活农村闲置资源资产的路径和方式，引导更多工商资本、金融资本、社会资本等投向农业农村。切实发挥农民群众的主体作用，鼓励农民对直接受益的乡村基础设施建设投工投劳。由财政出资，建立乡村振兴贷款风险补偿基金，探索成立政府政策性担保机构，健全贴息政策，引导和撬动金融资源和社会资本投向乡村振兴领域。

## 第五节 加快资源整合

在乡村振兴工作中，镇村各级部门要充分整合对接各类社会资源，共同推进实现马坝镇乡村振兴。**动员各种社会资源助力乡村产业兴旺**。引入企业合作，形成完整和稳定的产品供需链，以保障当地产业以及农户收入的稳定；引入新颖技术和先进理念，用科学的方式使当地产业现代化，提升产品利润，扩大产业市场；加大资金投入，解决农村发展产业资金难的问题，保证当地产业在资金方面的充足，以实现产业兴旺的目标。**动员各种社会资源助推乡风文明建设**。通过动员社会组织挖掘和发扬当地的特色优秀传统文化，以及遏制乡村不良风气习俗，塑造良好文明环境，为实现乡风文明目标建设夯实基础。**动员各种社会资源促进乡村生态宜居**。针对镇域内农村地区普遍存在着环保意识不强、环境维权意识不强等问题，通过对接企业、协会等社会各类组织与政府开展合作，干涉当地环境破环行为，并且积极参与到乡村环境治理以及生态文明保护中，为促进乡村生态宜居作出贡献。一方面加快乡村振兴战略中生态宜居目标的实现，另一方面制止被破坏的生态环境引发产业发展倒退等问题，同时提高当地的经济发展水平，解除对当地农村居民的生命健康安全危害。**动员各种社会资源搭建政府与农村沟通桥梁**。针对实施乡村振兴战略过程中，如何走好“最后一公里”这个问题，对镇域持续巩固脱贫攻坚成果和全面实现乡村振兴影响巨大。通过对接各种社会资源，将政策有效的落实到基层的同时让农民建议能够及时反馈给镇政府，从而使其担当起政策倡导的社会责任，协助政策落实与畅通民众反馈途径，维护农村和农民的切实利益。

## 第六节 抓好监督考核

**健全乡村振兴战略工作考核评价制度。**将乡村振兴工作纳入镇、村党委和政府主要负责同志的目标考核范围。建立各级政领导班子和领导干部推进乡村振兴的实绩考核制度，完善考核评价体系和考核办法。把粮食安全、农民增收、耕地保护、投入保障、绿色发展、人居环境、乡风文明、农村和谐稳定等作为领导干部考核绩效的主要内容。**建立乡村振兴战略实施情况述职报告制度。**各级党政主要负责人要将履行实施乡村振兴战略第一责任人职责情况列入年终述职内容。各级党组织每年向上级党委报告乡村振兴战略实施情况。各级农村工作领导小组成员单位向同级农村工作领导小组报告乡村振兴战略实施情况，建立健全激励奖惩制度和责任追究机制。**建立实施乡村振兴战略工作任务清单和落实台账制度。**党建工作办和乡村振兴办要发挥牵头抓总作用，加强抓好乡村振兴战略实施情况督促检查，对创建工作中存在的问题认真研究、抓好整改、补齐短板。同时建立容错纠错机制，支持鼓励各责任部门各行政村在推进乡村振兴战略工作中勇于担当作为，勇于改革创新。各责任部门要结合自身业务职责，督促指导各村落实好创建工作任务，形成支持示范村创建工作的强大合力。要加强与其他部门的沟通协调，建立统一高效的工作机制，统筹乡村振兴重点工作、重点任务落实。

附件：马坝镇乡村振兴总体规划重点建设项目计划表

| **序号** | **项目名称** | **项目选址** | **主要建设内容和规模** | **预估投资（元）** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | 马坝镇粤强种芯建设项目 | 马坝镇演山村、小坑村等 | 子项目一：演山村南华茶古茶树保种场。以马坝镇演山村为主申报建设完善省古茶树物种质资源库，申报成立古茶园保种场，联合“宝林香溪”品牌禅茶等建设南华茶树新品种育繁推一体化示范基地。  子项目二：小坑村茶树菇保种场。以马坝镇小坑村申报建设茶树菇资源基因库，联合大型种植企业建立茶树菇资源库(圃)，申报成立茶树菇保种场，建设茶树菇育繁推一体化示范基地。 | 约600万 |
| **2** | 马坝镇省级“粤字号”农产品推介中心 | 马坝镇 | 申报建设广东马坝镇“粤字号”农产品推介中心，定期组织马坝镇各类“粤字号”农产品推介活动，支持镇内转溪柑橘、石堡油茶、小坑茶树菇等特色产品加入广垦集团、省供销社“省级运营平台+区域配送中心+直供基地”的广东供销放心农产品直供配送网络。支持镇域内企业持续参与完善全省农产品“12221”市场与营销体系，提升“粤字号”农产品产销对接活动。 | 180万 |
| **3** | 马坝镇省级益农信息示范社 | 马坝镇 | 申报建设马坝镇省级益农信息示范社，实施镇域内数字农业全面提升行动，支持镇域内农业产业园云展会建设运营。实施宽带乡村工程，推进5G网络入乡进村。实施信息进村入户工程，开展乡村生活圈示范创建，探索建设乡村生活圈“邻里中心”。 | 180万 |
| **4** | 马坝镇“菜篮子”建设项目 | 马坝镇 | 子项目一：支持大型农企或经联社在马坝镇实施“菜篮子”体系建设，申报认定“菜篮子”基地，支持建设现代化设施农业示范基地。  子项目二：积极同知名食品生产企业合作，推进预制菜加工技术，盘活闲置村民土地，推进种植、生产、配餐产业园区建设。 | 300万 |
| **5** | 马坝镇“食用菌”产业基地项目 | 马坝镇 | 在南华、石堡、炉头、小坑、水文、龙岗等村发展食用菌种植，建设若干食用菌大棚。 | 650万 |
| **6** | 马坝镇乡村振兴示范带（水文-南华） | 马坝镇水文村、龙岗村、石堡村、马坝村、南华村等 | 结合区级乡村振兴示范带建设对南华村黄屋村、中心村、惠英村、柏树下；马坝村园墩下村、马屋村、余屋村、浴塘村；石堡村新村、塔下村、梁屋村、塘肚村；龙岗村15个村小组及水文村11个村小组进行农房管控和人居环境整治。支持龙岗、马坝、南华等有条件的村申报建设省级文化和旅游特色村。 | 6000万 |
| **7** | 马坝镇省级乡村物流设施示范村建设项目 | 马坝镇各行政村 | 子项目一：支持各行政村创建申报镇村级田头冷链保鲜仓储设施体系，申报建成乡村物流设施示范村，完善镇村级田头冷链保鲜仓储设施。  子项目二：积极组织镇域行政村申报农产品产地低温直销电商配送示范中心。  子项目三：组织各村积极申报“快递进村”工程建设，配套完善农产品寄递网络。 | 1000万 |
| **8** | 京东“马坝镇”数字化物流园项目 | 马坝镇 | 位于马坝镇北部，结合装备园、韶钢扩园升级的契机，建设京东“马坝镇”数字化物流园。利用外部资源，引进国内京东集团，升级改造“马坝镇”数字化物流园。 | 3000万 |
| **9** | 马坝镇“美丽圩镇建设专项改革试点” | 马坝镇及各行政村 | 积极申报省级“美丽圩镇建设专项改革试点”。因地制宜推进农村改厕、农村生活垃圾分类、农村生活污水治理、农村黑臭水体治理，开展村庄清洁和绿化行动，推进农村生活污水治理示范和农村黑臭水体治理示范建设。 | 1000万 |
| **10** | 马坝镇“双百双千”示范合作社及基地申报建设 | 马坝镇各行政村 | 开展农业生产服务“双百双千”示范创建，实施农民合作社高质量发展整区推进全覆盖行动。子项目一：组织镇域内各村合作社、经联社按照要求，积极申报省级生产服务型合作社、生产服务型联合社。  子项目二：组织镇域内各村合作社、经联社按照要求准备，积极申报省级生产托管示范基地、现代农业服务中心。 | 600万 |
| **11** | 马坝镇乡村振兴示范镇村建设 | 马坝镇及各行政村 | 子项目一：组织马坝镇域内行政村开展村庄“洁化、绿化、美化”行动，积极申报省资金绿化美化乡村。  子项目二：积极组织行政村开展美丽宜居村庄和美丽庭院创建，支持申报镇域内整治提升类、保护修复类、地域特色类的风貌提升样板村庄。  子项目三：积极组织镇及村申报建设省级乡村振兴示范镇村。实施强镇兴村工程，促进镇村同建、同治、同美。 | 1000万 |
| **12** | 马坝镇省级乡村治理示范村 | 马坝镇及各行政村 | 子项目一：实施“头雁”工程和南粤党员先锋工程，积极组织辖区内行政村申报建设省级乡村治理示范村。推动村民议事大厅、“雪亮工程”、(智能)积分兑换点、村务财务(含集体“三资”)动态查询公示终端、政务服务和公共服务运用终端等现代化乡村治理载体建设。  子项目二：综合减灾示范社区创建申报。借助省里整合建设区、镇村三级乡村治理体验展示载体，申报建成马坝镇镇村级中心(站)，推进综合减灾示范社区创建。 | 300万 |
| **13** | 马坝镇农村实用人才培训基地和高素质农民培育基地 | 马坝镇人才驿站 | 依托马坝镇位于城区的优势，申报省级农村实用人才培训基地和高素质农民培育基地建设，建立培训基地动态调整机制。积极申报高素质农民和农村实用人才素质提升计划和精勤农民学历提升行动。 | 130万 |
| **14** | 马坝镇省级文明示范镇、文明示范村 | 马坝镇及各行政村 | 子项目一：积极推动马坝镇及域内行政村申报创建文明示范镇、文明示范村。开展“移风易俗、告别陋习、树立新风”“家越美、粤幸福”等主题实践活动，评选农村“星级文明户”“广东好人”“南粤新乡贤”“最美家庭”。子项目二：积极评选并申报“岭南精勤农民文化名片”典型代表。申请专项资金提升马坝镇综合文化站和辖区内行政村综合性文化服务中心服务效能。 | 300万 |