

韶关市曲江区人民政府办公室

韶曲府办函〔2019〕133号

韶关市曲江区人民政府办公室关于印发广东曲江 沙溪省级自然保护区（演山水厂水源林） 森林资源管护队伍管理实施方案的通知

沙溪镇人民政府，区政府有关部门，沙溪自然保护区管理处：

《广东曲江沙溪省级自然保护区（演山水厂水源林）森林资源管护队伍管理实施方案》已经区政府同意，现印发你们，请认真贯彻执行。执行过程中遇到的问题，请径向沙溪自然保护区管理处（电话：6612303）反映。



韶关市曲江区人民政府办公室

2019年9月29日

广东曲江沙溪省级自然保护区（演山水厂水源林） 森林资源管护队伍管理实施方案

广东曲江沙溪省级自然保护区（以下简称沙溪自然保护区）辖区森林资源是苍村水库、演山水厂的水源林，为巩固沙溪自然保护区生态建设成果，坚持依法管理，保护好亚热带阔叶林动植物森林生态系统，稳定、提高苍村水库蓄水量，保障、增强演山水厂的供水能力，决定延续以向社会购买服务的方式设立森林资源管护队伍。为建立森林资源管护队伍管理长效机制，全面提升森林资源管理水平，结合我区实际，制定本实施方案。

一、目标任务

以习近平生态文明思想为指引，切实落实党的十九大关于生态文明建设决策部署，紧紧围绕贯彻落实省委、市委全力筑牢粤北生态屏障，打造绿色发展韶关样板，争当北部生态发展区高质量发展排头兵，融入和服务粤港澳大湾区建设等相关精神要求。以保护区封得住、管得好，森林资源稳定增长，不发生重大乱砍滥伐、重大森林火灾和重大破坏国土、林地、森林资源案件为目标，及时防范森林火灾，制止破坏国土、林地、森林资源行为，促进保护区人与自然、资源和谐发展，达到保护与发展双赢的目的，促使保护区成为我区乃至韶关市森林资源保护发展的示范点。

二、管护模式

延续建设沙溪森林资源管护队，由沙溪自然保护区管理处管理，管护队护林员与保护区管理处签订专职护林员聘用合同，一

年一定。从管护队中选拔护林员组建半专业森林扑火队。实行队长责任制。

三、管护范围及责任、内容

管护范围：自然保护区内。

管护责任：按照相关法律、法规和沙溪自然保护区管理处的管护要求抓好管护，做好封山育林，严禁乱砍乱伐，防范森林火灾，协助苍村水库周边水源林管护，协助保护区内国土巡查工作。

管护内容：做好森林资源巡护工作，制止砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、开垦、烧荒、开矿、采石、挖沙等活动，制止破坏林地、违规建设及法律、法规禁止的行为；管理野外用火、检查堵截违法偷运木材（含竹材）车辆、扑灭森林火灾，配合相关部门执法，对罚没木材（包括薪材）装卸车等。

四、业务运作及管护队员数量

管护队办公室设在沙溪自然保护区管理处。总体运作、日常管理、分工、指挥等由管护队长负责。基本运作要求：

（一）按管护责任抓好管护内容落实；

（二）按照管护队职责开展管护队巡查工作，每日有护林员巡山，填写好巡山记录；

（三）管理站有护林员常驻，检查过往运载木材和工程机械设备车辆，并有检查记录；

（四）管护队共需护林员 17 名，设队长 1 名，其余 16 人分成 4 个班组，划定责任区域，实现“网格化”管理；

（五）管护队及时向沙溪自然保护区管理处、沙溪镇人民政府报告重大盗伐林木等破坏森林资源违法行为及破坏国土资源

的违法行为，保护区管理处做好报告整理登记工作。

五、管护费用

（一）护林员薪酬、补助费用。

1. 管护队专职护林员 17 名，年酬劳 35,000 元/人，17 人合计 595,000 元，每人月平均 2916.6 元，其中含个人缴交“五险”。

2. 护林员购买社会保险（五险），每人每月 613.31 元（单位缴纳部分），每年每人合计 7359.72 元，17 人合计 125,115.24 元。（2019 年标准，以后单位、个人购买社保按标准增减）。

3. 执勤通讯费 17 人补助，每人每月次 50 元，每人年合计 600 元，17 人每年合计 10,200 元。

4. 护林员加班、夜班费：每人 50 元，每月 3,000 元，年合计 36,000 元。

5. 护林员高温津贴：每年 6 月至 10 月期间发放，每人每月 150 元，年合计 12750 元。

（二）管护装备及维护费用。

1. 购置摩托车 8 辆，8,000 元/辆（包括入户），当年合计 64,000 元。摩托车暂定 5 年更换一次。

2. 摩托车油费、维修费、年审、保险费（17 辆）每年 4,500 元/辆，小计 76,500 元。巡护综合用车的油费、维修费（2 辆），每年 35,000 元/辆，年小计 70,000 元。合计 146,500 元。

3. 服装：每人安排春、夏各 2 套巡山护林服装，（共 4 套），1,500 元/人，当年合计 25,500 元。服装暂定每 3 年更换一次。

4. 工作用的手电筒、雨衣等小工具，每年 5,000 元。

（三）其他费用。

1. 管护队办公、住宿生活等费用支出，每年合计 60,000 元，

由保护区管理处统一审核支出。

2. 摸排线索、联系协调村委会、村小组、村民护林工作，每年安排协调费用 10,000 元，由保护区管理处统一审核支出。

上述费用中，每年支付性经费合计 1,000,565.24 元，摩托车购置费和服装费为非每年支付性经费，合计 89,500 元，摩托车购置 5 年安排一次，服装购置 3 年安排一次。

管护费用统计表

单位：元

序号	项目	费用内容	金额	数量	合计	备注
1.1	护林员 薪酬、补 助费用	护林员年薪酬	35000	17	595,000	每年支付
1.2		购买社会保险	7359.72	17	125,115.24	每年支付
1.3		执勤通讯费	600	17	10,200	每年支付
1.4		加班、夜班费	3000	12	36,000	每年支付
1.5		高温津贴	750	17	12750	每年支付
2.1	管护装 备及维 护费用	购置摩托车	8000	8	64,000	使用 5 年
2.2		摩托车使用维护	4500	17	76,500	每年支付
		巡护汽车使用维护	35000	2	70,000	每年支付
2.3		购置服装	1500	17	25,500	使用 3 年
2.4		小工具	5000	1	5,000	每年支付
3.1	其他 费用	办公生活支出	60000	1	60,000	每年支付
3.2		协调费	10000	1	10,000	每年支付
总计					1,090,065.24	

六、管护考评

由沙溪自然保护区管理处牵头，沙溪镇人民政府、区自然资源（林业）局、区森林公安派出所等相关单位人员组成考评小组。考评分为季度考评和年度考评，绩效奖励金与考评结果挂钩，具体考评办法由考评小组拟定。

七、绩效奖励

为落实管护责任，确保管护效果，对管护队实行季度和年度绩效考评。

季度考评等次分为合格和差两个档次。评为合格等次的，每季度奖励 29000 元（其中 9000 元为管护队队长季度绩效奖励金），4 个季度合计 116000 元。评为差等次的，当季没有奖励金，并由沙溪自然保护区管理处对管护队提出警告。连续两个季度考评为差等次的，追究考评责任区不合格的护林员和管护队队长责任，并解除聘用合同。

年度考评等次分为优秀（90 分～100 分）、良好（80 分～89 分）、合格（60 分～79 分）、差（59 分以下）四个等次。评为优秀等次的，奖励 150000 元；评为良好等次的，奖励 100000 元；评为合格档次的，奖励 50000 元；评为差等次的，不予奖励，追究考评责任区不合格的护林员和管护队队长责任，并解除聘用合同。

八、资金筹措

（一）管护队每年日常人员经费小计 1000565.24 元，非每

年支付经费小计 89500 元，季度奖励金 116000 元、年度奖励金 150000 元（按优秀等级计算），总费用合计 1356065.24 元。每年由区财政统筹出资 550000 元，沙溪镇人民政府出资 50000 元，所缺资金 756065.24 元，由沙溪自然保护区管理处在生态公益林管护经费中列支。

（二）季度和年度奖励金以考评核算为准。个人缴交的社保标准根据社保有关标准调整而增减。

九、财产归属

摩托车、小工具等财产归属沙溪自然保护区管理处管理，具体管理办法由沙溪自然保护区管理处制定。

十、管理措施

（一）运作管理。沙溪自然保护区管理处对森林资源管护队实行具体管理。分派一名副主任专抓，专人督查；做好入队审查，适时培训，每周一次综合情况分析，每月一次工作小结，每个季度和年末共 5 次考评，既要管护效果，又要控制不应有意外事故的发生。

（二）资金拨付。区财政局、沙溪镇人民政府的资金按季度于每季首月上旬拨入沙溪自然保护区管理处账号。

（三）造册报告。保护区管理处发放给护林员的工资、奖金、加班费等费用，应造册登记。沙溪自然保护区管理处定期（半年）向区财政局报告管护资金使用情况。护林员在岗、人员变化等情况，管护队应造册登记，并上报沙溪自然保护区管理处。

（四）动态跟踪。沙溪自然保护区管理处要加强指导、掌握管护队伍开展管护工作，及时向区人民政府报告管护工作动态，并主动向区自然资源（林业）局、沙溪镇人民政府等单位通报沟通，及时研究管护中出现的新情况、新问题，调整、指导管护的具体工作。对于发生的重大盗伐滥伐林木资源和破坏国土资源等违法行为，应及时向区森林公安派出所、当地镇人民政府、区自然资源（林业）局、区人民政府报告。

本《方案》实施后，沙溪自然保护区管理处作为管理主体，肩负着保护森林资源的重要职责，在共建和谐社区、科研宣教等方面要加大工作力度。区森林公安派出所要加大保护森林资源的执法力度，及时依法制止乱砍滥伐森林资源行为。各相关职能部门、相关镇要通力协作，齐抓共管，确保本《方案》顺利实施。

本《方案》实施期间，自然保护区和苍村水库水源地森林资源管护工作达到预期目标任务，则自动延续本实施方案。