**韶关市曲江区小型水库移民后期**

**扶持“十四五”规划**

**曲江区水务局**

**2021年1月**

**目 录**

[前 言 1](#_Toc6694)

[1 基本情况 3](#_Toc14895)

[1.1经济社会概况 3](#_Toc22746)

[1.2 水库移民基本情况 15](#_Toc25012)

[1.3 “十三五”期间移民后期扶持情况 21](#_Toc13569)

[1.4 “十四五”期间水库移民发展形势 25](#_Toc23610)

[2 总体要求 28](#_Toc802)

[2.1 指导思想 28](#_Toc30945)

[2.2 规划原则 28](#_Toc22441)

[2.3 规划依据 30](#_Toc15604)

[2.4 规划范围 32](#_Toc797)

[2.5 规划期限 33](#_Toc7604)

[2.6 规划目标 33](#_Toc22826)

[3 规划思路 35](#_Toc19913)

[4 美丽家园建设规划 36](#_Toc24794)

[4.1 现状及存在的问题 36](#_Toc25357)

[4.2 相关规划对移民村的定位 36](#_Toc16303)

[4.3 规划原则 37](#_Toc32709)

[4.4 扶持标准与范围 38](#_Toc32385)

[4.5 扶持方向及内容 39](#_Toc17027)

[4.6 优先保障项目 42](#_Toc32328)

[4.7 后期扶持资金安排 42](#_Toc6732)

[5 产业转型升级规划 43](#_Toc25658)

[5.1 现状及存在的问题 43](#_Toc18611)

[5.2 相关规划对移民村的定位 43](#_Toc16362)

[5.3 发展原则 44](#_Toc27147)

[5.4 扶持对象 44](#_Toc842)

[5.5 扶持方向及内容 44](#_Toc23512)

[5.6 优先保障项目 45](#_Toc25528)

[5.7 后期扶持资金安排 45](#_Toc23598)

[6 后期扶持资金估算及年度计划 47](#_Toc13439)

[6.1 投资估算 47](#_Toc20637)

[6.2 资金筹措 47](#_Toc3712)

[6.3 年度计划 48](#_Toc22995)

[7 保障措施 49](#_Toc30159)

[7.1 组织保障 49](#_Toc16687)

[7.2 制度保障 51](#_Toc30089)

# 前 言

新中国成立以来，曲江区兴建了一批小型水库，在防洪、发电、灌溉、供水、生态等方面发挥了巨大效益，有力地促进了国民经济和社会发展，小型水库移民为此作出了重大贡献。曲江区现有小型水库移民后期扶持人口66户288人，安置在乌石镇的1个行政村3个自然村。经过“十一五”、“十二五”、“十三五”连续三个五年对小型水库移民后期扶持实施，曲江区小型水库移民安置区基础设施和公共服务逐步完善，移民安置区生活环境明显改善，同时，水库移民人均可支配收入持续增长，生产生活水平不断提高，移民的获得感和幸福感显著提升，移民安置区社会稳定和谐。

当前曲江区小型水库移民安置区经济社会发展仍然相对落后，产业结构不优，品牌优势不突出，发展的资源和要素相对匮乏；农村集体经济薄弱，移民适应生产力发展和市场竞争的能力不足，移民持续增收压力较大，移民生产生活水平总体上仍然低于全省农村居民的平均水平，移民后期扶持工作与乡村振兴战略实施仍未能有效融合。

“十四五”是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是建设社会主义现代化国家新征程的起步期，是加快推进生态文明建设和经济高质量发展的攻坚期，是全面实现小型水库移民后期扶持政策中长期目标的关键期，也是国务院17号文件颁布后，扶持2006年以前搬迁的水库移民20年的最后一个五年。为了进一步落实国务院17号文件精神，在总结“十三五”移民后期扶持规划工作成功经验的基础上，做好“十四五”期间小型水库移民后扶规划工作，2020年4月30日，水利部印发了《水利部办公厅关于开展大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制工作的指导意见》（办移民〔2020〕98号），并随文下发了《大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制大纲》，要求各地启动小型水库移民后期扶持“十四五”规划编制工作。2020年7月2日，广东省水利厅印发《广东省水利厅关于编制水库移民后期扶持“十四五”规划的通知》（粤水移民〔2020〕9号），要求各地做好水库移民后期扶持“十四五”规划的布置、编制、审批与报送等工作。结合曲江区具体情况，科学编制小型水库移民后期扶持“十四五”规划，对于进一步推进曲江区水库移民后期扶持政策实施工作，帮助水库移民破解制约发展的突出问题，对促进水库移民致富发展及库区和移民安置区社会稳定、更好地满足水库移民对美好生活的向往具有十分重要的意义。

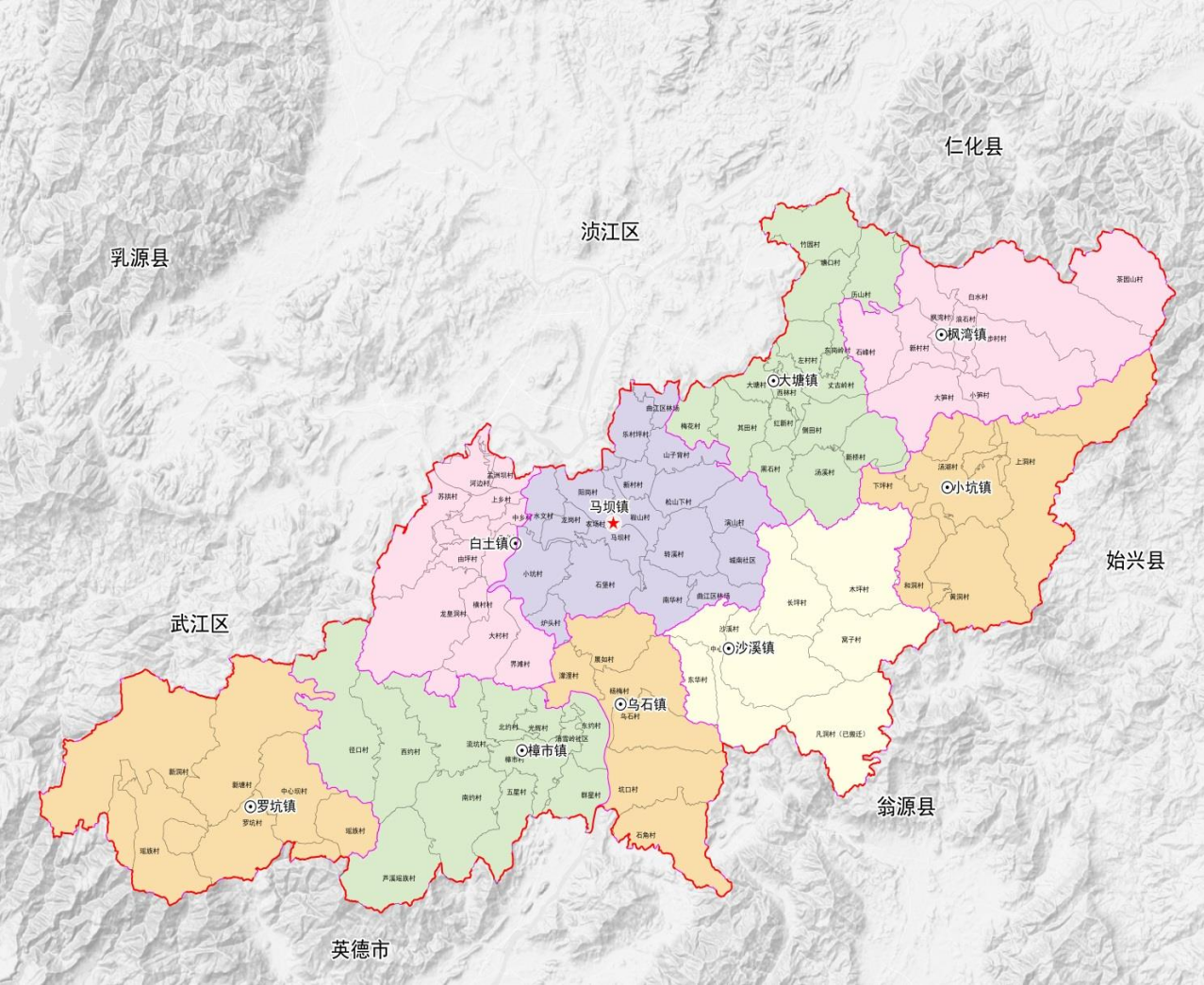
本规划是贯穿2021-2025年曲江区水库移民发展的中期规划，是指导曲江区未来五年水库移民后期扶持工作的战略性规划，是编制年度项目计划的依据，也是与当地乡村振兴战略规划、区域经济发展规划等相衔接的针对水库移民发展的专项规划。规划主要内容包括美丽家园建设规划，产业转型升级规划。

# 1 基本情况

## 1.1经济社会概况

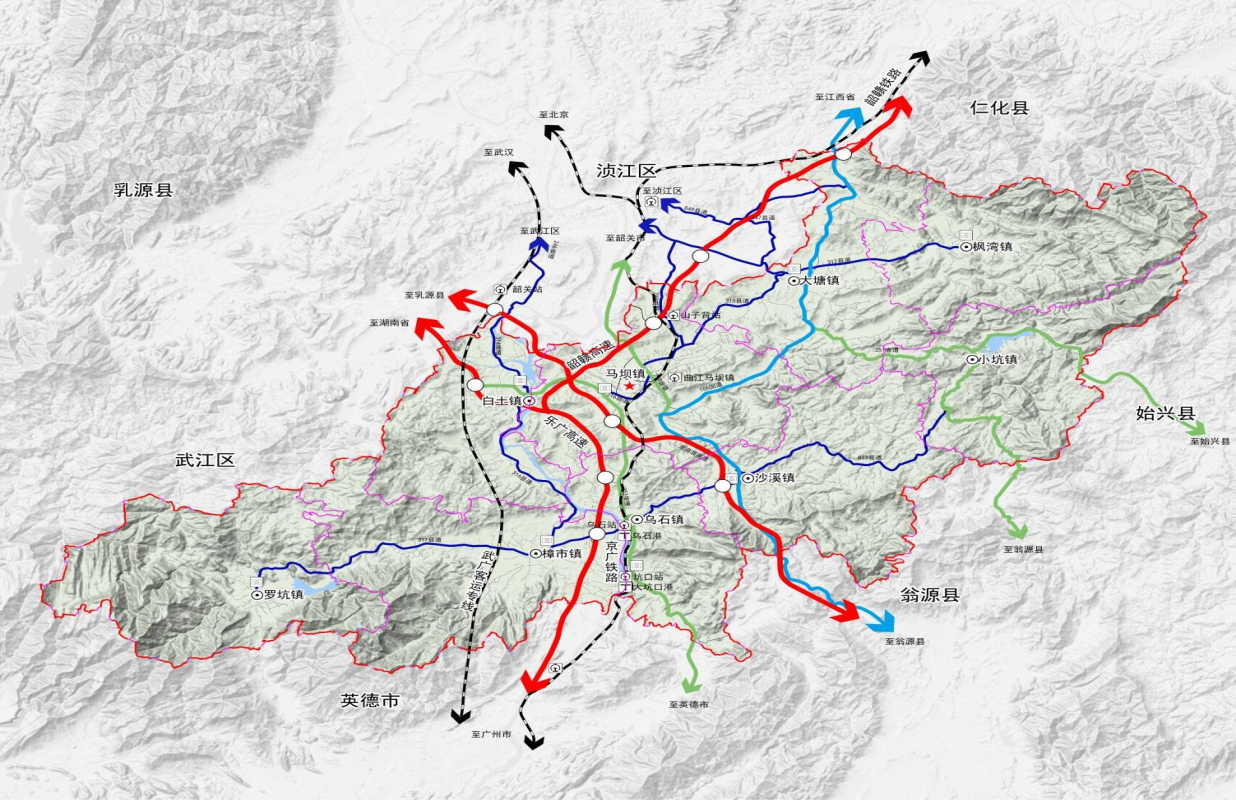
### 1.1.1 区域概况

曲江区隶属于广东省韶关市，位于[粤北](https://baike.so.com/doc/6080964-6294061.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)中部，[北江](https://baike.so.com/doc/6503418-6717136.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)上游，13万年前是人类祖先“马坝人”繁衍生息之地，是4000多年前“石峡文化”的发祥地，是华夏民族古老文化的摇篮之一；也是中国400个水电农村电气化县（区）之一、全国100个重点产煤县（区）之一、全省重点林业县（区）之一。2004年，撤销[韶关市曲江县](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=64693829&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)，设立韶关市曲江区，全区总面积1620.77平方公里，辖9个镇1个街道109个村（居）委1044个自然村，截至2019年末全区户籍人口31.43万人，常住人口31.93万人。曲江区地理位置详见图1.1-1。



**图1.1-1 曲江区地理位置示意图**

曲江区自古为“五岭南北经济文化交流之枢纽，湘、粤、赣交通之咽喉”，境内交通网络四通八达，京广铁路、京广高铁、京港澳高速、乐广高速（曲江城区到广州白云机场仅需2小时车程）、106国道贯穿南北，赣韶铁路、赣韶高速横跨东西（韶关市至赣州市仅2小时车程）。3条高速公路的互通立交位于曲江城区西面3公里处，曲江境内共有7个高速公路出口，9个镇中有6个镇可直接上高速公路。同时，曲江区不断加快融入韶关中心城区步伐，莲花大道、铜鼓大道以及韶南大道主体工程建成通车，韶州大道、通往南华寺的3条旅游公路建设顺利推进。北江航道“五改三”扩能升级项目顺利完工，濛浬枢纽二线船闸竣工通航，可通航千吨级船舶。曲江区进一步缩短了与珠三角、江西等重要客源地的时空距离，是珠三角资本扩散和产业转移的连绵区，是泛珠三角经济辐射内地的战略通道，连接长三角经济圈和珠三角经济圈。曲江区区域交通现状详见图1.1-2。



**图1.1-2 曲江区区域交通现状图**

### 1.1.2 自然环境

1、地形地貌

曲江区境内山地属[南岭山脉](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=74297&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)南支，由于地质构造关系，使该区山川纠结，地形复杂，海拔500米以下山地丘陵面积的17.8%，山坡地约占25%，地势较平缓。大部分表土、土层较深厚，面积约50多万亩，多为砂页岩，红色砂页岩，石灰岩类型，是丘陵红壤土分布区。由于气候温暖、湿润、多雨，使植物生长繁茂，有利于有机质的分解与合成。但多雨则带来对土壤的强烈冲刷、淋溶，致使土壤侵蚀较严重，瘦脊、酸性、养分较缺。大部分未开垦的山坡地被残次林和幼林覆盖，经开垦的山坡地大部分耕地，部分为梯田或茶园、果园。山多平原少是区内特点，也是制约地方发展的其中一个重要因素。

2、气候条件

曲江区地处[北回归线以北](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=75861495&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)，南岭山间盆地，南离海洋较远，北被[南岭山脉](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=74297&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)阻隔，属中亚热带季风型气候区，有明显的湿热和干冷的大陆性气候。全年盛行南北气流，春秋季风吹偏南风与偏北风互为交替，夏季偏南风为主，冬季偏北风为主，冷暖交替明显，夏季长、冬季短，春秋不长，形成温暖、热量足，雨量丰富、湿度大，无霜期长的特点。

曲江区年均温度20.1℃，极端最高气温39.5℃，极端最低-5.3℃。全年无霜期306天，偶有冰雹，霜期较长。历年平均日照时数1658.9小时，1-6月阴雨天气多，日照较少，月均日照仅70-80小时，日照率仅20-22%；7-12月多晴，占全年日照的65%，日照时数高达180-230小时。

曲江区多年平均降雨量1640毫米，分布不均，春季干旱频繁，雨量仅占10.5%，冬季干旱，雨量仅占12%。多年平均[蒸发量](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=106735&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)1530毫米，多年平均干旱指数为0.72，属湿润地区。

由于地理位置、地形和气候等因素的影响，全区灾害性气象较为频繁，暴雨洪涝、干旱、霜冻等灾害性天气时有发生。

3、水文水资源

曲江区境内的主要流域—北江，由浈江、武江汇合而成。浈江是北江的重要支流，发源于江西省县大庾岭石溪，全长144公里，流经韶关境内的南雄市、始兴县、仁化县、曲江区和浈江区，流域覆盖面广，在韶关市区与武江汇合成北江。武江是珠江水系—北江的一条支流，武江发源于湖南武县三峰岭，全长为260公里，集水面积为7097平方公里，平均坡降0.91%，流经临武、宜章、乐昌，在韶关市区与北江汇合。

曲江区水资源丰富，河川经流均由降水产生，属雨洪补给型，年平均降总量为53.29亿立方米，但年内分配不均。北江干流及[武水](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=154979582&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)各河段的水质含有机物等毒物平均值等级为一级，水质良好，符合饮用，渔业和农用水质标准。

曲江区的水利资源蕴藏量25.6万千瓦，可开发量达18.6万千瓦。全区已开发中小水电站153宗，总装机容量15万余千瓦，水电年发电量3.5亿余千瓦时。建有110KV变电站2座、35KV变电站8座，总容量1258KVA。建有大型水厂，城区生产生活用水充足。

4、矿产资源

曲江区煤炭储量2.3亿吨，是全国100个重点产煤县（区）之一。也是是全省重要的矿产基地，已探明境内矿产48种，被誉为“有色金属之乡”。

5、生物资源

曲江区林业资源丰富，全区有林地面积为316.3万亩，活立木蓄积量670万立方米，森林覆盖率为68.4%，山上有松、杉、樟等常见树种120多种，[活立木](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=7863550&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)储量800万立方米，居全省第三位，是广东省林业重点县（区）之一。如木质优良的北江杉，木质精致的沙樟，木质轻滑的梧桐和[鸭脚木](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=43826&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)，木质坚硬的红、白椽、绸木和世界稀有珍贵树种水松等。生物资源中的野生动物亦很丰富，其中受国家保护的有穿山甲、[白鹤](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=64490052&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)、白鹇等。

6、自然旅游资源

曲江旅游资源丰富，有“南宗祖庭”之称的千年古刹[南华禅寺](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=48846&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)，有史前期[古人类](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=2843882&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)[马坝人遗址](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=1853640&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)，有返朴归真、山光水色交融的[小坑国家森林公园](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=53655247&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)，以及曹溪假日温矿泉度假村、小坑温泉、枫湾温泉等多个温泉度假基地。

### 1.1.3 历史及文化传承

1、历史沿革

建县之前，曲江地域春秋时期为百越属地，战国时期为楚国属地，秦朝为[南海郡](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=64757859&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)属地。元鼎六年（公元前111），设置[曲江县](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=5252002&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)，隶属桂阳郡管辖。南朝（452年）隶属广州始兴郡。隋朝（583年）隶属东衡州管辖。唐初，曲江县隶属广州管辖。元十五年（1278年）隶属海北广东道韶州路。至顺元年（1330年）属[江西行省](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=63679630&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)广东道韶州路管辖。1949年10月，[中国人民解放军](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=91709&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)进驻曲江县城，成立曲江县人民政府，隶属广东省北江临时人民[行政委员会](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=164705038&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)领导。1950年1月，撤销北江临委改设北江专区，专署驻曲江县城（韶关），辖曲江等16县。1952年9月撤销北江专区，改设[粤北行政区](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=75690387&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)，辖曲江等19县1市。1956年3月撤销行政区，改设韶关专区，辖曲江等17县1市。1970年韶关专区改称韶关地区，辖曲江等15县1市。1977年1月，[韶关市](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=732082&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)改由省府直辖，曲江县划归韶关市领导。1983年，撤销韶关地区，原韶关地区大部与韶关市合并成立韶关市，管辖曲江等12县。2004年，撤销[韶关市曲江县](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=64693829&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)，设立韶关市曲江区。

2、历史存遗

[马坝人](https://baike.so.com/doc/5334131-5569569.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)遗址和石峡文化遗址位于韶关市[曲江区](https://baike.so.com/doc/1410893-1491500.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)[马坝镇](https://baike.so.com/doc/5589629-5802224.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)西南2公里处的[狮子岩](https://baike.so.com/doc/5746860-10478965.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)，“马坝人”是介于中国猿人和现代人之间的古人类，为12.9万年前的[旧石器时代](https://baike.so.com/doc/1900542-2010835.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)的古人类，它为完善中国原始人类发展的序列提供了相当重要的资料。1972年，在“马坝人”出土地点的两山之间发现了距今约四五千年前新石器时期的文物遗址，此处被命名为“[石峡文化](https://baike.so.com/doc/5141065-5370857.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)”，2001年6月，马坝人遗址和石峡遗址合并，被国务院公布为第五批全国重点文物保护单位。

[南华禅寺](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=48846&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)位于曲江区正南10公里处的[南华山](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=64713728&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)畔，南华禅寺是中国佛教名寺之一，是东方三圣之一—禅宗六祖惠能弘扬“南宗禅法”37年的发源地，被誉为“岭南禅林之冠”。南华禅寺被广东省列为广东省第一批文物保护单位，被国务院列为第一批汉族地区佛教全国重点寺院、第五批全国重点文物保护单位。

**图1.1-3 曲江区马坝人遗址、千年古寺南华禅寺**

1. 非物质文化遗产

曲江柴烧陶艺非物质文化遗产工作站位于曲江区马坝人遗址景区内，以展示韶关市级非物质文化遗产名录“柴烧陶艺”为主题，以保护和传承优秀传统文化为主要目的，以探索新时代非遗文化创新发展和文旅融合为出发点，以工作站为平台，集合非遗展示、陶艺制作体验、陶器销售为一体，不断将非遗文化融入人民群众的生活之中，为弘扬和传承曲江优秀传统文化，加强非物质文化遗产保护工作，促进社会主义精神文明建设，增强文化自信，带动文旅融合发展创造更好的条件。

曲江区沙溪镇东华村坭洋欧氏“十点梅花”源远流长。约道光20年庚子（1840年）年间，欧氏十四世祖泗达开始奠基狮技锣鼓—“十点梅花”。欧氏“十点梅花”在长期的演奏实践中，博采众长，不断丰富提高，逐步形成为独具特色的打击技巧，特别在五个慢板中，每一板的打法都不一样，每一种乐器都有各自严格的打击技巧，打击音律严谨，节奏层次分明，变换灵活自如，和击起来悦耳动听，欧氏“十点梅花”除了逢年过节、婚礼、祝寿等喜庆表演外，更多地用作舞狮起舞时作为“序曲”演奏。从葵酉年（1933年）起,由十七世祖飘先领狮，狮技高强，狮拜乌石、樟市、龙归、重阳储乡,远及翁江、清远等地，由此，欧氏“十点梅花”以“狮”为媒而远近闻名。欧氏“十点梅花”的第六代承传人，2007年被列入韶关市第一批非物质文化遗产项目代表性传承人。

**图1.1-4 曲江区非物质文化遗产柴烧陶艺、“十点梅花”**

1. 风俗文化

[曲江](http://www.sg.ccoo.cn/bendi/info-24034.html)区原籍居民有[汉](http://www.sg.ccoo.cn/bendi/info-24034.html)、[瑶](http://www.sg.ccoo.cn/bendi/info-24034.html)两个民族，共有姓氏380多个。瑶族人口占全县总人口的0.8%，全县75%的人口使用客家方言，其次还有白话、虱婆声、连滩话等方言。瑶族以瑶话作为其民族语言，服饰与汉族差异不太，仅有少数妇女用珠帕与围裙装饰自己。曲江区有喝糯米酒（农村称黄酒）的习惯，常以黄酒煮鸡蛋、煮油糍待客，妇女产期必喝黄酒，婚嫁习俗有的地方仍保留“定亲、定礼、报期、完婚”。元宵节有舞狮、舞龙、闹花灯等习俗。

### 1.1.4 经济社会现状

1、经济社会发展规划

曲江区是粤北生态发展区，该区国民经济和社会发展“十四五”规划发展定位是“以生态优先和绿色发展为引领，在高水平保护中实现高质量发展”。全面加强县域经济总体设计，立足曲江生态、资源、交通和区位优势，以推动两大产业园区建设、曲江新城建设、与韶关中心城区一体化发展为重点和抓手，助推韶关融入和服务粤港澳大湾区建设，努力实现与大湾区功能互补、产业分工、市场对接和错位发展。强化与国土空间规划、交通规划、5G通信基站规划、再生资源回收网点规划、混凝土布点规划、生态农业规划、特色小镇规划、现代物流、农村电子商务、休闲旅游服务业、智慧园区、活禽经营限制区、韶关港乌石交通综合枢纽工程、学前教育网点规划、智慧医疗等各类专项规划的结合，以“一带两极五区”为县域发展战略，按照“拓空间、兴产业、融韶湾、建新城”的发展思路，将其作为建设宜业宜居宜游的现代化幸福新城。

2、区域乡村建设规划

《韶关市曲江区区域乡村建设规划（2017-2035）》总体目标是以“立足全域—微观建设”为基本思路，通过全区资源统筹配置，协调85条行政村的规划建设，全面提升乡村产业发展、塑造特色风貌、改善人居环境，将曲江区乡村建设成为“休闲旅游目的地，宜居魅力乡村群”。

通过巩固农业发展，发掘特色产业，提高村民收入；通过完善基本配套设施，保障基础公服需求，改善人居环境。围绕现代农业打造特色发展路径，提高农业附加值；进一步合理调配资源，实现公共服务均等化，促进农村社会制度逐步完善。通过各镇产业联动，实现全域三产深层融合，提升整体品牌影响力。用过引导，推动曲江建成多元化、个性化发展富裕、秀美、幸福乡村。

3、乡村振兴规划

《曲江乡村振兴战略规划（2018-2022）》提到以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”作为曲江区实施乡村振兴战略的总要求。乡村产业兴旺方面，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，完善农业支持保护制度。同时，通过发展壮大乡村产业，激发农村创新创业活力；乡村生态宜居方面强化资源保护与节约利用，推进农业清洁生产，集中治理农业环境突出问题，实现农业绿色发展，并确定推进美丽宜居乡村建设，持续改善农村人居环境；乡村乡风文明方面，传承发展乡村优秀传统文化，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村，推动乡村文化振兴；乡村治理有效方面，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，推动乡村组织振兴，打造充满活力、和谐有序的善治乡村；乡村生活富裕方面，以加快补齐农村民生短板，改善农村交通物流设施条件、加强农村水利基础设施网络建设、拓宽转移就业渠道，以及加强农村社会保障体系建设等方面都出台了一系列措施。

4、经济社会现状

根据《韶关市曲江区统计局关于2019年国民经济和社会发展的统计公报》数据显示，全区地区生产总值199.88亿元，增长7.7%。其中，第一产业增加值15.50亿元，增长4.0%；第二产业增加值116.52亿元，增长8.6%；第三产业增加值67.86亿元，增长7.2%。

【农业生产】2019年全年农林牧渔业总产值达26.15亿元，增长1.3%。其中：农业总产值14.47亿元，增长10.0%；林业产值1.55亿元，增长2.6%；畜牧业总产值7.42亿元，下降5.2%；渔业产值2.48亿元，增长1.0%。

【工业与建筑业】2019年全年工业完成增加值111.84亿元，增长9.0%。在规模以上工业增加值中：重工业102.52亿元，增长11.4%；国有及国有控股工业76.67亿元，增长9.3%；股份制工业90.3亿元，增长10.3%；民营工业17.15亿元，增长14.4%。高新技术制造业0.95亿元，下降22.7%。全年完成[建筑业增加值](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=356473&ss_c=ssc.citiao.link" \t "https://baike.sogou.com/_blank)4.68亿元，增长0.3%。

【固定资产投资】2019年全年完成固定资产投资72.7亿元，增长8.0%。分三次产业看：第一产业完成1.24亿元，增长21.3%；第二产业完成36.27亿元，增长56.8%，其中制造业完成30.82亿元，增长147.0%；第三产业完成35.19亿元，下降17.3%。

【贸易和外经】2019年全年批发零售业销售额128.73亿元，下降5.2%。住宿餐饮业营业额9.38亿元，增长8.7%。消费品零售总额80.59亿元，增长8.5%。交通运输、仓储和邮政业完成增加值5.36亿元，增长7.5%。旅游总收入41.88亿元，增长12.7%。

【财政运行】2019年全年实现财政一般预算收入9.11亿元，下降3.6%，其中：税收收入完成5.69亿元，下降5.2%；非税收入完成3.42亿元，下降0.9%。财政一般预算支出28.51亿元，增长21.7%。具体各项支出情况：教育支出5.00亿元，增长4.6%；社会保障和就业支出4.95亿元，增长13.0%，医疗卫生支出3.19亿元，增长5.9%；节能环保支出0.71亿元，下降4.3%；科学技术支出0.40亿元，增长107.3%；城乡事务支出5.85亿元，增长526.5%；一般公共服务支出2.62亿元，增长4.0%；公共安全支出1.26亿元，下降1.4%。

【交通运输】2019年末公路通车里程达1672.1公里。按管理属性分，国道（包括高速公路）156.1公里，省道145公里，县道43.7公里，乡（镇）道887.5公里。年末实有公共营运客车51辆，公共汽车182辆，客运出租车22辆。全区登记营运载货汽车4615辆。

【公共教育】2019年全区现有各类幼儿园50所，小学19所，初中11所，高中3所，中等技术职业学校1所。

【医疗卫生】2019年末全区现有医疗卫生机构17个，其中医疗机构14个，分别为区级医院3个，镇级卫生院10间。全区卫生部门拥有卫生技术人员1577人，其中执业医师599人，注册护士671人；病床1103张。全区设乡村医疗点84个，医生84人，行政村卫生站覆盖率达到98.8%。

【城乡建设】2019年城区给排水系统及供气系统良好，城区供水管道长度1127公里，全年供水量达到2565万立方，管道天然气长度达180公里。

【土地资源】曲江辖区土地面积1620.77平方公里，2019年末耕地总资源13483公顷。2019年末林业用地面积12.45万公顷，森林覆盖率74.3%，林木绿化率75.9%。

【居民收入】2019年全区居民人均收入25329元，增长9.1%，其中城镇居民人均可支配收入31315元，增长8.2%；农村居民可支配收入18310元，增长9.2%。

【居民人口】2019年末全区常住人口为31.93万人，其中城镇人口19.83万人，比重62.1%（城镇化率）。全区户籍人口31.43万人，其中非农业人口16.36万人，占52.1%，农业人口15.07万人，占47.9%。曲江区2019年经济社会情况详见表1.1-1。

**表1.1-1 曲江区2019年经济社会基本情况表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 项目 | | 单位 | 数量 |
| 幅员面积 | | km² | 1620.77 |
| 耕地面积 | | 万亩 | 20.22 |
| 基层组织 | 乡（镇） | 个 | 9个镇、1个街道 |
| 村（居委会） | 个 | 109 |
| 村民小组 | 个 | 1044 |
| 人口 | 合计 | 万人 | 31.43 |
| 农业 | 万人 | 15.07 |
| 非农业 | 万人 | 16.36 |
| 地区生产  总值 | 合计 | 亿元 | 199.88 |
| 第一产业 | 亿元 | 15.50 |
| 第二产业 | 亿元 | 116.52 |
| 第三产业 | 亿元 | 67.87 |
| 人口密度 | | 人/km² | 197 |
| 农业人口人均耕地 | | 亩/人 | 1.34 |
| 地方公共财政预算收入 | | 亿元 | 9.11 |
| 地方公共财政预算支出 | | 亿元 | 28.51 |
| 农民居民人均可支配收入 | | 元/人 | 18310 |

## **1.2 水库移民基本情况**

### 1.2.1 小型水库基本情况

曲江区境内涉及移民的小型水库1座（迴龙水库）。

（一）迴龙水库。迴龙水库坐落于北江一级支流浈江河上，坝址位于乌石镇境内，水库建设起止时间1960-1961年，主要功能为农田灌溉。总库容0.035亿立方米，防洪库容0.0113亿立方米。最大坝高19.5米，水库面积0.2平方公里。水库正常蓄水位177.62米，设计洪水位181.3米，校核洪水位181.4米。防洪保护面积0.2万亩，灌溉面积0.2万亩，年供水量180万立方米，工程总投资24.42万元。详见表1.2-1。

**表1.2-1 曲江区小型水库建设基本情况表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **水库名称** | **所在河流** | **建设地点** | **建设时间** | **小型水库后期扶持移民** | |
| **户数（户）** | **人口（人）** |
| 迴龙水库 | 浈江河 | 曲江区乌石镇 | 1960-1961 | 66 | 288 |

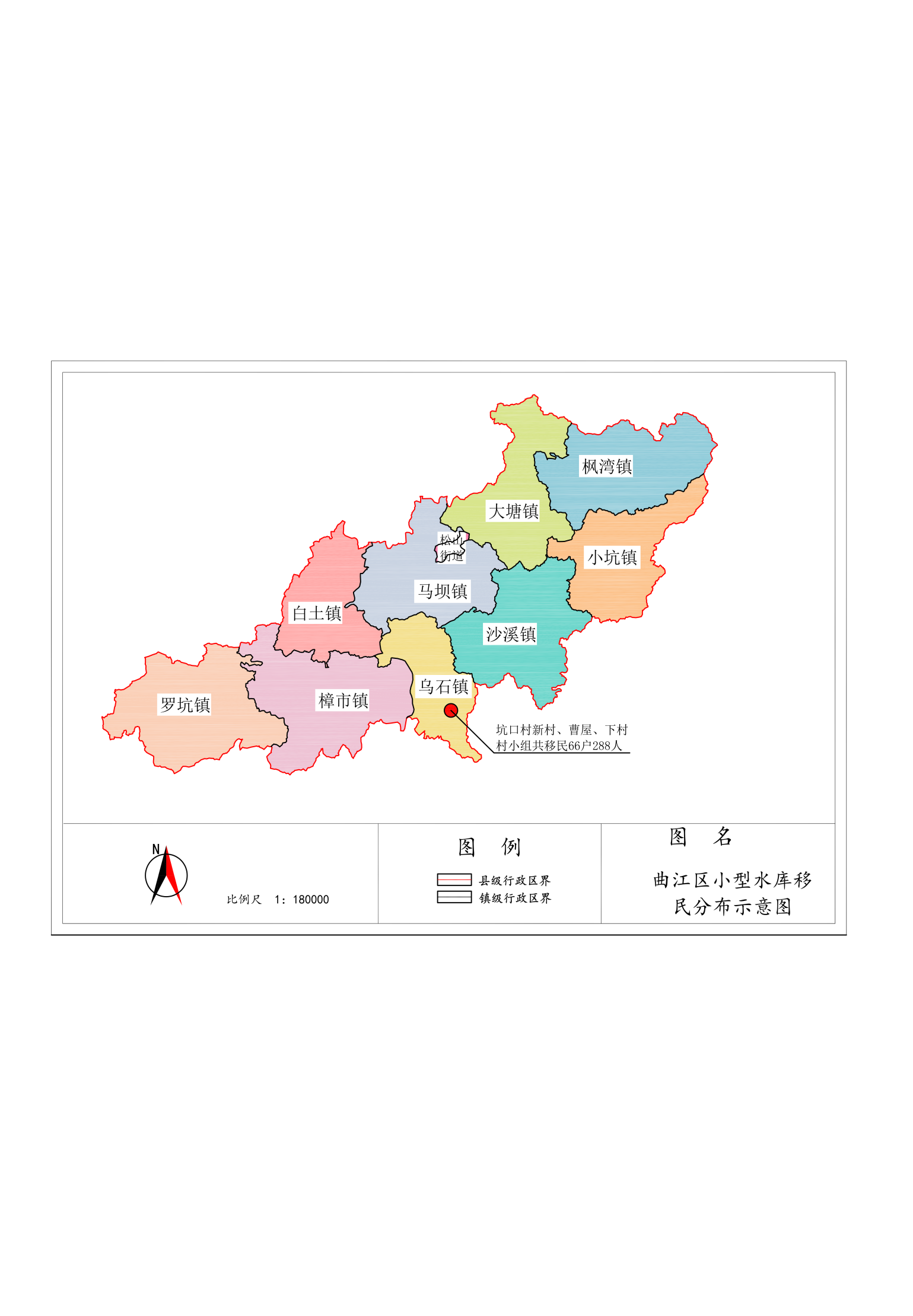
### 1.2.2 移民人口及分布情况

**1、基本情况**

曲江区2020年小型水库移民后期扶持人口共66户有288人，主要分布在乌石镇坑口村委新村、曹屋、下村3个自然村。曲江区小型水库移民村均为集中安置。详见表1.2-2，图1.2-1。

**表1.2-2 曲江区2020年末小型水库移民分布详见**

| 乡镇 | 行政村名 | 村（组） | 总人口 | | 移民人口 | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 户数 （户） | 人口 （人） | 合计 | | 其中; | |
| 户数 （户） | 人口 （人） | 现状人口 （人） | 增长人口 （人） |
| 马坝镇 | 坑口村委 | 新村村 | 29 | 116 | 29 | 116 | 116 | 0 |
| 坑口村委 | 曹屋村 | 23 | 108 | 23 | 108 | 111 | -3 |
| 坑口村委 | 下村村 | 14 | 64 | 14 | 64 | 64 | 0 |
| **总计** | | | **66** | **288** | **66** | **288** | **291** | **-3** |



**图 1.2-1曲江区小型水库移民分布示意图**

1. **移民村分布特征**

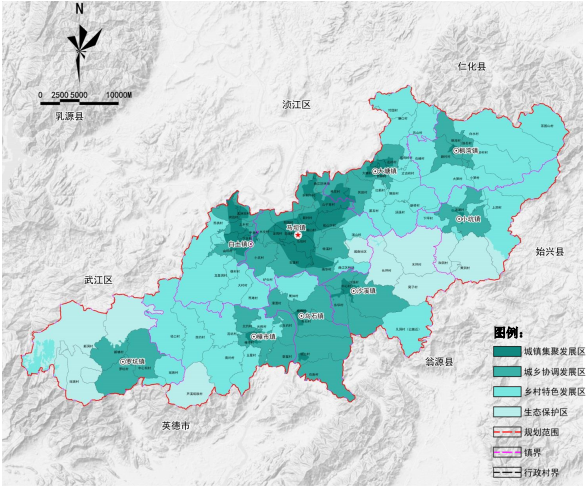
根据《韶关市曲江区区域乡村建设规划（2017-2035）》将整个曲江区划分为城镇聚集发展区、城乡协调发展区、乡村特色发展区、生态保护区四个区域。

本次规划以相关规划对曲江区域空间分区参考为依托，如主体功能区、产业分区、生态管制分区、生态控制线等，综合考虑城镇集聚功能、景区带动功能、自然人文资源分布等因素，把曲江区小型水库移民村分为城镇聚集发展片区村、城乡协调发展片区村、乡村特色发展片区村、生态保护片区村。

曲江区小型水库移民位于乌石镇坑口村，属于城镇聚集发展片区村，该片区为城市集中建设区和各镇中心区以及相关产业集聚区，产业集聚程度较高，设施配套相对完善。曲江区移民村规划功能分类表详见表1.2-3。

**表1.2-3 曲江区移民村规划功能分类**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **分类标准** | **类别** | **行政村名称** | **数量** | **合计** |
| 发展规划功能 | 城市集聚发展片区村 | 乌石镇：坑口村 | 1 | 1 |



**图1.2-2 移民村分布特征**

### 1.2.3 移民经济社会与资源状况

全区共有小型水库移民66户，其中纯农户15户，农业兼业户51户；移民收入来源以外出就业为主，收入水平不高，据统计，移民人均可支配收入约为12200元/人，低于曲江区农村居民人均可支配收入18310元/人水平。

移民村耕园地总面积为316.5亩，移民村人均耕园地为1.09亩，可供利用土地资源有限且低于全国人均耕地1.41亩。农作物多自给自足无外销。村内无成规模的养殖业、无渔业。由于土地资源的稀缺，移民户的主要劳动力基本选择外出就业，参与农耕活动的大多数是留守老人，从而出现移民村耕地出现荒置现象。

移民村经济社会现状与区域经济存在一定的差距，综合分析主要原因有以下几个方面：

1. 移民产业薄弱、收入来源渠道较单一

小型水库移民村位于在距离城区较远的农村地区，因受地理条件的制约，使得产业基础薄弱，移民收入来源渠道单一。虽有县道、乡道贯通，但离产业核心发展区域距离较远，产业难以辐射。

3、移民村基础条件不佳

移民村的移民户数量不足50户，移民人数不足200人，在一定程度上决定了移民村可发展的土地空间有限。

曲江县2020年末小型水库移民经济社会状况详见表1.2-3。

**表1.2-3 曲江县2020年末小型水库移民经济社会状况汇总表**

| 乡镇 | 村 | 分类 | 户（户） | | | | 人口（人） | | | | | | | 土地资源 | | | | 收入 | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 纯农户 | 农业  兼业户 | 其他 | 总计 | 总计 | 其中：劳动力 | | | | | | 面积 | | | 人均 耕园地（亩） | 村集体  收入  （万元） | 移民人均可  支配收入  （元/人） |
| 从事家庭经营 | 外出务工 | | | | 合计 | 耕地 | 园地 | 总计 |
| 乡外 县内 | 县外 省内 | 省外 | 合计 |
| 乌石镇 | 坑口村委曹屋村 | 集中安置 | 6 | 17 |  | 23 | 108 | 37 | 50 | 20 | 1 | 71 | 108 | 86.5 | 20 | 106.5 | 0.5 | 0.5 | 12300 |
| 坑口村委新村村 | 集中安置 | 6 | 23 |  | 29 | 116 | 24 | 60 | 30 | 2 | 92 | 116 | 16 | 10 | 126 | 1.2 | 4 | 15000 |
| 坑口村委下村村 | 集中安置 | 3 | 11 |  | 14 | 64 | 24 | 30 | 10 | 0 | 40 | 64 | 64 | 20 | 84 | 1.3 | 0.3 | 12000 |
| **总计** | | | **15** | **51** |  | **64** | **288** | **85** | **140** | **60** | **3** | **203** | **288** | **166.5** | **50** | **316.5** | **/** | **/** | **/** |

## **1.3 “十三五”期间移民后期扶持情况**

### 1.3.1 “十三五”后期扶持规划情况

曲江区小型水库移民后期扶持人口核定登记范围为迴龙水库水库移民。曲江区“十三五”规划核定小型水库移民后期扶持人口291人；至2020年，曲江区小型水库移民后期扶持人口核减至288人，涉及全区1个镇1个行政村3个自然村。

曲江区小型水库移民后期扶持“十三五”规划主要包括了移民增收、美丽家园建设，规划总资金87.3万元。其中移民增收规划资金14.8万元，占规划总资金的16.95%；美丽家园建设规划资金72.5万元，占规划总投资的83.05%。

### 1.3.2 “十三五”后期扶持规划完成情况

1、美丽家园建设实施情况

曲江区小型水库移民后期扶持“十三五”规划美丽家园项目包括配套设施完善项目4宗、文化教育项目1宗、供电项目1宗，“十三五”期间已完成资金投入131.8万元。详见表1.3-1。

**表1.3-1 曲江区小型水库移民后期扶持“十三五”规划实施情况表**

| 项目 | | | 单位 | “十三五”规划情况 | | 完成情况 | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 数量 | 后期扶持资金（万元） | 数量 | 后期扶持资金（万元） |
| 移民  增收 | 基本口粮田及水利设施配套建设 | 水利设施配套项目 | 个 | 1 | 14.8 |  |  |
| 美丽家园建设 | 基础  设施 | 配套设施完善项目 | 个 | 2 | 37.5 | 4 | 100.8 |
| 供电项目 | 个 |  |  | 1 | 16 |
| 社会事业设施 | 文化教育 | 个 | 1 | 35 | 1 | 15 |

4、受益分析及效果评价

曲江区小型水库移民后期扶持“十三五”规划项目的实施为移民群众创造良好的生活环境。

通过移民美丽家园建设项目的实施，加大了对库区和移民安置区的基础设施、社会事业设施等项目的投入，切实改善了移民人居环境，提高了社会保障、公共服务和生活水平。“十三五”期间，通过配套设施完善、供电等基础设施的建设，移民安置区的移民生产生活条件得到进一步改善，进一步丰富了移民群众的文化生活。

经过五年的努力，曲江区移民安置区基础设施和生态环境建设得到进一步加强，移民生产生活条件得到根本改善，移民人均收入持续稳定增长，移民生活水平不断提高。

### 1.3.3 移民目前存在突出问题

1、产业

（1）移民村耕园地总面积为316.5亩，移民村人均耕园地为1.09亩，可供利用土地资源有限且低于全国人均耕地1.41亩。耕地后备资源匮乏，开发难度大，耕地资源稀缺已成为制约移民大力发展农业的关键因素。

（2）因移民收入渠道单一，基本上来源于外出就业，主要劳动力均选择外出务工。

2、村庄建设

移民村内基本解决饮水安全、对外交通、电信电力等问题，但村人居环境有待进一步提高。移民村主干道基本完成了硬底化，但部分移民村内巷道和生产道路仍是土路或石子路，雨天路面出现坑洼不平，村民出行不便。

3、基础设施及环境

现有多为主路安装，不能覆盖到村内小道的移民户，移民户对门前小道的路灯建设愿望较为强烈。

4、公共服务设施

社会事业和公共服务投入不足，农村公共服务能力偏低，普遍存在健身休闲设施配套不足的问题，一定程度影响到移民的生活质量。

曲江区2020年末小型水库移民存在的突出问题详见表1.3-2。

**表1.3-2 曲江区2020年末小型水库移民存在的突出问题汇总表**

| 乡镇 | 村 | 产业 | | | | | 村庄建设 | | | 基础设施与环境 | | | | | | | | | | | 公共服务设施 | | | | 社会治理 | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 农业 | 第二产业 | 乡村旅游 | 种植业 | 养殖业 | 绿化景观 | 建筑 | 其他 | 交通 | | 供水 | 污水 | 电力 | 供电 | 垃圾 | 厕所革命 | 防灾减灾 | 体育设施 | 其他 | 村委会 | 文化广场 | 文化室 | 其他 | 监控设施 | 其他 |
| 对外交通 | 村内交通 |
| 乌石镇 | 坑口村委曹屋村 | **√** |  |  |  |  |  |  |  |  | **√** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **√** | **√** |  |  |
| 坑口村委新村村 | **√** |  |  |  |  |  |  | **√** | **√** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 坑口村委下村村 |  |  |  |  |  | **√** |  |  |  | **√** |  |  | **√** |  |  |  |  |  |  |  | **√** | **√** |  |  |  |

## **1.4 “十四五”期间水库移民发展形势**

### 1.4.1 移民工作面临的形势分析

“十四五”期间，随着我国经济发展进入新常态、城镇化发展进入新阶段、生态文明建设进入新时代，曲江区将步入新型城镇化、乡村振兴、农村现产业结构创新升级以及全域旅游格局构建的重要发展时期，水库移民后期扶持工作也将面临诸多新情况、新特点。

“十三五”规划的实施，使得移民生产生活水平明显提高，移民后期扶持管理工作水平也不断得到加强。但移民生产生活和后期扶持管理工作仍面临着以下困难和问题。

1、移民生产生活方面

（1）移民人均可支配收入较低。经调查，移民人均可支配收入低于曲江区农村居民人居可支配收入18310元人均水平。

（2）耕地等生产资源不足。移民村耕园地总面积为316.5亩，移民村人均耕园地为1.09亩，可供利用土地资源有限且低于全国人均耕地1.41亩。大部分移民村耕地不集中，实现规模化种植的可能性不高，移民村基本无特色产业。耕地资源稀缺已成为制约移民大力发展农业的关键因素。

（3）主要劳动力资源流失。因耕地资源稀缺且分散，无法实现规模化种植，移民农业收入较低且单一；本地产业空虚，就业机会少，移民村又面对着主要劳动力流失的问题，移民村村民大部分外出务工。

（4）移民普遍受教育程度有限，文化素质和科学科技素质较低。一是农民受教育的程度整体偏低，思想观念落后。二是技术型农民少，农业内部结构不合理，在农业生产上利用新技术的水平很低，基本属于广种薄收，生产水平较为落后，只能基本解决温饱问题。产业结构单一，发展经济缺乏有效的科技支撑。

依据《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号），结合《韶关市曲江区区域乡村建设规划（2017-2035年）》、《曲江区乡村振兴战略规划（2018-2022）》等相关规划，立足于曲江区小型水库移民的特点，创新模式，提高曲江区水库移民后期扶持的效率。围绕移民可持续发展的理念，借鉴当前广东省内外各种扶持方式经验，结合曲江区区位优势，提出构建具有曲江区特色的水库移民后期扶持模式与有效运行机制，进一步促进新形势下的曲江区水库移民可持续发展。

### 1.4.2 “十四五”期间的重点任务及扶持方向、扶持内容

通过进一步调查了解移民村现状基础上，紧密围绕《韶关市曲江区区域乡村建设规划（2017-2035年）》、《韶关市曲江区乡村振兴战略规划（2018-2022）》等相关规划的重点支持、优先安排库区和移民安置区创业致富及民生项目，进一步完善和促进库区和移民安置区经济社会发展的长效机制。通盘考虑项目库建设，注重“十四五”规划与项目库建设、年度计划的衔接，提高项目精准扶持的水平和实施的效益。重点放在美丽家园建设、产业转型升级两个方面。

1、美丽家园建设

以美丽乡村建设规范为标杆，重点解决部分移民村交通道路破损、社区风貌不佳等问题，继续推进道路硬化、村庄巷道亮化等工程；解决部分远郊安置村及库区周边村基础设施不完善、基本社会公共基础设施体系不健全、人居环境恶化等问题，从根本上打通制约移民村长远发展的障碍性因素。

2、产业转型升级

以资源优势和当地特色产品优势为依托，针对有自然资源优势或有特色产品的移民村，通过挖掘特有资源，利用产品优势帮助移民培育壮大优势特色产业，可通过修建农田水利设施、生产道路等方式，间接提高农村产业效率。

# 2 总体要求

## 2.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，全面贯彻落实习近平总书记关于促进区域协调发展的重要论述和对广东重要讲话、重要指示批示精神，按照省委、省政府关于实施乡村振兴战略的总体部署，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，坚持政府负责和属地管理，坚持部门协同、合力推进，以实施乡村振兴战略为抓手，围绕《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号，以下简称国务院17号文件）确定的小型水库移民后期扶持政策中长期目标，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，满足移民群众对美好生活的更高需求，采取得力举措，精准发力，补短板、促升级、增后劲、惠民生，促进移民产业升级发展、改善生态环境、提升基础设施水平、完善基本公共服务、倡树文明新风、创新社会治理，使移民生活水平不断提高，达到并超过当地农村平均水平。

## 2.2 规划原则

（1）坚持规划引领。准确把握时代特征，深入研判水库移民发展形势，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，提出基本思路和解决方案，充分发挥规划对后期扶持工作的引领作用。

（2）坚持绿色发展。践行绿水青山就是金山银山理念，节约资源，保护环境，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，构建人与自然和谐共生的发展新格局。

（3）坚持统筹协调。以经济社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，与乡村振兴战略规划等相关专项规划紧密衔接，统筹谋划移民的发展，一张蓝图绘到底，确保规划能落地、好实施、见实效。

（4）坚持目标导向。围绕后期扶持政策中长期目标，基于当前资源的支撑能力，找准移民发展的主要矛盾和突出问题，坚持目标导向和问题导向相统一，明确工作任务，制定针对性的解决方案，向着既定目标迈进。

（5）坚持聚焦重点。坚持以国家核定登记的后期扶持人口为主，突出实施乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，聚焦美丽家园建设、产业转型升级两个重点，推进库区和移民安置区乡村振兴。

（6）坚持因地制宜。综合分析库区和移民安置区的区域性、多样性、差异性特征和发展趋势，从各地实际出发,统筹安排、因地制宜、分类施策，整村（片区）推进，不搞“一刀切”，鼓励探索创造符合本地实际的发展路径。

（7）坚持改革创新。积极开展政策、制度和机制创新，不断完善资金筹措、资源整合、利益联结、监督考评等机制，激活要素、市场和各类经营主体，提升资源和要素配置效率，增强移民发展内生动力。有条件的地区，鼓励打破时间、空间、地域限制，整合后期扶持资金和其它涉农项目资金，集中力量办大事，提高项目规模化、集约化、资金效益最大化水平。

（8）坚持开放民主。坚持以水库移民为重点，把维护库区和移民安置区群众的根本利益、促进库区和移民安置区经济社会发展作为出发点和落脚点，充分尊重库区和移民安置区群众意愿，特别是移民的意愿，切实发挥库区和移民安置区群众的积极性，开门编规划，确保规划符合时代发展要求，充分反映群众意愿。

（9）坚持整村推进。从规划源头整合控制，严控实施“散小弱”项目、遍撒“胡椒面”问题，根据移民的分布情况，选取移民相对集中的村组，按照“补短板、强弱项、提质量”的原则，差什么补什么，整村（片区）推进，达到一次规划、一步或分步实施、长期受益的目的。

## 2.3 规划依据

1、《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（国务院令第471号公布、第679号修订）；

2、《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）；

3、《关于促进移民安置区经济社会发展的通知》（发改农经〔2010〕2978号）；

4、《大中型水库移民后期扶持基金项目资金管理办法》（财农〔2017〕128号）；

5、《水利部关于进一步做好大中型水库移民后期扶持工作的通知》（水移民〔2018〕208号）；

6、《水利部关于印发加强水库移民工作监督管理指导意见的通知》（水移民〔2019〕365号）；

7、《水利部关于印发水库移民工作监督检查办法的通知》（水移民〔2019〕400号）；

8、《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492号）；

9、《中共中央、国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》（中发〔2016〕37号）；

10、《国务院办公厅关于完善支持政策促进农民持续增收的若干意见》（国办发〔2016〕87号）；

11、中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》（2017年5月）；

12、《国务院关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》（国发〔2017〕54号）；

13、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强和改进乡村治理的指导意见》（2019年6月）；

14、《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12号）；

15、《关于大中型水库移民后期扶持十四五规划编制工作的指导意见》（办移民〔2020〕98号）；

16、广东省人民政府印发广东省水库移民后期扶持政策实施方案的通知（粤府〔2006〕115号）

17、《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）；

18、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）；

19、《广东省人民政府关于印发广东省涉农资金统筹整合实施方案（试行）的通知》（粤府〔2018〕123号）；

20、《广东省水利厅 广东省发展改革委 广东省财政厅关于大中型水库移民后期扶持项目的管理办法》（粤水规范字〔2019〕2号）

21、广东省水利厅关于促进水库移民振兴发展的指导意见（粤水移民〔2018〕13号）；

22、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）；

23、广东省、曲江区小型水库移民后期扶持“十三五”规划、《韶关市曲江区区域乡村建设规划（2017-2035）》、《曲江区乡村振兴战略规划（2018-2022）》；

24、其他相关文件资料。

## 2.4 规划范围

规划范围包括曲江区小型水库移民分布的1个镇1个行政村的3个自然村，总移民人口66户288人。详见表2.4-1。

**表2.4-1 曲江区小型水库移民后期扶持“十四五”规划范围表**

| 乡镇 | 村 | 美丽家园建设规划 | | | 产业转型升级规划 | | | 创业就业能力建设规划 | | | 散居移民基础设施完善措施 | | | 其他专项规划 | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 涉及村组名称 | 移民 | | 涉及村组名称 | 移民 | | 涉及村组名称 | 移民 | | 涉及村组名称 | 移民 | | 涉及村组名称 | 移民 | |
| 户数（户） | 人口（人） | 户数（户） | 人口（人） | 户数（户） | 人口（人） | 户数（户） | 人口（人） | 户数（户） | 人口（人） |
| 乌石镇 | 坑口村委 | 曹屋村 | 23 | 108 | 曹屋村 | 23 | 108 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 新村村 | 29 | 116 | 新村村 | 29 | 116 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 下村村 | 14 | 64 | 下村村 | 14 | 64 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

## 2.5 规划期限

规划期限为2021-2025年。规划基准年为2020年，规划水平年为2025年。

## 2.6 规划目标

### 2.6.1 总体目标

总体目标是促进移民生产生活条件得到根本改善，移民安置区同步实现全面建成小康社会；库区和移民安置区全面融入当地整体发展格局；库区和移民安置区社会和谐稳定，移民发展动力更足、增收渠道更宽、产业效益更高、人居环境更美、生活品质更优。具体目标为到2025年，水库移民人居环境显著改善，基础设施和基本公共服务进一步完善，移民村社会治理能力得到提升；移民产业升级发展加快，收入水平持续增长，移民平均生活水平达到所在县级行政区农村居民平均水平。

### 2.6.2 分类目标

紧扣《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）确定的小型水库移民后期扶持政策中长期目标，根据《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）以及本地区国民经济和社会发展“十四五”规划确定各地可执行、可考核、可评价的规划目标指标体系。

根据各地移民村的发展现状，从美丽家园建设、产业转型升级方面规划的分类执行、考核、评价目标，目标体系与绩效评价体系进行衔接。分类目标详见表2.6-1。

**表2.6-1 曲江区小型水库移民后期扶持“十四五”规划主要目标指数表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类别 | 序号 | 指标 | 单位 | 2025年目标 | 指标属性 |
| 美丽家园建设 | 1 | 建成美丽移民村 | 个 | / | 约束性 |
| 2 | 安全饮水达标率 | % | 100 | 预期性 |
| 3 | 村道硬化长度 | km | 1 | 预期性 |
| 4 | 污水处理率 | % | 90 | 预期性 |
| 5 | 文化广场 | 个 | 1 | 预期性 |
| 6 | 用电达标率 | % | 100 | 预期性 |
| 7 | 养老服务中心 | 个 | / | 预期性 |
| 8 | 农家书屋 | 个 | / | 预期性 |
| 9 | 体育设施 | 处 | 1 | 预期性 |
| 10 | 社区公共服务中心 | 个 | 1 | 预期性 |
| 11 | 房屋修缮 | 户 | / | 预期性 |
| 12 | 垃圾处理率 | % | / | 预期性 |
| 13 | 厕所改造 | 个 | 1 | 预期性 |
| 14 | 村庄美化绿化率 | % | 90 | 预期性 |
| 移民村产业转型升级 | 1 | 移民人均可支配收入 | 元 | 达到当地农村居民人均收入水平 | 约束性 |
| 2 | 土地整治 | 个 | / | 预期性 |
| 3 | 生产道路 | km | 1 | 预期性 |
| 4 | 种养业 | 宗 | / | 预期性 |
| 移民就业创业能力建设 | 1 | 培训期次 | 次 | / | 约束性 |
| 2 | 培训人次 | 次 | / | 预期性 |
| 3 | 扶持稳定就业人次 | 次 | / | 预期性 |
| 其他 | 1 | 移民满意度 | % | 90 | 约束性 |

# 3 规划思路

结合曲江区移民发展情况，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，本规划的主要内容为美丽家园建设规划、产业转型升级规划两个方面内容。

1、美丽家园建设规划主要是分析现状及存在问题的基础上，结合《韶关市曲江区区域乡村建设规划（2017-2035）》、《曲江区乡村振兴战略规划（2018-2022）》相关规划定位，以基础设施建、基本公共服务设施提升、人居环境整治、社会治理能力提升为规划内容，按村确定扶持对象，并对资金作出安排。

2、产业转型升级是增加移民收入、促进移民生产生活条件改善的基础，规划以全区农田水利设施、特色产业建设为主线，以形成有条件的移民村“产业”为支柱的产业集群为目标，促进移民持续增收。

结合上级政府下达的曲江区小型水库移民后期扶持项目资金额度，确定美丽家园建设、产业转型升级资金安排比例。

# 4 美丽家园建设规划

## 4.1 现状及存在的问题

### 4.1.1 村庄建设

移民村内基本解决饮水安全、对外交通、电信电力等问题，但村人居环境有待进一步提高。

### 4.1.2 基础设施与环境

（1）交通

村内部分部分为石子路或者土路，道路硬化率较低，部分道路路面狭窄，路面存在破损及被杂物侵占的状况，使得移民出行不便，也影响着移民安置区的经济发展。

（2）供电

移民安置区村道主路的路灯设施基本完善，部分移民居住较集中的巷道未完全覆盖，照明不足的问题，不能满足居民日常出行需求。

### 4.1.3公共服务设施

移民公共服务需求日益丰富的前提，基本公共服务设施的不足成为亟待解决的主要问题之一，如健身休闲设施、文化室、文化广场等配套不足等。

## 4.2 相关规划对移民村的定位

根据《韶关市曲江区区域乡村建设规划（2017-2035年）》、《曲江区乡村振兴战略规划（2018-2022）》等相关规划，规划根据对风貌的相关研究成果，落实了曲江区乡村建设风貌区位划分，分别为历史文化风貌区、滨江文化风貌区、田园乡土风貌区、山林景观风貌区。既体现曲江区地形地貌特征，又能展示各区景观面貌，更好发挥指导乡村建设作用，推进乡村净化、绿化、美化，并针对不同类型的乡村风貌片区进一步提出符合当地特色的建设指引。

乌石镇坑口村位于山林景观风貌区，依托区域内丰富的山地资源，在保护生态环境的基础上，大力发展旅游业。

## 4.3 规划原则

1、民生优先原则

把保障和改善基本民生放在第一位置，聚集移民发展的核心困境和薄弱环节，以移民的根本需求为着眼点，重点解决移民最为期盼、直接受益的问题。

2、以人为本原则

坚持以人为本原则，突出有利于移民生产生活，有利于移民身心健康，有利于移民全面发展，有利于移民团结和谐这四条标准，在不影响移民村整体风貌的前提下，把移民村建成宜人宜居宜业的现代化新型村落。

3、居住便利原则

在村内满足村一级的移民基本服务需求，同时充分利用城乡共享，在区域内满足片区层级的综合服务需求，构建均衡网络服务体系，使各移民村达到生活便利的现代居住标准。

4、产业协调原则

与产为结构及产业格局相协调。以全域乡村振兴为大背景，产村一体，结合生态农产、特色加工、商贸物流、特色小镇、生态文化旅游发展布局，确定各移民村的美丽家园建设方向。

## 4.4 扶持标准与范围

水利部明确，移民美丽家园建设不设标准，要融入当地标准去建设。具体到广东省的实际，《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号，下称“21号文”）明确了“干净整洁村”、“美丽宜居村”、“特色精品村”三种标准，水库移民美丽家园建设标准要与“美丽宜居村”标准对接。21号文同时明确了要“全域推进”，到2022年年底前，粤东西北地区60%以上、珠三角地区80%以上行政村达到美丽宜居村标准；2025年年底前，粤东西北地区80%以上、珠三角地区100%行政村达到美丽宜居村标准。水库移民美丽家园建设范围也应移民村全覆盖，按照上述要求对接乡村振兴规划和其他专项规划，以移民资金能够支出的领域安排项目。详见表4.4-1。

**表4.4-1 美丽宜居村标准**

| 创建类别 | 创建指标 | 创建内容 |
| --- | --- | --- |
| 村庄规划 | 编制村庄规划 | 明确整治创建内容以及农房建设、风貌管控要求，并纳入村规民约。 |
| 提升村容村貌 | 环境综合整治 | 完成“三清理”、“三拆除”、三整治“，村容村貌干净整洁 |
| 村庄美化绿化 | 1.农户房前屋后院内、村道巷道、村边水边、空地闲地实现绿化美化。  2.村域内现有水面、水质得到有效保护，河道水质达到功能区划要求，基本消除村庄黑臭水体。 |
| 完善基础设施 | 村道硬化 | 自然村完成村道路面硬化，农村公路列养率达到100%。 |
| 垃圾处理 | 村庄收集点、保洁员及相关清洁设备配置齐全，生活垃圾实现定期有效收集转运处理。 |
| 污水处理 | 建有污水处理设施，村庄生活污水、畜禽养殖废弃物有效处理或资源化得到有效利用。 |
| 厕所改造 | 基本完成“厕所革命“，实现农村无害化卫生厕所全覆盖。农村无害化卫生厕所管护长效机制健全。 |
| 集中供水 | 自然村集中供水覆盖率稳定达到100%。 |
| 住房管理 | 规范农村住房建设管理程序，基本实现外观整洁、建设有序和管理规范。 |
| 公共服务设施 | 1.全面完成卫生服务站规范化建设、综合性文化服务设施建设和完善公共服务中心（站），具备自然村通安全优质电、通广播电视、通物流快递、通光纤信息网条件，行政村通客运车辆。  2.根据群众需要建有幼儿园、养老设施、公厕、防灾减灾、治安防护、体育等配套及公益设施。完善村庄公共照明设施。 |
| 长效管护机制 | 1.农村基础设施维护有稳定资金来源。  2.建立村民参与村庄基础公共设施运行维护共管机制，村内有稳定的保洁、管水、治污队伍 |
| 促进农民增收 | 培育发展有一定规模的特色产业，村闲置资产和资源得到有效盘活利用，农民广泛就业，村集体经济和农民收入持续稳定增长。 |
| 完善基层治理 | 乡风文明 | 基本达到省级文明村创建要求，村庄物质文化遗产和非物质文化遗产得到有效保护修复和开发利用。 |
| 基层组织建设 | 建立和完善以党的基层组织为核心的农村组织体系。村规民约和民主公开制度比较健全，村党组织发挥村务监督委员会、自然村村民理事会、新乡贤及其他社会力量的作用明显，村民主动参与村内各项建设、监督和管护，没有发生涉农群体性事件。 |

## 4.5 扶持方向及内容

### 4.5.1 规划内容

1、基础设施

（1）道路交通。完善移民村交通网络建设，加快移民村村组道路建设、巷道建设，提升村庄道路等级和质量，完善公共交通服务体系。

（2）亮化工程。继续推进移民村道路亮化及夜间照明工程。

（3）新农村建设。参照“美丽宜居村”标准，对村庄建设、提升村容村貌中的环境综合整治及美化绿化方面、基础设施的其他公共服务设施方面进行完善。

2、公共服务设施

（1）移民活动中心。对缺少服务设施的村庄，扩建或新建移民村社区活动中心或综合服务中心、文化室等服务设施，满足移民村基本公共服务功能需求。

（2）文化广场。对缺乏公共活动设施的村庄，改建或新建休闲广场建设，以提供文体设施、活动空间，并满足防灾救灾场所功能需求。

3、人居环境整治

（1）实施村庄清洁行动。实施“厕所革命”，继续推进农村公厕建设和提升改造。

### 4.5.2 规划布局

1、基础设施建设

完善移民村交通网络建设，加快移民村村组道路建设、入户道路建设，提升村庄道路等级和质量，提高通达能力，保证行政村通客车比例达到100%；涉及乌石镇坑口村新村、下村。

2、公共服务设施

加快移民村文化室、文化广场建设。涉及乌石镇坑口村新村、下村、曹屋。

3、人居环境整治

积极推进“厕所革命”，到2025年移民村无害化厕所普及率达到85%以上。涉及乌石镇坑口村新村

综上所述，落实本地区美丽家园建设项目，详见表4.5-1

**表4.5-1 曲江区小型水库移民“十四五”美丽家园建设扶持方向及内容规划表**

| 乡镇 | 村 | 移民人口 | | 美丽家园建设扶持方向及内容 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 户数（户） | 人口  （人） | 基础设施和基本公共服务设施 | | | | | | | | | | | 人居环境整治 | | | | 社会治理 | |
| 基础设施 | | | | 基本公共服务设施 | | | | | | |
| 安全饮水 | 道路交通 | 供电 | 新农村建设 | 防灾减灾 | 集体活动中心 | 农家书屋 | 体育设施 | 文化广场 | 文化室 | 其他 | 厕所改造 | 房屋修缮 | 美化绿化 | 污水处理 | 组织建设 | 民俗文化 |
| 乌石镇 | 坑口村委新村村 | 29 | 116 |  | **√** |  | **√** |  |  |  |  | **√** |  |  | **√** |  |  |  |  |  |
| 坑口村委曹屋村 | 23 | 108 |  |  |  | **√** |  |  |  |  |  | **√** |  |  |  |  |  |  |  |
| 坑口村委下村村 | 14 | 64 |  | **√** | **√** | **√** |  |  |  |  | **√** | **√** |  |  |  |  |  |  |  |

## 4.6 优先保障项目

本次“十四五”规划中，曲江区小型水库美丽家园建设无优先保障项目策划。

## 4.7 后期扶持资金安排

根据规划，“十四五”期间美丽家园建设扶持内容主要包括基础设施、公共服务设施、人居环境整治三个方面。以曲江区各乡镇（街道）、移民村美丽家园建设需求为基础，在征求曲江区移民主管部门的基础上，对“十四五”期间美丽家园建设项目资金进行如下安排：

“十四五”期间，拟安排美丽家园建设资金60万元，其中基础设施扶持规划资金38万元，公共服务设施扶持规划资金20万元，人居环境整治扶持规划资金2万元，资金安排及年度计划情况详见表4.7-1。

**表4.7-1 曲江区小型水库移民“十四五”美丽家园建设拟使用后期扶持资金估算表**

| 扶持方向 | 扶持内容 | | 后期扶持资金（万元） | 后期扶持资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例（%） | 备注 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 基础设施和基本公共服务设施 | 基础设施 | 新农村建设 | 20 | 25.00% |  |
| 道路交通 | 10 | 12.50% |  |
| 供电 | 8 | 10.00% |  |
| **小计** | | **38** | **47.5%** |  |
| 基本公共服务设施 | 文化广场 | 10 | 12.50% |  |
| 文化室 | 10 | 12.50% |  |
| **小计** | | **20** | **25%** |  |
| 人居环境整治 | 厕所改造 | | 2 | 2.5% |  |
| **小计** | | **2** | **2.5%** |  |
| **总计** | | | **60** | **75%** |  |

# 5 产业转型升级规划

## 5.1 现状及存在的问题

1、移民人均可支配收入较低。

经调查，移民人均可支配收入低于曲江区农村居民人居可支配收入18310元人均水平。

2、耕地等生产资源不足。

经调查，移民村可供利用土地资源有限，且大部分移民村耕地不集中，实现规模化种植的可能性不高，移民村基本无特色产业。

3、主要劳动力资源流失。

本地产业空虚，就业机会少，移民村面对着主要劳动力流失的问题，移民村大部分村民选择外出外出务工，参与农耕活动的大多数是留守老和小孩。

4、移民受教育程度有限，文化素质和科学科技素质较低。

一是农民受教育的程度整体偏低，思想观念落后。二是技术型农民少，农业内部结构不合理，在农业生产上利用新技术的水平很低，基本属于广种薄收，生产水平较为落后，只能基本解决温饱问题。产业结构单一，发展经济缺乏有效的科技支撑。

## 5.2 相关规划对移民村的定位

根据《曲江区乡村振兴规划战略（2018-2022）》中提出以优化农业生产力布局、加快农业结构调整、大力发展优势特色农业。结合曲江区乡村振兴规划和“十四五”期间产业扶持，通过加强移民安置区的农业生产道路、田间灌溉、排水渠道修整，对受损农田水利建筑物进行改造重建；扩大农田有效灌溉面积，增加粮食产量，为农业结构的调整和优化创造有利条件。通过移民村集体经济规划建设，盘活移民村集体资源，壮大移民村集体经济，拓宽移民的收入渠道，增加移民集体产权，提升移民村治理能力。

## 5.3 发展原则

1、移民受益原则

把移民能否受益、扶持资金收益率高低作为产业后期扶持的依据，综合评判产业项目的收益周期、分配方式，选择移民能参与、能主导、能发展的产业作为重点扶持对象，通过后期扶持资金引导社会资本投入，扩宽移民在产业后期扶持中的收益渠道，切实增加移民收入。

2、突出重点原则

产业项目选择避免贪大求全，选择有一定基础和前景的产业进行投入，重点解决移民村产业发展的突出问题，建立后期扶持基金产业项目库，提高后期扶持资金的使用效率。

## 5.4 扶持对象

本次“十四五”规划中产业转型升级涉及乌石镇坑口行政村的3个自然村。

## 5.5 扶持方向及内容

### 5.5.1 规划内容

1、农业基础设施建设

包括移民村土地整治、农田水利、生产道路等生产配套设施建设。

### 5.5.2 发展布局

**1、农业基础设施建设（农田水利设施）**

根据受益人口数量和群众出行、农业机械操作和转移、中小型农用机动车运输等实用情况。确定合理的建设规格、建设材质、建设宽度、长度等。主要涉及乌石镇坑口村新村、曹屋、下村等。详见表5.5-1。

**表5.5-1 曲江区小型水库移民“十四五”产业转型升级扶持**

**方向及内容规划表**

| 乡镇 | 村 | 移民人口 | | 产业转型升级扶持方向及内容 | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 户数 （户） | 人口 （人） | 农业基础 设施建设 | | | 农产品加工流通业 | | 现代种养植业 | | | 移民村集体经济 |
| 农田水利设施 | 土地  整治 | 其他 | 农产品加工设备 | 仓库 | 养殖  场所 | 种植业 | 其他 | 其他 |
| 乌石镇 | 坑口村新村 | 29 | 116 | **√** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 坑口村曹屋 | 23 | 108 | **√** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 坑口村下村 | 14 | 64 | **√** |  |  |  |  |  |  |  |  |

## 5.6 优先保障项目

本次“十四五”规划中，曲江区小型水库产业转型升级规划无优先保障项目策划。

## 5.7 后期扶持资金安排

“十四五”期间，拟安排产业转型升级规划资金20万元，为农业基础设施建规扶持划资金20万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额25%。详见表5.7-1。

**表5.7-1 曲江区小型水库移民“十四五”产业转型升级拟使用**

**后期扶持资金估算表**

| 扶持方向 | 扶持内容 | 后期扶持资金（万元） | 后期扶持资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例（%） | 备注 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 农业基础 设施建设 | 农田水利设施 | 20 | 25% |  |
| **总计** | | **20** | **25%** |  |

# 6 后期扶持资金估算及年度计划

## 6.1 投资估算

《广东省水利厅关于编制水库移民后期扶持“十四五”规划的通知》（粤水移民〔2020〕9号）明确，“十四五”期间水库移民后期扶持资金，按照2020年全年下达到县级的各类水库移民后期扶持资金的5倍匡算。各类资金包括：中央大中型水库移民后期扶持基金（资金）；省级大中型水库库区基金、小型水库移民扶助基金、省属水电厂水库移民专项资金（利润包干部分）、省属水电厂水库移民补助资金和税收返还资金。其中大中型水库库区基金、小型水库移民扶助基金、省属水电厂水库移民专项资金（利润包干部分）目前已列入涉农资金，此三类资金按照《广东省财政厅关于提前下达2020年省级涉农专项转移支付资金的通知》（粤财农〔2019〕220号）中，下达给各县级的数额匡算。

曲江区2020年全年收到省级涉农专项转移支付资金24万元，其中小型水库移民扶助基金16万元，按上述原则匡算“十四五”期间总的资金量为80万元。如实际下达资金比规划资金量多，可在原来规划基础上加大扶持力度。如实际下达资金比规划资金量少，可在原来规划基础上按照轻重缓急实施，优先保障优先项目、重点人群。

## 6.2 资金筹措

曲江区小型水库移民后期扶持“十四五”规划总投资为80万元，资金来源为省级涉农专项转移支付资金。其中美丽家园建设项目规划总投资60万元、产业转型升级规划总投资20万元。

## 6.3 年度计划

2021年度规划总投资10万元，2022年度规划总投资40万元，2023年度规划总投资18万元，2024年度规划总投资20万元，2025年度规划总投资2万元。详见表8.3-1。

各年度项目在规划的基础上，根据当年下达后扶资金量按照重缓急实施。

**表6.3-1 曲江区“十四五”后期扶持资金汇总及年度计划表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目 | | | | 使用后期扶持资金（万元） | 年度计划（万元） | | | | | | 占“十四五”期间后期扶持资金总额比例（%） | 备注 |
| 第1年 | 第2年 | 第3年 | 第4年 | 第5年 | 总计 |
| 美丽家园建设 | 基础设施和公共服务设施 | 基础设施 | 新农村建设 | 20 |  | 30 |  |  |  | 20 | 25.00% |  |
| 道路交通 | 10 | 10 |  |  |  |  | 10 | 12.50% |  |
| 供电 | 8 |  |  | 8 |  |  | 8 | 10.00% |  |
| 公共服务设施 | 文化广场 | 10 |  |  |  | 10 |  | 10 | 12.50% |  |
| 文化室 | 10 |  |  |  | 10 |  | 10 | 12.50% |  |
| 人居环境整治 | 厕所改造 | | 2 |  |  |  |  | 2 | 2 | 2.50% |  |
| **合计** | | | **60** | **10** | **30** | **8** | **20** | **2** | **60** | **75.00%** |  |
| 产业转型升级 | 农业基础设施建设 | 农田水利设施 | | 20 |  | 10 | 10 |  |  | 20 | 25.00% |  |
| **合计** | | | **20** |  | **10** | **10** |  |  | **20** | **25.00%** |  |
| **总计** | | | | **80** | **10** | **40** | **18** | **20** | **2** | **80** | **100.00%** |  |

# **7 保障措施**

## 7.1 组织保障

为加强“十四五”规划实施工作的组织领导，曲江区拟依托水库移民后期扶持政策实施相关组织，成立区、镇（街道）、村级三级规划实施工作组织体系。

**1、区级**

区级成立十四五规划实施管理工作领导小组，组长由区长担任，副组长由分管水库移民工作的领导担任，各镇（街）、村级负责人为成员。负责曲江区小型水库移民十四五规划实施的组织领导，检查监督规划的组织实施，研究提出规划实施的政策原则，督促协调有关部门落实配套资金，协调解决实施中遇到的重大问题。领导小组下设办公室，办公室设在区水务局，办公室主任由区水务局局长兼任。领导小组办公室（区水务局）主要职责是：贯彻执行政策，结合实际，负责项目计划及资金拨付管理，负责项目的组织实施及竣工验收，检查监督项目实施进度及工程质量，负责政策宣传咨询。

**2、镇（街道）级**

（1）按“属地管理”原则负责移民后期扶持项目实施工作，协调村（社区）相关工作，依据权限审批项目前期工作文件，并负责组建项目法人单位，编制本辖区内年度项目建设计划，组织属地管理范围内项目实施。

（2）作为项目法人，负责管理项目建设的全过程，包括开展项目招标、组织项目建设实施、质量管理、安全生产管理、建设资金财务会计管理、项目各阶段验收、资料归档、项目移交等工作，并作为合同的责任主体，做好合同管理工作。

**3、村级**

移民村“两委”、“三会”明确管理职责和管理权限，各执其责：①“村党支部委员会”在本村规划实施中按照党章要求发挥政治领导核心作用，不干涉依照法律和有关规定需由移民（代表）会议、民主议事会、村民委员会或者集体经济组织自主作出决定的事情。

②“村民委员会”负责本村规划以及年度计划实施工作，组织村民依法管理本村属于村民集体所有的土地和其他财产，维护移民财产权和其他合法权益，管理好本村公共事务和公益事业，维护社会治安。

③村“两委”负责协助和参与基础设施勘察设计等前期工作，在基础设施建设标准上代表移民利益提供意见。协调当地施工环境，负责协助区派出所搞好施工期间的治安管理。村“两委”负责监督施工单位文明施工，安全生产，防止施工环境污染，教育劝阻村民（主要是幼童）远离施工现场。村“两委”作为基础设施的运行管理单位参加工程的交（竣）工验收，接收工程。

④“民主议事会”负责本村规划项目的酝酿讨论工作，并提出方案交由移民（代表）会议决定。

⑤“民主监事会”依法参与监督项目招投标、合同订立和施工质量等。

⑥“民主调解委员会”负责做好本村规划实施中纠纷预警工作，及时排查各类矛盾纠纷、掌握本村各种不安定因素，做好教育疏导工作，防止矛盾激化，并及时汇报重大社会不稳定事件。

## 7.2 制度保障

1、严格执行广东省、韶关市水库移民后期扶持相关政策文件中关于人口核定、规划编制、资金管理、项目管理、监督检查、培训、维稳预案等规定和要求。

2、统筹协调规划实施，分年度落实规划提出的主要目标和任务，强化规划作为前置条件的强制性和权威性，以保证规划顺利实施。加强对规划年度实施情况考核，进行跟踪分析和监督评估。完善社会参与和监督机制，引导社会力量参与规划实施和监督。

3、建立健全项目库管理制度，确保水库移民后期扶持资金预算及时分解落实到项目。分级建立水库移民人口、后期扶持资金和项目管理台账，强化动态管理。通过加强与财政和审计等部门的协调配合，加快水库移民后期扶持项目评审、招投标、决算审计和竣工验收等工作。

4、统筹安排小型水库移民后期扶持政策实施情况的督导检查、稽察审计、监测评估、绩效评价和统计等工作，形成监督检查工作合力。充分利用全省水库移民后期扶持管理信息系统，分级建立和按期更新基本资料、规划管理、资金管理、统计报表、移民信访等数据信息，提高信息化监管水平。积极运用重点督办、专项检查等手段，对项目实施管理不规范等常见易发问题，并从制度源头上规范解决。加强监督检查成果运用，建立健全典型问题通报和重大问题约谈制度，加大对违纪违规行为的责任追究和惩处力度。

5、在后期扶持实施过程中推行政务公开，建立水库移民后期扶持的信息公开制度，做到“五公开”，即扶持政策公开、人口核定公开、扶持方式公开、项目选择公开、资金管理公开。同时，建立固定的信息公开渠道，通过召开村委两会、村民代表大会、社区公共场所张榜公布等方式将后期扶持政策、人口核定结果、移民选择的扶持方式、移民村选择的扶持项目监督的情况、后期扶持资金的使用情况等多方面内容向移民及安置地群众公开。

在“十四五”规划期间，要把政府主导和移民主体有机统一起来，充分尊重移民意愿，激发移民内生动力，发挥移民群众的主体作用，教育引导广大移民奋力自强，通过辛勤劳动实现振兴发展。鼓励移民村级组织和移民工匠带头人承接的、以移民自建方式组织实施的小型工程及服务项目。加强对水库移民末梢监督系统的维护，及时公布和更新水库移民“十四五”规划相关工作进展情况，接受移民群众监督。